**Заключение**

**на годовой отчет об исполнении бюджета**

**Талицкого поселения за 2020 год.**

г. Кириллов 05.04.2021 года

**Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Талицкого поселения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Талицкого поселения», администрация поселения представила в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района отчет об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год.

**Предмет внешней проверки**

Для проведения экспертизы проекта решения об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год представлены:

Сопроводительное письмо с одновременным направлением следующих документов:

- проект решения Совета Талицкого поселения «Об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год»;

- табличная форма отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения по состоянию на 01.01.2021 года.

- сведения о численности работников органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений социальной сферы и расходах на их денежное содержание по Талицкому поселению за 2020 год (5 чел., 1931,0 тыс. руб.).

- сведения о расходовании средств резервного фонда за 2020 год (0,0 тыс. руб.).

- долговая книга Талицкого поселения на 01.01.2021 года (0,0 тыс. руб.).

- отчет о доходах от использования муниципального имущества за 2020 год (56459,52 тыс. руб.).

**Цель внешней проверки**

Проверить полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в поселении. Проверить исполнение текстовых статей решения Совета Талицкого поселения от 26.12.2019 №17 «О бюджете Талицкого поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках исполнения за 2020 год. Провести анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2020 год (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета; отклонений при исполнении доходов бюджета; отклонений при исполнении расходов бюджета; исполнения муниципальных программ).

**Основная часть**

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – администрация Талицкого поселения, анализа основных показателей исполнения бюджета Талицкого поселения. Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год представлена администрацией поселения в соответствующие сроки. Контрольно-счетным комитетом проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации Талицкого поселения, в рамках контрольного мероприятия, перед проведением проверки представленного проекта решения и подготовки настоящего Заключения. Проект решения об исполнении бюджета поселения представлен администрацией в контрольно-счетный комитет своевременно – 15.03.2021 года.

**Анализ бюджетного процесса в сельском поселении**

В 2020 году бюджетный процесс в поселении осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в поселении, утвержденным решением Совета поселения от 24.11.2015 №22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Талицкого поселения». Полномочия по исполнению бюджета поселения и составлению отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения переданы по соглашению Управлению финансов Кирилловского муниципального района, полномочия по составлению и ведению бюджетной отчетности поселения переданы по соглашению МКУ КМР «Центр бухгалтерского учета».

**Анализ утвержденного бюджета на 2020 год и вносимых в него изменений.**

Утверждение бюджета поселения на 2020 год обеспечено до начала финансового года решением Совета поселения от 26.12.2019 года №17 «Об утверждении бюджета Талицкого поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Бюджет поселения на 2020 год был утвержден сбалансированным по доходам и по расходам в сумме 6539,9 тыс. руб.

В течение 2020 года изменения и дополнения в решение о бюджете поселения вносились пять раз. Решениями Совета поселения №9 от 12.03.2020 года, №11 от 30.04.2020 года, №15 от 30.06.2020 года, №47 от 21.12.2020 года, №48 от 30.12.2020 года. Необходимость уточнения бюджета в течение года связана с увеличением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями выросла на 1521,6 тыс. руб. и составила 8061,5 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 1360,7 тыс. руб. и в окончательном варианте составила 7900,6 тыс. руб. Утвержден профицит бюджета в сумме 160,9 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 8086,6 тыс. руб. или на 100,3% от плановых показателей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 7898,4 тыс. руб. или на 99,99% от объема годовых назначений. Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 188,2 тыс. руб.

**Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2020 год**

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 6539,9 тыс. руб., из них собственные (налоговые и неналоговые) доходы поселения 917,0 тыс. руб. В течение 2020 года в доходную часть бюджета было внесено пять изменений. С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам на 2020 год от первоначального плана увеличились на 23,3% (в т.ч. собственные на 18%). Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2020 год составило 8086,6 тыс. руб. (100,3%). В сравнении с 2019 годом исполнение по доходам поселения уменьшилось на 289,0 тыс. руб.

В целом, в течение года, плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения были скорректированы в сторону увеличения на 165,3 тыс. руб., и составили 1082,3 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 1109,6 тыс. рублей или 102,5%. Доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составляет 14%. Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения являются земельный налог (509,3 тыс. рублей) и НДФЛ (298,0 тыс. руб.).

