**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета сельского поселения Чарозерское**

**«О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2023 год и плановый**

**период 2024 и 2025 годов»**

29.11.2022

**1. Общие положения**

Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ, БК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское, утвержденного решением Совета поселения от 27.04.2021 № 8, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления сельского поселения Чарозерское, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

*Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг;

- является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, сельского поселения Чарозерское, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом.

Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское Кирилловского муниципального района «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – проект решения) внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении.

Проект решения составлен исходя из показателей Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Чарозерское на 2023-2025 годы, в соответствии с постановлением администрации поселения № 38 от 10.11.2022 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Чарозерское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)».

**2. Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

- требования ст. 169 и ч. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

- перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

1) основные характеристики бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Раздел I)

* общий объем доходов:

- на 2023 год в сумме 4985,7 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 6330,3 тыс. рублей,

- на 2025 год в сумме 5704,5 тыс. рублей.

* общий объем расходов:

- на 2023 год в сумме 4985,7 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 6330,3 тыс. рублей,

- на 2025 год в сумме 5704,5 тыс. рублей.

Бюджеты на 2023, 2024 и 2025 гг. сбалансированы;

2) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п. 1.4. Раздела I, приложение 1);

3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1. и 3.1.2. Раздела III, приложения 3, 4 );

4) ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 5);

5) распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ сельского поселения Чарозерское (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 6);

6) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.4. Раздела III);

7) общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2024 и 2025 гг. (п. 3.3. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

8) объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета сельского поселения Чарозерское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 7);

9) объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет сельского поселения Чарозерское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 8).

Размер резервного фонда администрации сельского поселения, предлагаемый проектом к установлению в объеме 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям ч. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 3.2. проекта решения).

Указанный в пункте 4.2 Раздела IV объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным ч. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (п. 4.3 Раздела IV);

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями ч. 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ***.***

Проект решения содержит пункт 5.1 о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям ст. 5 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предлагается повысить с 1 января 2023 года в 1,04 раза размеры должностных окладов, лиц, замещающих муниципальные должности поселения (выборное должностное лицо), лиц, замещающих должности муниципальной службы поселения, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, работников, обслуживающих органы местного самоуправления (п.3.9. проекта).

Кроме того проектом решения (п.3.8.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Чарозерское без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*В то же время следует отметить, что по тексту данного пункта установлены замечания и несоответствия действующему бюджетному законодательству, а именно положениям пункта 2 Раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское.*

*Контрольно-счетный комитет рекомендует:*

*1. подпункт 2 пункт 3.8. изложить в следующей редакции: «внесение изменений в муниципальные программы Чарозерского сельского поселения без изменения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и общих объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограмм муниципальных программ».*

*2. подпункт 4 пункта 3.8. изложить в следующей редакции -« -* ***в случае получения уведомления*** *о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств», тем самым приведя его в соответствие Бюджетному Кодексу РФ*.

**3. Анализ доходной части бюджета сельского поселения**

Доходы бюджета поселения на 2023 г. планируются в сумме 4985,7 тыс. руб., что на 1715,7,0 тыс. руб. или на 25,6 % ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения на 2022 г., на 2024 г. - 6330,3 тыс. руб. (выше на 27,0 % к 2023 г.), на 2025 г. - 5704,5 тыс. руб. (ниже на 9,9 % к 2024 г.).

Структура доходной части бюджета поселения на 2023 - 2025 гг., относительно оценки выполнения Администрацией сельского поселения Чарозерское доходной части за 2022 г., представлена в таблице № 2.

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 г. прогнозируется уменьшение доходной части бюджета поселения, относительно оценки 2022 г., на общую сумму 1715,7 тыс. руб. Основной причиной такого резкого сокращения доходов поселения послужило уменьшение объемов безвозмездных поступлений. В тоже время безвозмездные поступления в проекте бюджета по-прежнему занимают значительную часть. В 2023 г. безвозмездные поступления составят 96,7 % в доходах поселения, в 2024 и 2025 гг. по 97,3 % и 97,0 % соответственно.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Оценка**  **за 2022 г.** | | **2023 г.** | | **2024 г.** | | **2025 г.** | |
| Сумма | Уд. в., в % | Сумма | Уд. в.,  % | Сумма | Уд. в., % | Сумма | Уд. в.,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **223,8** | **100,0** | **167,0** | **100,0** | **170,0** | **100,0** | **172,0** | **100,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 46,0 | 20,6 | 50,0 | 29,9 | 53,0 | 31,2 | 55,0 | 32,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 27,0 | 12,1 | 27,0 | 16,2 | 27,0 | 15,9 | 27,0 | 15,7 |
| Земельный налог | 95,0 | 42,4 | 89,0 | 53,3 | 89,0 | 52,3 | 89,0 | 51,7 |
| Госпошлина | 1,0 | 0,4 | 1,0 | 0,6 | 1,0 | 0,6 | 1,0 | 0,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 54,8 | 24,5 | - | - | - | - | - | - |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **6477,6** | **-** | **4818,7** | **100,0** | **6160,3** | **100,0** | **5532,5** | **100,0** |
| Дотации | - | - | 3176,5 | 65,9 | 3179,4 | 51,6 | 3182,4 | 57,5 |
| Субсидии | - | - | 173,9 | 3,6 | 173,9 | 2,8 | 173,9 | 3,1 |
| Субвенции | - | - | 135,0 | 2,8 | 140,9 | 2,3 | 145,8 | 2,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | - | - | 1333,3 | 27,7 | 2666,1 | 43,3 | 2030,4 | 36,7 |
| **Итого доходов** | **6701,4** | **-** | **4985,7** | **х** | **6330,3** | **х** | **5704,5** | **х** |

