|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | |  |  |
| **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  Администрация  МО город Кириллов,  Совет МО город Кириллов    **КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  Вологодской области  Контрольно-счетный комитет  Преображенского ул., д.4,  г. Кириллов, 161100  Тел./факс (8-817-57) 3-14-43  E-mail: kso\_ps@rambler.ru | | | | | | |  |  |
|  | 30.03.2018 | | № | 20/1 | |  |
|  | | | | | | |
| На № | | 305 | от | | 01.03.2018 |  |
|  | | | | | | |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки годового***

***отчета об исполнении бюджета городского***

***поселения город Кириллов за 2017 год***

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета МО город Кириллов «Об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год» (далее — проект решения) направлены администрацией МО город Кириллов в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее – контрольно-счетный комитет) своевременно.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год главного администратора бюджетных средств, анализа основных показателей исполнения бюджета администрации МО город Кириллов. Внешняя проверка бюджетной отчетности и годового отчета контрольно-счетным комитетом осуществлена на основании статей 157 и  264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о контрольно-счетном комитете, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 58 от 27.12.2013 года, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2017 года.

***Цели и задачи проверки:***

* Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячнойотчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).
* Оценка достоверности бюджетной отчетности и соответствие показателей годового отчета показателям решения Совета МО город Кириллов Кирилловского муниципального района Вологодской области от 26.12.2016 года №88 «О бюджете городского поселения город Кириллов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения от 25.12.2017 № 148).
* Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
* Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

**Предмет проверки**: муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета городского поселения город Кириллов (далее – бюджет поселения); годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2017 год, годовая бюджетная отчетность администрации МО город Кириллов за 2017 год, проект решения Совета МО города Кириллова «Об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год».

**Объект проверки**: администрация МО город Кириллов.

В 2017 году бюджетный процесс в городском поселении город Кириллов осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Решением  Совета МО город Кириллов от 26.12.2016 года № 88 «О бюджете  городского поселения город Кириллов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом внесенных изменений).

Анализ проекта решения Совета МО город Кириллов «Об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год» показал, что состав приложений к проекту решения частично соответствует ст. 264.6 БК РФ, а также Указаниям о применении бюджетной классификации РФ (утв. приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н).

1. **Проверка полноты и достоверности составления отчетности об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов** **за 2017 год**

Годовой отчет об исполнении бюджета представлен  в контрольно-счетный комитет 03.03.2018 года, в срок соответствующий требованиям п. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО город Кириллов одновременно с годовой бюджетной отчетностью. Состав и объем бюджетной отчетности определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса российской Федерации, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утв. приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н).

Годовой отчет, представленный администрацией МО город Кириллов  для внешней проверки, включает в себя следующие отчетные формы:

- Пояснительная записка (ф.0503160, ф.0503162, ф.0503163, ф.0503164, ф.0503168, ф.0503169 деб./кред., ф. 0503171, ф.0503173, ф.0503177, ф.0503178);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110 к - балансу ф.0503120, к балансу ф.0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140).

В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год администрацией МО город Кириллов в срок, установленный БК РФ, частично представлена годовая бюджетная отчетность по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н. Документы и материалы представлены в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания на бумажном носителе, в соответствии с п.4 Инструкции 191н. Оценка достоверности, полноты и своевременности представленной бюджетной отчетности в составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, осуществлялась путем анализа бюджетной отчетности администрации МО город Кириллов. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности отражены в настоящем заключении.

В результате проверки установлено следующее:

Согласно представленному годовому отчету за 2017 год по данным ф.0503169, объем кредиторской задолженности (без учета просроченной кредиторской задолженности) по состоянию на 01.01.2018 составил 4928,3 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2018 года составила 8610,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 года  дебиторская задолженность  составила 0,0 тыс. рублей, просроченная 1448,1 тыс. рублей.