Общий объем поступивших в 2020 году безвозмездных поступлений составил 6977,0 тыс. руб. или 99,97% от утвержденных назначений (меньше утвержденных значений на 2,2 тыс. руб.). Доля исполненных безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составила 86%. По сравнению с 2019 годом общий объем безвозмездных поступлений снизился на 469,8 тыс. руб. План по доходам безвозмездных поступлений в 2020 году был скорректирован в сторону увеличения от первоначально утвержденных значений на 1360,7 тыс. руб. Безвозмездные поступления в 2020 году предоставлялись бюджету сельского поселения в форме:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2156,3 тыс. руб.,

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1474,0 тыс. руб.,

- прочих субсидий в сумме 983,7 тыс. руб.,

- субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 93,5тыс. руб.,

- единой субвенции из областного бюджета в сумме 2,0 тыс. руб.,

- межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по заключенным соглашениям в сумме 2009,2 тыс. руб.,

- прочих межбюджетных трансфертов в сумме 181,8 тыс. руб.,

- поступлений от денежных пожертвований физическими лицами в сумме 76,5 тыс. руб.,

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего доходов*** | ***6404,5*** | ***8375,6*** | ***+1971,1*** | ***8086,6*** | ***-289,0*** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 969,0 | 928,8 | -40,2 | 1109,6 | +180,8 |
| Безвозмездные поступления | 5435,5 | 7446,8 | +2011,3 | 6977,0 | -469,8 |

Исполнение доходной части бюджета поселения к утвержденным значениям на 2020 год.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено** | **Исполнено** | **% исполнения** | **% от общего объема** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1082,3 | 1109,6 | 102,5 | 13,7 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 6979,2 | 6977,0 | 99,97 | 86,3 |
| Дотации | 3630,3 | 3630,3 | 100,00 | 44,9 |
| Субсидии | 983,7 | 983,7 | 100,00 | 12,2 |
| Субвенции | 95,5 | 95,5 | 100,00 | 1,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2011,4 | 2009,2 | 99,89 | 24,8 |
| Прочие безвозмездные поступления | 258,3 | 258,3 | 100,00 | 3,2 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **8061,5** | **8086,6** | **100,3** | **100** |

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2020 год**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный объем бюджета сельского поселения на 2020 год по расходам утвержден в сумме 6539,9 тыс. руб. В течение года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 7900,6 тыс. руб. Исполнение составило 99,97% или 7898,4 тыс. рублей (на 443,8 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году).

Бюджетные расходы по разделу **01 00** «**Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составляли 3418,4 тыс. руб. С учетом вносимых изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы увеличилась до 3570,0 тыс. руб. Согласно данным представленного в составе бюджетной годовой отчетности «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117) за 2020 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 100%. В сравнении с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 244,3 тыс. руб.

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2020 году не проводилось.

Расходы по разделу **02 00** **«Национальная оборона»** в сумме 93,5 тыс. руб**.** осуществлялись за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета. Исполнение расходов составило 100%. В течение года план не менялся. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 1,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составляли 120,0 тыс. руб. В течение финансового года путем внесения изменений в решение о бюджете бюджетные назначения по разделу были уменьшены на 7,9 тыс. рублей и составили 112,1 тыс. руб. Фактические расходы за 2020 год исполнены на 100% от плановых назначений. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены на 18,0 тыс. руб. меньше.

Первоначально утвержденным бюджетом расходы по разделу **04 00 «Национальная экономика»** составляли 1735,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в решение о бюджете в течение финансового года данный показатель объема расходов составил 1856,5 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1854,3 тыс. руб. (99,9%) от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу снизились на 782,9 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составляли 1054,0 тыс. руб.,в результате внесения изменений в решение о бюджете в процессе исполнения бюджета плановый показатель объема расходов составил 1993,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 100% к плановым показателям. По сравнению с 2019 годом расходы наЖилищно-коммунальное хозяйство уменьшились на 93,4 тыс. руб.

План по расходам по разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** на начало годасоставлял 20,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в решение о бюджете составил 50,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 100,0 % к плановым показателям. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены на половину меньше, чем в 2020 году.

Расходы по разделу **07 00** **«Образование»** в 2020 году составили 20,0 тыс. рублей (план 20,0 тыс. руб.). В 2019 году расходы по данному разделу составили 9,5 тыс. руб.

Плановые значения по разделу **08 00 «Культура, кинематография»** в течение 2020 года увеличились с 35,0 тыс. руб. до 170,0 тыс. рублей и исполнены по итогам года на 100 %. В 2019 году исполнение составляло 39,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу **10 00** «**Социальная политика»** в 2020 году составили 22,0 тыс. руб. или 100% к утвержденным назначениям (в течение года план уменьшился на 2,0 тыс. рублей). Расходы 2019 года составляли 26,0 тыс. руб.

План по расходам по разделу **11 00** **«Физическая культура и спорт»** в течение года увеличен с 20,0 тыс. рублей до 13,5 тыс. рублей, исполнение по итогам года составило 100%. В 2019 году расходы по данному разделу составили 6,5 тыс. руб.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего расходов*** | ***6392,0*** | ***8342,2*** | ***+1950,2*** | ***7898,4*** | ***-443,8*** |
| Общегосударственные вопросы | 3452,3 | 3325,7 | -126,6 | 3570,0 | +244,3 |
| Национальная оборона | 87,3 | 92,1 | +4,8 | 93,5 | +1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 50,0 | 94,1 | +44,1 | 112,1 | +18,0 |
| Национальная экономика | 1658,1 | 2637,2 | +979,1 | 1854,3 | -782,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 994,8 | 2086,4 | +1091,6 | 1993,0 | -93,4 |
| Охрана окружающей среды | 96,0 | 25,0 | -71,0 | 50,0 | +25,0 |
| Образование | 1,5 | 9,5 | +8,0 | 20,0 | +10,5 |
| Культура, кинематография | 24,5 | 39,7 | +15,2 | 170,0 | +130,3 |
| Социальная политика | 22,0 | 26,0 | +4,0 | 22,0 | -4,0 |
| Физическая культура и спорт | 5,5 | 6,5 | +1,0 | 13,5 | +7,0 |

Исполнение расходной части бюджета к утвержденным значениям 2020 года.