**4. Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета сельского поселения Чарозерское соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Чарозерское на 2023 г. планируется в сумме 4985,7 тыс. рублей, что на 1472,3 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения по расходам в 2022 г. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2023 г. в сравнении с ожидаемыми в 2022 г. расходами отражены в таблице № 3.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела (подраздела) | Раздел/  подраздел | Ожидаемое исполнение  2022 г. | План на 2023 г. | Рост/снижение  (+/-)  2023 г.  к 2022 г. | % в структуре расходов на 2023 г. |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 2219,9 | 2826,8 | +606,9 | 56,7 |
| Национальная оборона | 0200 | 1,1 | 133,0 | +131,9 | 2,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 37,5 | 59,3 | +21,8 | 1,2 |
| Национальная экономика | 0400 | 1768,1 | 1259,3 | -508,8 | 25,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 2107,7 | 393,1 | -1714,6 | 7,9 |
| Образование | 0700 | 2,0 | 1,0 | -1,0 | менее 0,1 |
| Культура, кинематография | 0800 | 37,5 | 30,0 | -7,5 | 0,6 |
| Социальная политика | 1000 | 282,2 | 282,2 | 0,0 | 5,7 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2,0 | 1,0 | -1,0 | менее 0,1 |
| **Расходы всего:** | | **6458,0** | **4985,7** | **-1472,3** | **100,0** |

Анализ показывает, что в 2023 г. в сравнении с ожидаемым исполнением 2022 г. планируется из 9-ти разделов функциональной классификации расходов по пяти разделам *уменьшение расходов*:

- «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт»;

*увеличение расходов* по 4 разделам:

- «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

**Программная структура расходов бюджета поселения**

Проект решения сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2023 г. и плановом периоде 2024-2025 гг. планируется реализация на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2021-2025 годы», утвержденной Постановлением администрации поселения от 02.11.2020 года № 42 (с последующими изменениями). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы предлагается утвердить в приложении № 6 к проекту решения о бюджете. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлен проект Постановления Администрации сельского поселения Чарозерское «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2021-2025 годы». Предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2023-2025 гг.

**Установлено, рекомендовано:**

в ходе проведения экспертизы проекта решения выявлены замечания и нарушения бюджетного законодательства:

*1. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Чарозерское на период 2023-2025 гг. не одобрен. Согласно п. 3 ст. 173 БК РФ – Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.*

*2. Пункт 3.4. Раздела III проекта решения не соответствует приложениям к решению №№ 4, 5, 6 в части расходов по КВР 310 «Публичные нормативные социальные выплаты». В проекте решения к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается на каждый год в сумме 0,00 руб., в приложениях к решению №№ 4, 5, 6 планируется бюджетных ассигнований по КВР 310 в сумме 282,2 тыс. руб. на каждый год (нарушение устранено в процессе экспертизы).*

*3. В проекте решения на 2023 г. предусмотрены расходы по Муниципальной программе «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2021-2025 годы» в части мероприятия в рамках реализации проекта «Народный бюджет» в сумме 167,0 тыс. руб. по целевой статье - код «01 0 08 S2270». На момент предоставления проекта решения на экспертизу данная целевая статья не утверждена распоряжением администрации сельского поселения Чарозерское от 10.11.2020 № 25-р «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета сельского поселения Чарозерское». В связи с чем, контрольно-счетный комитет, до принятия проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, рекомендует внести изменения в распоряжение, утвердив код целевой статьи ««01 0 08 S2270» - Реализация проекта «Народный бюджет» в соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ.*

**Выводы:**

1. Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское о бюджете поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

2. Проект решения, в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики бюджета.

3. В проекте решения обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 28 Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения принципа бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов.

4. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены. Прогноз доходов реалистичен.

5. Структура расходов соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

6. Дефицит бюджета на 2023-2025 гг. не прогнозируется.

7. Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)».

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не противоречит действующему законодательству. Контрольно-счетный комитет предлагает учесть настоящее заключение при принятии решения.

И.о. председателя контрольно-счетного комитета

ПС КМР Г.В.Тихинь