# В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено:

# 3.1 Нарушения и недостатки при составлении бюджетной отчетности:

1. В нарушение п. 11.2 Инструкции 191н не представлены формы отчетности «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124), «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128);
2. Формы отчетности 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», 0503169 (дебиторская) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (дебиторская), 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», в нарушение п.6 Инструкции 191н представлены без подписи руководителя и (или) главного бухгалтера.
3. Состав и содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не соответствует требованиям п.152 Инструкции 191н;
4. В нарушение п.162 Инструкции №191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» в графе 5 указаны правовые основания, но не указаны причины внесенных уточнений.
5. В нарушение пункта 152 Инструкции 191н не представлены формы отчетности:

- таблицы: №1Сведения об основных направлениях деятельности, №3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, №4 Сведения об особенностях ведения бюджетного учета, №5 Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, №6 Сведения о проведении инвентаризаций, №7 Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий ([ф. 0503161](#sub_503161));

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ ([ф. 0503166](#sub_503166));

- Сведения о целевых иностранных кредитах ([ф. 0503167](#sub_503167));

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ([ф. 0503172](#sub_503172));

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ([ф. 0503175](#sub_503175));

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале ([ф. 0503174](#sub_503174));

- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства ([ф. 0503190](#sub_503190));

- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета ([ф. 0503296](#sub_503296)).

Если указанные формы отчетности не представлены в связи с отсутствием числовых показателей, то в соответствии с п.8 и п. 152 Инструкции 191н, соответствующая информация должна быть отражена в разделе 5 Пояснительной записки (0503160).

По результатам проведенных ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, контрольно-счетный комитет отражает, что в финансово-хозяйственной деятельности администрации МО город Кириллов имеют место быть факты заключения договоров аренды имущества, составляющего муниципальную казну с организациями жилищно-коммунального хозяйства. Выявленные нарушения были отражены в акте контрольного мероприятия, проводимого КСП в 2017 году.

Администрацией города допускались неоднократные, грубые нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». При формировании бюджетов города на 2015 и 2016 годы, при утверждении планов приватизации имущества, имея долгосрочные договора аренды имущества казны администрацией города не обеспечено закрепление решениями о бюджете кодов дохода 851 114 02053 13 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» и 851 1 11 05075 13 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)». Данный факт администрацией города не принят во внимание, в результате чего и при исполнении бюджета 2017 года допущены те же грубые нарушения. Соответственно в отчете об исполнении бюджета за 2017 год (ф.0503117), а также в самом проекте решения об исполнении бюджета за 2017 год представлена недостоверная информация в части поступления доходов от использования имущества по кодам видов доходов.

**3.2. Нарушения и недостатки при составлении проекта решения об исполнении бюджета**

1) В текстовой части проекта решения в нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса к утверждению не предлагается к утверждению отдельным приложением показатель: «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицит](garantF1://70308460.6000)а бюджета».

2) В приложениях по расходной части исполнения бюджета в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных [приказом](#sub_0) Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н (далее - Указания 65н) наименования кодов поступлений не соответствуют (неоднократно повторяющиеся несоответствия) по кодам видов расходов (КВР): 120, 244, 610.

3) В приложениях доходной части исполнения бюджета за 2017 год не отражено поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)» по КБК 1 11 05075 05 0000 120.

**Оценка исполнения бюджета.**

**Анализ изменения показателей бюджета поселения в 2017 году.**

На момент представления в КСК бюджетной отчетности за 2017 год и проекта решения об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год решение о бюджете городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в окончательном варианте не был представлен в КСК, а также не был размещен на официальном сайте города Кириллова, соответственно не была размещена публикация в печатном издании – в приложении к районной газете «Новая жизнь» «Официальный вестник». Решение о бюджете представлено в КСК 27.03.2018 года, на официальном сайте города размещено 28.03.2018 года, на настоящий момент в печатном издании не опубликовано.