Таблица 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Утверждено на 2020** | **Исполнено в 2020 году** | **Исполнение, %** | **% от общего объема** |
| ***Всего расходов*** | ***7900,6*** | ***7898,4*** | ***99,97*** | ***100*** |
| Общегосударственные вопросы | 3570,0 | 3570,0 | 100,00 | 45,2 |
| Национальная оборона | 93,5 | 93,5 | 100,00 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 112,1 | 112,1 | 100,00 | 1,4 |
| Национальная экономика | 1856,5 | 1854,3 | 99,88 | 23,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1993,0 | 1993,0 | 100,00 | 25,2 |
| Охрана окружающей среды | 50,0 | 50,0 | 100,00 | 0,6 |
| Образование | 20,0 | 20,0 | 100,00 | 0,3 |
| Культура, кинематография | 170,0 | 170,0 | 100,00 | 2,2 |
| Социальная политика | 22,0 | 22,0 | 100,00 | 0,3 |
| Физическая культура и спорт | 13,5 | 13,5 | 100,00 | 0,2 |

Исполнение расходов бюджета в рамках муниципальной программы «Развитие территории Талицкого поселения на 2018-2022 годы» составило 3862,9 тыс. рублей при утвержденном плане в сумме 3865,1 тыс. рублей. Удельный вес расходов по муниципальной программе в сумме исполненных расходов за 2020 год составил 48,9%.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первоначальный бюджет сельского поселения был утвержден сбалансированным. Решением Совета поселения от 30.12.2020 года № 48 утвержден профицит бюджета в сумме 160,9 тыс. руб. Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом 188,2 тыс. руб. Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения Совета Талицкого поселения «Об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год» и в представленной годовой бюджетной отчетности за 2020 год не установлено.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрации Талицкого поселения.**

Контрольно-счётным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – администрация Талицкого поселения Кирилловского муниципального района Вологодской области» в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. По результатам проведения контрольного мероприятия составлен Акт от 05.04.2021 года.

В результате проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения установлено:

1. Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрация Талицкого поселения Кирилловского муниципального района за 2020 год для проведения внешней проверки в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета в соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, представлена в контрольно-счетный комитет в установленные сроки, но с указанными ниже нарушениями и замечаниями Инструкции 191Н:

- в **нарушение** п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки не представлена Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете»;

- в **нарушение** Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о факте проведения годовой инвентаризации;

- формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели не подписаны руководителем финансово-экономической службы (экономистом);

- в тексте пояснительной записки сделана ссылка на отсутствующую в составе отчета Таблицу №4.

- В состав представленной годовой отчетности главного администратора в расхождение с п.11.1 включен Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151, п.227 Инструкции 191н), а также Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальными внебюджетными фондами (форма №0503324).

- в текстовой части пояснительной записки 0503160 не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

2. При проведении проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - Администрация Талицкого поселения, расходов непредусмотренных решением о бюджете поселения на 2020 год не установлено. Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. Плановые назначения соответствуют решению о бюджете на 2020 год, фактические расходы полностью соответствуют отчету об исполнении бюджета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2021 года.

***В проекте решения Талицкого поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год» замечания/нарушения не выявлены.***

**Выводы**

1. Бюджет Талицкого поселения за 2020 год по доходам исполнен в сумме 8086,6 тыс. рублей или 100,3% от утвержденного плана.
2. Расходная часть бюджета Талицкого поселения в 2020 году исполнена в сумме 7989,4тыс. рублей или 99,97%.
3. Решением Совета поселения «О бюджете Талицкого поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции) бюджет на 2020 год утвержден сбалансированным. В результате внесенных изменений бюджет поселения утвержден с профицитом в сумме 160,9 тыс. рублей. При исполнении бюджета поселения по завершении финансового года сложился профицит бюджета поселения в сумме 188,2 тыс. рублей.
4. В общем объеме исполненных расходов в 2020 году удельный вес расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие территории Талицкого поселения на 2018-2022 годы» составил 48,9%.
5. Проект решения Совета Талицкого поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год» достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения за период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

**Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета Талицкого поселения** **за 2020 год, отраженный в представленном проекте Решения Совета сельского поселения «Об исполнении бюджета Талицкого поселения за 2020 год».**

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова