Утвержден

приказом контрольно-счетного комитета

Кирилловского муниципального округа

Вологодской области

от 18.06.2024 № 39

Контрольно-счетный комитет

Кирилловского муниципального округа

Вологодской области

**Стандарт**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Проведение экспертизы проекта бюджета Кирилловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период»**

**(СВМФК-10)**

**2024**

Содержание

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 1. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета | 3 |
| 1. Структура и основные положения заключения контрольно-счетного комитета округа по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период | 9 |

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Кирилловского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт), разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,

-Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ),

-Положением о контрольно-счетном комитете Кирилловского муниципального округа, утвержденным решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального округа от 16.11.2023 №52 (далее – Положение о контрольно-счетном комитете),

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Кирилловского муниципального округа (далее -муниципальный округ) на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения контрольно-счетным комитетом Кирилловского муниципального округа (далее – контрольно-счетный комитет округа).

1.3. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

-установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

-определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетного комитета округа на проект решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального округа (далее – Представительное Собрание округа) о бюджете Кирилловского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период.

**2.Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

2.1.Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения контрольно-счетного комитета округа на проект решения Представительного Собрания округа о бюджете Кирилловского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

-определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание округа;

-определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

-оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального округа, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального округа, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

-оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4.Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Представительного Собрания округа о бюджете Кирилловского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Представительное Собрание округа, включая прогноз социально-экономического развития муниципального округа, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития территории Кирилловского муниципального округа.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Представительное Собрание округа, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального округа необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода, а также при прогнозировании доходов бюджета.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

-проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

-проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

-проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

-проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

-обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

-соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

-соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

-обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

-обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

-анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального округа.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

-сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального округа;

-сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

-сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

-сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

-анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

-анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

-анализ нормативно правовых актов муниципального округа о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

-факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

-оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального округа, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

-сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

-анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального округа и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

-анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

-сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

-сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

-оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

-оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

**3 Основные положения заключения контрольно-счетного комитета округа по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. По результатам экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период составляется заключение.

В заключении отражаются:

* оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;
* соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании и представлении проекта бюджета (соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ);
* оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;
* результаты анализа документов и материалов, на основании которых сформирован проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период; общая характеристика проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* характеристика доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (налоговые, неналоговые доходы, безвозмездные поступления);
* оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
* характеристика расходной части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (итоги анализа расходов по разделам и подразделам классификации расходов, по ведомствам, на исполнение публичных нормативных обязательств, на реализацию муниципальных программ и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности);
* характеристика источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга, муниципальных заимствований, расходов на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств.
* концептуальные предложения контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.2 Заключение подписывается исполнителем контрольно-счетного комитета округа и с сопроводительным письмом за подписью председателя контрольно-счетного комитета округа направляется Главе округа, в Представительное собрание Кирилловского муниципального округа и в управление финансов администрации Кирилловского муниципального округа.

Приложение к Стандарту

Заключение по результатам экспертизы проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование НПА)

Контрольно-счетным комитетом Кирилловского муниципального округа в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Кирилловского муниципального округа, проведена экспертиза проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

По результатам экспертизы установлено следующее\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Выводы:

Рекомендации (при наличии):

исполнитель подпись ФИО