**Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Кирилловского муниципального района об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028 годы».**

 06.07.2023

 Экспертиза проекта проведена на основании раздела 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 27.12.2013 № 58 (с учетом изменений и дополнений).

**Цель финансово-экономической экспертизы:** определение соответствия положений, изложенных в проекте муниципальной программы (далее - Программа), действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования; оценка экономической обоснованности и достоверности объема ресурсного обеспечения Программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

**Предмет финансово-экономической экспертизы**: проект муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028 годы».

**Сроки проведения:** 05.07.2023 - 06.07.2023

**Правовое обоснование** **финансово-экономической экспертизы:** При подготовке заключения финансово-экономической экспертизы проекта Программы использованы Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кирилловского муниципального района (далее – Порядок) и Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Кирилловского района (далее – Методические указания), утвержденные постановлением администрации Кирилловского муниципального района от 24.04.2013 № 400 (с учетом изменений и дополнений). Положение о бюджетном процессе в Кирилловском муниципальном районе, утвержденное Решением Представительного Собрания района от 17.04.2014 № 83 (с учетом изменений и дополнений).

**В ходе проведения мероприятия установлено:**

 Для заключения были представлены следующие документы:

- проект постановления администрации района«Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028годы» (с приложением проекта Программы);

 - лист согласования проекта с результатами согласования.

 Контроль за ходом реализации Программы и минимизацией рисков будет осуществлять заказчик Программы – администрация Кирилловского муниципального района.

 Проект Программы состоит из паспорта Программы, приложений и пяти подпрограмм.

Разделы Программы:

1. Паспорт Программы.

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки реализации муниципальной программы.

4.Обоснование выделения и включения в состав муниципальной программы подпрограмм и их обобщенная характеристика.

5. Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы.

6. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.

Приложения Программы:

1) Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы.

2) Методика расчета значений целевых индикаторов (показателей) муниципальной программы.

3) Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета округа.

4) Прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета и бюджета округа на реализацию целей муниципальной программы.

5) Подпрограмма 1 «Совершенствование муниципальной службы в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028 годы».

6) Подпрограмма 2 «Противодействие коррупции в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028 годы».

7) Подпрограмма 3 «Информатизация органов местного самоуправления Кирилловского муниципального округа на 2024-2028 годы».

8) Подпрограмма 4 «Создание условий для обеспечения выполнения полномочий органами местного самоуправления».

9) Подпрограмма 5 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг».

 Паспорт Программы разработан по форме, предусмотренной приложением №1 к Методическим указаниям, содержит все установленные параметры.

 При анализе целей и задач Программы установлено, что целями Программы является эффективное функционирование и развитие муниципальной службы в Кирилловском муниципальном округе. Задачами Программы являются:

- повышение эффективности деятельности муниципальных служащих;

- совершенствование правового регулирования с сфере муниципальной службы;

- внедрение эффективных технологий управления персоналом и развития кадрового потенциала муниципальной службы;

- создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией;

- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, снижение административных барьеров;

- обеспечение деятельности органов местного самоуправления Кирилловского муниципального округа.

 Раздел 2 Программы содержит общую характеристику сферы реализации муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем и перспектив развития муниципального управления, а также совершенствования механизма предоставления муниципальных услуг в Кирилловском муниципальном округе.

 Раздел 3 Программы отражает основные цели и задачи муниципальной программы, сроки реализации Программы.

 В разделе 4 Программы дано обоснование выделения и включения в состав Программы подпрограмм и их обобщенная характеристика.

 Раздел 5 Программы содержит информацию о целевых показателях (индикаторах) программы. Сведения и методика расчета значений целевых индикаторов содержится в приложениях 1 и 2 соответственно к муниципальной программе.

 В разделе 6 Программы отражен объем ресурсного обеспечения муниципальной программы. Приложением № 3 к Программе установлен объем ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета округа на 2024 год, плановый период 2025-2026 годов и на период до 2028 года.

 *Раздел не содержит обоснования объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации муниципальной программы, что является нарушением требований, предусмотренных пп. «д» п. 8 раздела 2 Порядка.*

 *В разделе 6 Программы допущена техническая ошибка – неверно указана сумма: «Объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 393814,578604,5 тыс. рублей….», следует указать 393814,5 тыс. рублей.*

 *В проекте Программы нет раздела о методике оценки эффективности муниципальной программы, что противоречит требованиям пп. «ж» п. 8 раздела 2 Порядка.*

 Подпрограммы разработаны в соответствии с требованиями к разработке подпрограммы муниципальной программы, утвержденными Порядком и Методическими указаниями. Подпрограммы является неотъемлемой частью муниципальной Программы и сформированы с учетом согласованности основных параметров подпрограмм и муниципальной программы.

 Общий объем бюджетных ассигнований муниципальной программы на период действия составляет 393814,5 тыс. руб., из них 362002,5 тыс. руб. средства бюджета округа и 31812,0 тыс. руб. средства областного бюджета.

 *В приложение № 3 к муниципальной программе ресурсное обеспечение реализации муниципальной программ за счет средств бюджета округа составляет 199902,5 тыс. руб., что не соответствует Паспорту Программы и Разделу 6 Программы – объем финансового обеспечения за счет средств округа в сумме 362002,5 тыс. руб.*

 Объем бюджетных ассигнований Программы в сумме 393814,5 тыс. рублей не соответствует объему бюджетных ассигнований в разрезе Подпрограмм на сумму 131810,5 тыс. руб. (393814,5 тыс. руб. - 262004,0 тыс. руб.):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Подпрограмма | Объем финансового обеспечения, тыс. руб. | Всего: |
| Бюджет округа | Областной бюджет |
| Подпрограмма №1 | 157522,5 | 14189,5 | 171712,0 |
| Подпрограмма №2 | 50,0 | - | 50,0 |
| Подпрограмма №3 | 9164,5 | - | 9164,5 |
| Подпрограмма №4 | 63455,0 | 2194,5 | 65649,5 |
| Подпрограмма №5 | 15428,0 | - | 15428,0 |
| **ИТОГО:** | **245620,0** | **16384,0** | **262004,0** |

 *В приложении № 3 к Подпрограмме № 4 (стр. 43) уточнить наименование таблицы «Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий Подпрограммы 4 за счет средств областного и районного бюджетов» - следует заменить на слова «… за счет средств областного бюджета и бюджета округа».*

 *В приложении № 4 к Подпрограмме № 4 (стр. 45) в таблице допущены технические ошибки: по строке ИТОГО не верно указана сумма (2025-2028 гг.), или уточнить суммы по строке «бюджет округа» (2025-2028 гг.).*

 *В Паспортах Подпрограмм №№ 1,4,5 контрольно-счетный комитет рекомендует по строке «Объем бюджетных ассигнований» указать источники финансирования.*

 В Разделе 3 «Дополнительные и обосновывающие материалы, представляемые с муниципальной программой» Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Кирилловского муниципального района указаны документы, которые представляются вместе с проектом муниципальной программы:

- проект плана реализации муниципальной программы, согласно [таблице 10](file:///C%3A%5CUsers%5C1%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BE%D0%BA%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B8%20%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86.%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC.docx#Par678) приложения к Методическим указаниям;

- материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию, с учетом прогнозируемого уровня инфляции, а также иных факторов в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта районного бюджета и планирование бюджетных ассигнований. *С проектом Программы данные материалы не представлены.*

Согласно п. 16 Порядка проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению. Общественное обсуждение проводится путем размещения проекта на официальном сайте Кирилловского муниципального района в разделе «Документы / Проекты муниципальных программ Кирилловского муниципального района», а также на сайте федеральной информационной системы стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Общественное обсуждение проектов». *На дату проведения экспертизы проект не размещен на сайте Кирилловского муниципального района.*

 Согласно п. 18.1. Порядка – ответственный исполнитель одновременно с проектом муниципальной программы в контрольно-счетный комитет направляет следующие документы: пояснительная записка, содержащая обоснование (расчет) плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы; результаты оценки планируемой эффективности муниципальной программы. *С проектом Программы данные документы не представлены.*

**Вывод по результатам настоящей экспертизы проекта муниципальной программы сформирован на основании представленных документов и информации:**

 Проект муниципальной программы разработан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кирилловского муниципального района и Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ Кирилловского района, утвержденные постановлением администрации Кирилловского муниципального района от 24.04.2013 № 400, Положением о бюджетном процессе в Кирилловском муниципальном районе, утвержденным Решением Представительного Собрания района от 17.04.2014 № 83. Содержит все основные параметры: цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной программы Подпрограммы разработаны в соответствии с требованиями к разработке подпрограмм муниципальной программы, утвержденными методическими указаниями. Подпрограммы сформированы с учетом согласованности основных параметров подпрограмм и муниципальной программы, за исключением следующих нарушений и недостатков:

*1. Раздел 6 Программы не содержит обоснования объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации муниципальной программы, что является нарушением требований, предусмотренных пп. «д» п. 8 раздела 2 Порядка.*

 *2. В проекте Программы нет раздела о методике оценки эффективности муниципальной программы, что противоречит требованиям пп. «ж» п. 8 раздела 2 Порядка.*

 *3. В разделе 6 программы допущена техническая ошибка – неверно указана сумма: «Объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 393814,578604,5 тыс. рублей….», следует указать 393814,5 тыс. рублей.*

*4. В приложение № 3(стр.12) к муниципальной программе - ресурсное обеспечение реализации муниципальной программ за счет средств бюджета округа составляет 199902,5 тыс. руб., что не соответствует Паспорту Программы и Разделу 6 Программы – объем финансового обеспечения за счет средств бюджета округа в сумме 362002,5 тыс. руб.*

*5. Объем бюджетных ассигнований Программы в сумме 393814,5 тыс. рублей не соответствует объему бюджетных ассигнований в разрезе Подпрограмм на сумму 131810,5 тыс. руб. (393814,5 тыс. руб. - 262004,0 тыс. руб.).*

*6. В приложении № 3 к Подпрограмме № 4 (стр. 43) уточнить наименование таблицы «Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий Подпрограммы 4 за счет средств областного и районного бюджетов» - следует заменить на слова «… за счет средств областного бюджета и бюджета округа».*

*7. В приложении № 4 к Подпрограмме № 4 (стр. 45) в таблице допущены технические ошибки: не верно указана сумма по строке ИТОГО (2025-2028 гг.), либо необходимо уточнить суммы по строке «бюджет округа» (2025-2028 гг.).*

*8. В Паспортах Подпрограмм №№ 1,4,5 контрольно-счетный комитет рекомендует по строке «Объем бюджетных ассигнований» указать источники финансирования.*

*9. В нарушение требований Раздела 3 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Кирилловского муниципального района вместе с проектом муниципальной программы не представлены документы: проект плана реализации муниципальной программы; материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию.*

*10. В нарушение п. 16 Порядка проект муниципальной программы на дату проведения экспертизы не размещен на сайте Кирилловского муниципального района.*

*11. В нарушение п. 18.1. Порядка не представлены документы:*

 *- пояснительная записка, содержащая обоснование (расчет) плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;*

*- результаты оценки планируемой эффективности муниципальной программы.*

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков и совершенствованию предмета:**

Проект постановления администрации района«Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Кирилловском муниципальном округе на 2024-2028 годы» рекомендован к принятию с учетом замечаний контрольно-счетного комитета.

И.о. председателя контрольно-счетного

комитета Представительного Собрания

Кирилловского муниципального района Г.В.Тихинь