**Заключение**

**на годовой отчет об исполнении бюджета**

**сельского поселения Николоторжское за 2020 год.**

г. Кириллов 01.04.2021 года

**Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Николоторжское «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля сельского поселения Николоторжское», администрация поселения представила в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год.

**Предмет внешней проверки**

Для проведения экспертизы проекта решения об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год представлены:

Сопроводительное письмо с одновременным направлением следующих документов:

- проект решения Совета сельского поселения Николоторжское «Об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год»;

- табличная форма отчета об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское по состоянию на 01.01.2021 года.

- сведения о численности работников органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений социальной сферы и расходах на их денежное содержание по сельскому поселению Николоторжское за 2020 год.

- сведения о расходовании средств резервного фонда за 2020 год.

- долговая книга сельского поселения на 01.01.2021 года.

- отчет о доходах от использования муниципального имущества за 2020 год.

**Цель внешней проверки**

Проверить полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета СП Николоторжское за 2020 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в СП Николоторжское. Проверить исполнение текстовых статей решения Совета СП Николоторжское «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках исполнения за 2020 год. Провести анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2020 год (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета; отклонений при исполнении доходов бюджета; отклонений при исполнении расходов бюджета; исполнения муниципальных программ).

**Основная часть**

Заключение подготовлено на основании результатов проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств, анализа основных показателей исполнения бюджета поселения Николоторжское. Годовая бюджетная отчетность поселения за 2020 год главного администратора бюджетных средств представлена администрацией поселения в соответствующие сроки. Контрольно-счетным комитетом проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрация сельского поселения Николоторжское, в рамках контрольного мероприятия, перед проведением проверки представленного проекта решения и подготовки настоящего Заключения. Проект решения об исполнении бюджета поселения представлен администрацией поселения в контрольно-счетный комитет своевременно – 15.03.2021 года.

**Анализ бюджетного процесса в сельском поселении**

В 2020 году бюджетный процесс в поселении осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в поселении. Полномочия по исполнению бюджета поселения и составлению отчета об исполнении бюджета СП Николоторжское переданы по соглашению Управлению финансов Кирилловского муниципального района, полномочия по составлению и ведению бюджетной отчетности поселения переданы по соглашению МКУ КМР «Центр бухгалтерского учета».

**Анализ утвержденного бюджета на 2020 год и вносимых в него изменений.**

Утверждение бюджета сельского поселения на 2020 год обеспечено до начала финансового года решением Совета поселения от 20.12.2020 года №18 «Об утверждении бюджета сельского поселения Николоторжское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы». Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Бюджет поселения на 2020 год был утвержден сбалансированным по доходам и по расходам в сумме 9 439,5 тыс. руб.

В течение 2020 года изменения и дополнения в решение о бюджете поселения вносились пять раз. Решениями Совета поселения № 1 от 31.01.2020 года, № 13 от 24.04.2020 года, № 19 от 30.06.2020 года, № 47 от 24.12.2020 года, № 50 от 30.12.2020 года. Необходимость уточнения бюджета в течение года связана с увеличением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями выросла на 2080,5 тыс. руб. и составила 11520,0 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 1223,3 тыс. руб. и в окончательном варианте составила 10662,8 тыс. руб. Утвержден профицит бюджета в сумме 857,2 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета СП Николоторжское за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 11541,2 тыс. руб. или на 100,18% от плановых показателей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10662,2 тыс. руб. или на 99,99% от объема годовых назначений. Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 879,0 тыс. руб.

**Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2020 год**

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 9439,5 тыс. руб., из них собственные (налоговые и неналоговые) доходы поселения 827,0 тыс. руб. В течение 2020 года в доходную часть бюджета было внесено пять изменений. С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам на 2020 год от первоначального плана по доходам увеличились на 22%. Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2020 год составило 11541,2 тыс. руб. (100,18%). В сравнении с 2019 годом исполнение по доходам поселения увеличилось на 2868,7 тыс. руб.

В целом, в течение года плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения были скорректированы в сторону увеличения на 197,0 тыс. руб. и составили 917,8 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 939,6 тыс. рублей или 102,4%. Доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составляет 8,1%. Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения являются налоги на имущество (686,1 тыс. рублей).

Общий объем поступивших в 2020 году безвозмездных поступлений составил 10601,6 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений. Доля исполненных безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составила 91,9%. По сравнению с 2019 годом общий объем безвозмездных поступлений вырос на 2712,1 тыс. руб. План по доходам безвозмездных поступлений в 2020 году скорректирован в сторону увеличения от первоначально утвержденных значений на 1989,7 тыс. руб.. Безвозмездные поступления в 2020 году предоставлялись бюджету сельского поселения в форме:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2003,9 тыс. руб.,

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2267,5 тыс. руб.,

- субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 350,0 тыс. руб.,

- прочих субсидий в сумме 2178,8 тыс. руб.,

- субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 93,5тыс. руб.,

- единой субвенции из областного бюджета в сумме 2,0 тыс. руб.,

- межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по заключенным соглашениям в сумме 3176,6 тыс. руб.,

- прочих межбюджетных трансфертов в сумме 25,0 тыс. руб.,

- поступлений от денежных пожертвований физическими лицами в сумме 274,4 тыс. руб.,

Исполнение безвозмездных поступлений к уточненному бюджету составило 100%.

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего доходов*** | ***8448,3*** | ***8672,5*** | ***+224,2*** | ***11541,2*** | ***+2868,7*** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 892,7 | 783,0 | -109,7 | 939,6 | +156,6 |
| Безвозмездные поступления | 7555,6 | 7889,5 | +333,9 | 10601,6 | +2712,1 |

Исполнение доходной части бюджета поселения к утвержденным значениям на 2020 год.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено** | **Исполнено** | **% исполнения** | **% от общего объема** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 917,8 | 939,6 | 102,4 | 8,1 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 10602,2 | 10601,6 | 99,99 | 91,9 |
| Дотации | 4271,4 | 4271,4 | 100 | 37,1 |
| Субсидии | 2528,8 | 2528,8 | 100 | 21,9 |
| Субвенции | 95,5 | 95,5 | 100 | 0,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3202,2 | 3201,6 | 99,98 | 27,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 504,3 | 504,3 | 100 | 4,4 |
| ВСЕГО ДОХОДЫ | 11520,0 | 11541,2 | 100,18 | 100 |

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2020 год**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный объем бюджета сельского поселения на 2020 год по расходам утвержден в сумме 9439,5 тыс. руб. В течение года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 10662,8 тыс. руб. Исполнение составило 99,99% или 10662,2 тыс. рублей (на 2178,6 тыс. рублей больше, чем в 2019 году).

Бюджетные расходы по разделу **01 00** «**Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составляли 3427,4 тыс. руб. С учетом вносимых изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы увеличилась до 3458,4 тыс. руб. Согласно данным представленного в составе бюджетной годовой отчетности «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117) за 2020 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 100%. В сравнении с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшилось на 30,4 тыс. руб.

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2020 году не проводилось.

Расходы по разделу **02 00** **«Национальная оборона»** в сумме 93,5 тыс. руб**.** осуществлялись за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета. Исполнение расходов составило 100%. В течение года план не менялся. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 1,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составляли 17,0 тыс. руб. В течение финансового года путем внесения изменений в решение о бюджете бюджетные назначения по разделу были увеличены на 100,0 тыс. рублей и составили 117,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2020 год исполнены на 100% от плановых назначений. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены на 38,5 тыс. руб. меньше.

Первоначально утвержденным бюджетом расходы по разделу **04 00 «Национальная экономика»** составляли 2752,5 тыс. руб., в результате внесения изменений в решение о бюджете в течение финансового года данный показатель объема расходов составил 2660,7 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 2660,1 тыс. руб. (99,97%) от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 921,2 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 2794,1 тыс. руб.,в результате внесения изменений в решение о бюджете в процессе исполнения бюджета плановый показатель объема расходов составил 3847,9 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 100% к плановым показателям. По сравнению с 2019 годом расходы наЖилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 1280,9 тыс. руб.

План по расходам по разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** на начало годасоставлял 77,2 тыс. руб., в результате внесения изменений в решение о бюджете составил 210,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 100,0 % к плановым показателям. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены на 40,0 тыс. руб. меньше.

Расходы по разделу **07 00** **«Образование»** в 2020 году составили 0,0 тыс. рублей (первоначальный план 10,0 тыс. руб.). В 2019 году расходы по данному разделу составили 2,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **10 00** «**Социальная политика»** в 2020 году составили 257,8 тыс. руб. или 100% к утвержденным назначениям (в течение года план не менялся). Расходы 2019 года составляли 322,3 тыс. руб.

План по расходам по разделу **11 00** **«Физическая культура и спорт»** в течение года увеличен на 7,5 тыс. рублей, исполнение по итогам года составило 17,5 тыс. руб., 100%. В 2019 году расходы по данному разделу составили 24,0 тыс. руб.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего расходов*** | ***8455,5*** | ***8483,6*** | ***+28,1*** | ***10662,2*** | ***+2178,6*** |
| Общегосударственные вопросы | 2936,4 | 3488,8 | +552,4 | 3458,4 | -30,4 |
| Национальная оборона | 87,3 | 92,1 | +4,8 | 93,5 | +1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 78,5 | +78,5 | 117,0 | +38,5 |
| Национальная экономика | 4169,0 | 1738,9 | -2430,1 | 2660,1 | +921,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 671,5 | 2567,0 | +1895,5 | 3847,9 | +1280,9 |
| Охрана окружающей среды | 0,0 | 170,0 | +170,0 | 210,0 | +40,0 |
| Образование | 0,0 | 2,0 | +2,0 | 0,0 | -2,0 |
| Социальная политика | 513,0 | 322,3 | -190,7 | 257,8 | -64,5 |
| Физическая культура и спорт | 87,8 | 24,0 | -63,8 | 17,5 | -6,5 |

Исполнение расходной части бюджета к утвержденным значениям 2019 года.

Таблица 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Утверждено на 2020** | **Исполнено в 2020 году** | **Исполнение, %** | **% от общего объема** |
| ***Всего расходов*** | ***10662,8*** | ***10662,2*** | ***99,99*** | ***100*** |
| Общегосударственные вопросы | 3458,4 | 3458,4 | 100 | 32,4 |
| Национальная оборона | 93,5 | 93,5 | 100 | 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 117,0 | 117,0 | 100 | 1,1 |
| Национальная экономика | 2660,7 | 2660,1 | 99,98 | 24,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3847,9 | 3847,9 | 100 | 36,1 |
| Охрана окружающей среды | 210,0 | 210,0 | 100 | 2,0 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 257,8 | 257,8 | 100 | 2,4 |
| Физическая культура и спорт | 17,5 | 17,5 | 100 | 0,2 |

Удельный вес расходов по муниципальной программе «Развитие территории СП Николоторжское на 2018-2022 годы» в общей сумме исполненных расходов составил 61,3% (6532,6 тыс. руб.).

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первоначальный бюджет сельского поселения был утвержден сбалансированным. Решением Совета СП Николоторжское от 30.12.2020 года № 50 утвержден профицит бюджета в сумме 857,2 тыс. руб. Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом 879,0 тыс. руб. Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения Совета СП Николоторжское «Об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год» и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год не установлено.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрации СП Николоторжское.** Контрольно-счётным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – администрация сельского поселения Николоторжское Кирилловского муниципального района Вологодской области» в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. По результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлен Акт от 30.03.2021 года.

В результате проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения установлено:

1. в **нарушение** п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки не представлена Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете»;
2. в **нарушение** Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о факте проведения годовой инвентаризации;
3. формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели не подписаны руководителем финансово-экономической службы ( экономистом);
4. в тексте пояснительной записки сделана ссылка на отсутствующую в составе отчета Таблицу (№4«Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»).
5. В состав представленной годовой отчетности включен Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) в расхождение с п.11.1, п.227 Инструкции 191н.
6. При проведении проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - Администрация сельского поселения Николоторжское, расходов непредусмотренных решением о бюджете поселения на 2020 год не установлено. Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности частично соблюдены. Плановые назначения соответствуют решению о бюджете на 2020 год, фактические расходы полностью соответствуют отчету об исполнении бюджета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2021 года.

***В проекте решения сельского поселения Николоторжское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год» выявлены замечания/нарушения рекомендуемые КСК для корректировки:***

1. В приложении №3 «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год»:

- код вида расхода по строке расхода 890 0113 86 0 00 41010 не соответствует (в соответствии с Приказом Минфина России №85н от 06.06.2019 с изм.) наименованию «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а также соответствующей статье расхода Решения о бюджете поселения на 2020 год (2021-2022 г.г.) с изменениями от 30.12.2020 №50.

- не указан КЦСР 01 0 00 00000 по строке расхода 890 0405 «МП «Развитие территории СП Николоторжское на 2018-2022 годы».

**Выводы**

1. Бюджет сельского поселения Николоторжское за 2020 год по доходам исполнен в сумме 11541,2 тыс. рублей или 100,18% от утвержденного плана.
2. Расходная часть бюджета сельского поселения Николоторжское в 2020 году исполнена в сумме 10662,6тыс. рублей или 99,99%.
3. Решением Совета поселения «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции) бюджет на 2020 год утвержден сбалансированным. В результате внесенных изменений бюджет поселения утвержден с профицитом в сумме 857,2 тыс. рублей. При исполнении бюджета поселения по завершении финансового года сложился профицит бюджета поселения в сумме 879,0 тыс. рублей.
4. В общем объеме исполненных расходов в 2020 году удельный вес расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Николоторжское на 2018-2022 годы» составил 61,3%.
5. Проект решения Совета сельского поселения Николоторжское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год» достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения за период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

**Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское** **за 2020 год, отраженный в представленном проекте Решения Совета сельского поселения «Об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2020 год».**

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова

Исполнитель

Агеева О.А.