Решением Совета МО город Кириллов от 26.12.2016 года № 88 «О бюджете городского поселения город Кириллов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»  (ред. от 25.12.2017 №148) утверждены основные характеристики бюджета поселения на 2017 год:

1) Общий объем доходов бюджета поселения в сумме 51 764,0 тыс. руб.;

2) Общий объем расходов бюджета поселения в сумме 51 867,8 тыс. руб;

3) дефицит бюджета в сумме 103,8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета городского поселения за 2017 год по доходам составило 51034,6 тыс. руб. (98,6% от уточненного плана), по расходам 51302,0 тыс. руб. (98,9% от уточненного плана), дефицит в сумме 276,4 тыс. рублей.

**Исполнение доходной части  бюджета поселения за 2017 год**

Исполнение и структура доходной части бюджета городского поселения за 2017 год по основным источникам поступлений представлены в таблице ниже:

| Наименование показателя | Плановые назначения 2017 года, тыс. руб. | Исполнено | |
| --- | --- | --- | --- |
|
| сумма, тыс. руб. | процент исполнения, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **20834,2** | **20670,7** | **99,2** |
| ***Безвозмездные поступления всего, в том числе:*** | ***30929,8*** | ***30363,9*** | ***98,2*** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 4355,7 | 4355,7 | 100 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 735,5 | 735,4 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 0,4 | 0,4 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 25838,2 | 25272,4 | 97,8 |
| **ИТОГО** | **51764,0** | **51034,6** | **98,6** |

**Исполнение расходной части бюджета за 2017 год**

Исполнение расходной части  бюджета  городского поселения за 2017 год характеризуется следующими показателями:

Таблица  6

| **Наименование раздела** | **Уточненный**  **План на 2017 год,  тыс. руб.** | **Исполнение 2017 г., тыс. руб.** | **Исп. к плану 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 12001,8 | 12001,8 | 100 |
| 0300 Национальная безопасность  и правоохранительная деятельность | 161,0 | 160,9 | 100 |
| 0400 Национальная экономика | 25576,0 | 25010,2 | 97,8 |
| 0500 ЖКХ | 6320,5 | 6320,5 | 100 |
| 0700 Образование | 89,5 | 89,6 | 100 |
| 0800 Культура, кинематография | 20,0 | 20,0 | 100 |
| 1000 Социальная политика | 945,2 | 945,2 | 100 |
| 1100 Физическая культура и спорт | 6753,8 | 6753,8 | 100 |
| **Всего расходов** | **51867,8** | **51302,0** | **98,9** |

**Выводы**

1. Бюджет городского поселения город Кириллов за 2017 год по доходам исполнен в сумме 51034,6 тыс. рублей или 98,6% от утвержденного плана.
2. Расходная часть бюджета городского поселения город Кириллов в 2017 году исполнена на сумму 51302,0 тыс. рублей или 98,9%.
3. В результате внешней проверки бюджетной отчетности администрации МО город Кириллов установлены недостатки и нарушения при составлении бюджетной отчетности, несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н. Проект решения об исполнении бюджета поселения за 2017 частично соответствует ст.264.6 Бюджетного кодекса, а также Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных [приказом](#sub_0) Минфина России от 1 июля 2013 г. N 65н (указано в п. 3 настоящего заключения).
4. Отчет об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия уже утвержден решением Совета города от 22.03.2018 года №157. Соответственно в решении об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год все выявленные контрольно-счетным комитетом нарушения при проведении внешней проверки представленного годового отчета администрацией МО города Кириллова не устранены.

**Предложения**

1. В целях устранения нарушений, выявленных в ходе проведения данного экспертно-аналитического мероприятия, контрольно-счетный комитет рекомендует администрации МО город Кириллов внести соответствующие изменения в решение Совета города «Об исполнении бюджета городского поселения город Кириллов за 2017 год» от 22.03.2018 года №157.
2. Учесть указанные в настоящем заключении контрольно-счетным комитетом нарушения и замечания по составлению, предоставлению бюджетной отчетности, а также принятию решений об исполнении бюджета за год после проведения КСК внешней проверки бюджетной отчетности в соответствии с бюджетным законодательством.

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова