**Заключение**

**на годовой отчет об исполнении бюджета**

**сельского поселения Чарозерское за 2020 год.**

г. Кириллов 13.04.2021 года

**Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Чарозерское «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля сельского поселения», администрация поселения представила в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год.

**Предмет внешней проверки**

Для проведения экспертизы проекта решения об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год представлены:

Сопроводительное письмо с одновременным направлением следующих документов:

- проект решения Совета сельского поселения Чарозерское «Об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год»;

- табличная форма отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское по состоянию на 01.01.2021 года.

- сведения о численности работников органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений социальной сферы и расходах на их денежное содержание по сельскому поселению Чарозерское за 2020 год (3 чел., 1190,3 тыс. руб.).

- сведения о расходовании средств резервного фонда за 2020 год (0,0 тыс. руб.).

- долговая книга сельского поселения Чарозерское на 01.01.2021 года (0,0 тыс. руб.).

- отчет о доходах от использования муниципального имущества за 2020 год (0,0 тыс. руб.).

**Цель внешней проверки**

Проверить полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в поселении. Проверить исполнение текстовых статей решения Совета сельского поселения Чарозерское от 16.12.2019 №19 «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках исполнения за 2020 год. Провести анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2020 год (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета; отклонений при исполнении доходов бюджета; отклонений при исполнении расходов бюджета; исполнения муниципальных программ).

**Основная часть**

Заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – администрация сельского поселения Чарозерское, анализа основных показателей исполнения бюджета сельского поселения Чарозерское. Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год представлена администрацией поселения в соответствующие сроки. Контрольно-счетным комитетом проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения Чарозерское, в рамках контрольного мероприятия, перед проведением проверки представленного проекта решения и подготовки настоящего Заключения. Проект решения об исполнении бюджета поселения представлен администрацией в контрольно-счетный комитет своевременно – 15.03.2021 года.

**Анализ бюджетного процесса в сельском поселении**

В 2020 году бюджетный процесс в поселении осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в поселении. Полномочия по исполнению бюджета поселения и составлению отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское переданы по соглашению Управлению финансов Кирилловского муниципального района, полномочия по составлению и ведению бюджетной отчетности поселения переданы по соглашению МКУ КМР «Центр бухгалтерского учета».

**Анализ утвержденного бюджета на 2020 год и вносимых в него изменений.**

Утверждение бюджета поселения на 2020 год обеспечено до начала финансового года решением Совета поселения от 16.12.2019 года №19 «Об утверждении бюджета сельского поселения Чарозерское на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Бюджет поселения на 2020 год был утвержден сбалансированным по доходам и по расходам в сумме 5008,0 тыс. руб.

В течение 2020 года изменения и дополнения в решение о бюджете поселения вносились пять раз. Решениями Совета поселения №8 от 29.04.2020 года, №12 от 30.06.2020 года, №26 от 06.10.2020 года, №44 от 24.12.2020 года, №47 от 30.12.2020 года. Необходимость уточнения бюджета в течение года связана с увеличением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями выросла на 590,2 тыс. руб. и составила 5598,2 тыс. руб., расходная часть увеличилась на 349,5 тыс. руб. и в окончательном варианте составила 5357,5 тыс. руб. Утвержден профицит бюджета в сумме 240,7 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 5477,0 тыс. руб. или на 97,8% от плановых показателей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 5236,0 тыс. руб. или на 97,7% от объема годовых назначений. Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 241,0 тыс. руб.

**Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2020 год**

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 5008,0 тыс. руб., из них собственные (налоговые и неналоговые) доходы поселения 171,0 тыс. руб. В течение 2020 года в доходную часть бюджета было внесено пять изменений. С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам на 2020 год от первоначального плана увеличились на 590,2 тыс. руб. (в т.ч. собственные на 131,9, безвозмездные – на 458,3 тыс. руб.) Фактическое исполнение бюджета по доходам за 2020 год составило 5477,0 тыс. руб. (97,8%). В сравнении с 2019 годом исполнение по доходам поселения уменьшилось на 170,4 тыс. руб.

В целом, в течение года плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения были скорректированы в сторону увеличения и составили 302,9 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 100%. Доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в общем объеме исполненных доходов поселения составляет 5,5%. Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения являются земельный налог (171,3 тыс. рублей) и НДФЛ (63,1 тыс. руб.).

Общий объем поступивших в 2020 году безвозмездных поступлений составил 5174,1 тыс. руб. или 97,7% от утвержденных назначений (меньше утвержденных значений на 121,2 тыс. руб.). Доля исполненных безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составила 94,5%. По сравнению с 2019 годом общий объем безвозмездных поступлений снизился на 300,0 тыс. руб. План по доходам безвозмездных поступлений в 2020 году был скорректирован в сторону увеличения от первоначально утвержденных значений на 458,3 тыс. руб. Безвозмездные поступления в 2020 году предоставлялись бюджету сельского поселения в форме:

- дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1191,2 тыс. руб.,

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1979,2 тыс. руб.,

- прочих субсидий в сумме 385,1 тыс. руб.,

- субвенций на осуществление первичного воинского учета в сумме 93,5 тыс. руб.,

- единой субвенции из областного бюджета в сумме 2,0 тыс. руб.,

- межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по заключенным соглашениям в сумме 1515,0 тыс. руб.,

- поступлений от денежных пожертвований физическими лицами в сумме 8,1 тыс. руб.,

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего доходов*** | ***5181,8*** | ***5647,4*** | ***+465,6*** | ***5477,0*** | ***-170,4*** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 706,4 | 173,3 | -533,1 | 302,9 | +129,6 |
| Безвозмездные поступления | 4475,4 | 5474,1 | +998,7 | 5174,1 | -300,0 |

Исполнение доходной части бюджета поселения к утвержденным значениям на 2020 год.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено** | **Исполнено** | **% исполнения** | **% от общего объема** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 302,9 | 302,9 | 100,0 | 5,5 |
| Безвозмездные поступления, в т.ч.: | 5295,3 | 5174,1 | 97,7 | 94,5 |
| Дотации | 3170,4 | 3170,4 | 100,0 | 57,9 |
| Субсидии | 386,0 | 385,1 | 99,8 | 7,0 |
| Субвенции | 95,5 | 95,5 | 100,0 | 1,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1635,3 | 1515,0 | 92,6 | 27,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 8,1 | 8,1 | 100,0 | 0,1 |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ** | **5598,2** | **5477,0** | **97,8** | **100** |

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2020 год**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный объем бюджета сельского поселения на 2020 год по расходам утвержден в сумме 5008,0 тыс. руб. В течение года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 5357,5 тыс. руб. Исполнение составило 97,7% или 5236,0 тыс. рублей (на 286,6 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году).

Бюджетные расходы по разделу **01 00** «**Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составляли 2492,1 тыс. руб. С учетом вносимых изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы уменьшилась до 2329,6 тыс. руб. Согласно данным представленного в составе бюджетной годовой отчетности «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117) за 2020 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 100%. В сравнении с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшилась на 284,6 тыс. руб.

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2020 году не проводилось.

Расходы по разделу **02 00** **«Национальная оборона»** в сумме 93,5 тыс. руб**.** осуществлялись за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета. Исполнение расходов составило 100%. В течение года план не менялся. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 1,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составляли 10,0 тыс. руб. В течение финансового года путем внесения изменений в решение о бюджете бюджетные назначения по разделу были исключены. Исполнения не осуществлялось. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены в сумме 11,5 тыс. руб.

Первоначально утвержденным бюджетом расходы по разделу **04 00 «Национальная экономика»** составляли 1577,7 тыс. руб.,в результате внесения изменений в решение о бюджете в процессе исполнения бюджета плановый показатель объема расходов составил 1429,4 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1309,1 тыс. руб. или 91,6% к плановым показателям. По сравнению с 2019 годом расходы по разделу снизились на 418,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составляли 463,7 тыс. руб.,в результате внесения изменений в решение о бюджете в процессе исполнения бюджета плановый показатель объема расходов составил 887,9 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 886,7 тыс. руб. или 99,8% к плановым показателям. По сравнению с 2019 годом расходы наЖилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 111,9 тыс. руб.

План по расходам по разделу **06 00 «Охрана окружающей среды»** на 2020 год утверждался в сумме 103,0 тыс. руб. Итоговый план составил 234,0 тыс. рублей и по факту исполнен на 100%. В 2019 году расходы по данному разделу исполнены ниже лишь на 900 рублей.

Расходы по разделу **07 00** **«Образование»** в первоначальном плане составляли 3,0 тыс. руб., в итоге план не изменился и исполнен на 100%. В 2019 году расходы по данному разделу не проводились.

Плановые значения по разделу **08 00 «Культура, кинематография»** на 2020 год в течение года изменились с 45,0 тыс. руб. до 90,0 тыс. руб. и исполнены на 100%. В 2019 году исполнение составило 75,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **10 00** «**Социальная политика»** в 2020 году составили 280,1 тыс. руб. или 100% к утвержденным назначениям (в течение года план увеличился на 70,1 тыс. рублей). Расходы 2019 года составляли 69,4 тыс. руб.

План по расходам по разделу **11 00** **«Физическая культура и спорт»** в течение года не менялся и составил 10,0 тыс. рублей, исполнение по итогам года составило 100%. В 2019 году расходы по данному разделу не проводились.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Исполнено в 2018 году** | **Исполнено в 2019 году** | **Рост 2019 к 2018 году** | **Исполнено в 2020 году** | **Рост 2020 к 2019 году** |
| ***Всего расходов*** | ***5136,1*** | ***5522,6*** | ***+386,5*** | ***5236,0*** | ***-286,6*** |
| 01 Общегосударственные вопросы | 2661,6 | 2614,2 | -47,4 | 2329,6 | -284,6 |
| 02 Национальная оборона | 87,3 | 92,1 | +4,8 | 93,5 | +1,4 |
| 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 17,7 | 11,5 | -6,2 | 0,0 | -11,5 |
| 04 Национальная экономика | 1766,7 | 1727,5 | -39,2 | 1309,1 | -418,4 |
| 05Жилищно-коммунальное хозяйство | 418,8 | 774,8 | +356,0 | 886,7 | +111,9 |
| 06 Охрана окружающей среды | 138,3 | 233,1 | +94,8 | 234,0 | +0,9 |
| 07 Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,0 | +3,0 |
| 08 Культура, кинематография | 0,0 | 75,0 | +75,0 | 90,0 | +15,0 |
| 10 Социальная политика | 38,2 | 69,4 | +31,2 | 280,1 | +210,7 |
| 11 Физическая культура и спорт | 7,5 | 0,0 | -7,5 | 10,0 | +10,0 |

Исполнение расходной части бюджета к утвержденным значениям 2020 года.

Таблица 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Утверждено на 2020** | **Исполнено в 2020 году** | **Исполнение, %** | **% от общего объема** |
| ***Всего расходов*** | ***5357,5*** | ***5236,0*** | ***97,7*** | ***100,0*** |
| 01 Общегосударственные вопросы | 2329,6 | 2329,6 | 100,0 | 44,5 |
| 02 Национальная оборона | 93,5 | 93,5 | 100,0 | 1,8 |
| 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 04 Национальная экономика | 1429,4 | 1309,1 | 91,6 | 25,0 |
| 05 Жилищно-коммунальное хозяйство | 887,9 | 886,7 | 99,9 | 16,9 |
| 06 Охрана окружающей среды | 234,0 | 234,0 | 100,0 | 4,5 |
| 07 Образование | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,1 |
| 08 Культура, кинематография | 90,0 | 90,0 | 100,0 | 1,7 |
| 10 Социальная политика | 280,1 | 280,1 | 100,0 | 5,4 |
| 11 Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,2 |

Исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2015-2022 годы» составило 2432,8 тыс. рублей при утвержденном плане в сумме 2564,3 тыс. рублей. Удельный вес расходов по муниципальной программе в сумме исполненных расходов всего за 2020 год составил 46,5%.

Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальная программа, основные мероприятия** | **Утверждено (с изм.)** | **Исполнено** | **% исполнения** |
|  | **2564,3** | **2432,8** | **94,9** |
| Мероприятия, направленные на обеспечение сохранности существующей дорожной сети населенных пунктов | *1369,4* | *1249,1* | *91,2* |
| Мероприятия, направленные на повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов | *794,3* | *793,1* | *99,8* |
| Организация и проведение мероприятий по направлениям государственной молодежной политики | *3,0* | *3,0* | *100,0* |
| Мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта | *10,0* | *10,0* | *100,0* |
| Мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий сельского поселения | *327,6* | *327,6* | *100,0* |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 60,0 | 60,0 | 100,0 |

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первоначальный бюджет сельского поселения был утвержден сбалансированным. Решением Совета поселения от 30.12.2020 года № 47 утвержден профицит бюджета в сумме 240,7 тыс. руб. Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом 241,0 тыс. руб. Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения Совета сельского поселения Чарозерское «Об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год» и в представленной годовой бюджетной отчетности за 2020 год не установлено.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - администрации сельского поселения Чарозерское.**

Контрольно-счётным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного администратора бюджетных средств – администрация сельского поселения Чарозерское Кирилловского муниципального района Вологодской области» в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. По результатам проведения контрольного мероприятия составлен Акт от 13.04.2021 года.

В результате проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения установлено:

1. Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрация сельского поселения Чарозерское Кирилловского муниципального района за 2020 год для проведения внешней проверки в рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета в соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, представлена в контрольно-счетный комитет в установленные сроки, но с указанными ниже нарушениями и замечаниями Инструкции 191Н:

- в **нарушение** п.152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки не представлена Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете»;

- в **нарушение** Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о факте проведения годовой инвентаризации;

- формы бюджетной отчетности, содержащие плановые и аналитические показатели не подписаны руководителем финансово-экономической службы (экономистом);

- в тексте пояснительной записки сделана ссылка на отсутствующую в составе отчета Таблицу №4.

- в состав представленной годовой отчетности главного администратора в расхождение с п.11.1 включен Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151, п.227 Инструкции 191н), а также Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальными внебюджетными фондами (форма №0503324).

- в текстовой части пояснительной записки 0503160 не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

2. Неэффективное расходование администрацией бюджетных средств по уплате штрафов (пеней) на общую сумму 550,6 рублей.

3. При проведении проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств - Администрация сельского поселения Чарозерское, расходов непредусмотренных решением о бюджете поселения на 2020 год не установлено. Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены. Плановые назначения соответствуют решению о бюджете на 2020 год, фактические расходы полностью соответствуют отчету об исполнении бюджета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2021 года.

***В проекте решения Совета поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год» замечания, предлагаемые для корректировки в проекте решения не выявлены.***

**Выводы**

1. Бюджет сельского поселения Чарозерское за 2020 год по доходам исполнен в сумме 5477,0 тыс. рублей или 97,8% от утвержденного плана.
2. Расходная часть бюджета сельского поселения Чарозерское в 2020 году исполнена в сумме 5236,0тыс. рублей или 97,7%.
3. При исполнении бюджета поселения по завершении финансового года сложился профицит бюджета поселения в сумме 241,0 тыс. рублей.
4. В общем объеме исполненных расходов в 2020 году удельный вес расходов на реализацию муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2015-2022 годы» составил 46,5%. Программные мероприятия к утвержденным на год значениям исполнены на 94,9%.
5. Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год» достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения за период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

**Контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское** **за 2020 год, отраженный в представленном проекте Решения Совета сельского поселения «Об исполнении бюджета сельского поселения Чарозерское за 2020 год».**

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова

Исполнитель

Агеева О.А.