**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета сельского поселения Алешинское**

**«О бюджете сельского поселения Алешинское на 2022 год**

 **и плановый период 2023 и 2024 годов»**

01.12.2021 г.

**Общие положения**

 Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Алешинское, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления сельского поселения Алешинское, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

*Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг.

поселения);

-является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, сельского поселения Ферапонтовское, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом.

Проект решения составлен исходя из показателей одобренного постановлением администрации сельского поселения Алешинское от 09.11.2021 г. № 74 Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Алешинское на 2022-2024 годы, в соответствии с постановлением администрации поселения №57 от 30.08.2021 года «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Алешинское, долговой политики сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Прогноз социально-экономического развития поселения**

Согласно прогнозу социально-экономического развития в 2022 году и плановом периоде до 2024 года предварительные и прогнозируемые основные показатели представлены в следующем виде:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель  | Ед. измерения | 2020 год | Предвари тельные итоги на 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Кадастровая стоимость земель | Млн. руб. | 478,7 | 356,7 | 356,7 | 356,7 | 356,7 |
| Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений | Млн. руб | 215,6 | 116,7 | 116,7 | 116,7 | 116,7 |
| Фонд заработной платы | Млн. руб. | 35,7 | 35,7 | 37,6 | 39,6 | 42,1 |
| Численность населения | Человек | 861 | 861 | 861 | 861 | 861 |
| Численность работающих | Человек | 438 | 430 | 426 | 415 | 415 |
| Численность населения до 18 лет | Человек  | 140 | 136 | 130 | 123 | 123 |

 В прогнозируемом периоде 2022-2024годов относительно предварительных итогов 2021 года заложен незначительный рост фонда заработной платы, снижение численности работающего населения и населения до 18 лет. Остальные показатели прогнозируются на уровне 2020 и 2021 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, представленный одновременно с проектом решения о бюджете прогноз социально-экономического развития сельского поселения Алешинское разработан на трехлетний период (2022–2024годы). В соответствии с требованиями п. 3 ст. 173 БК РФ документ одобрен и утвержден Постановлением администрации сельского поселения Алешинское от 09.11.2021 № 74 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В соответствии с ч. 5 ст. 170.1 и ст. 184.2 БК РФ в составе документов, представленных одновременно с проектом решения, включены основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Алешинское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

 - требования статьи 169 и части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

 - перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

 - основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Раздел I)

* Общий объем доходов:

 - на 2022 год в сумме 7100,3 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 6091,3 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 6183,3 тыс. рублей.

* Общий объем расходов:

 - на 2022 год в сумме 7100,3 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 56091,3 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 6183,3 тыс. рублей.

Бюджеты на 2022, 2023 и 2024 год сбалансированы.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (пункт 1.4. Раздела I, приложение 8);

 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1 и 3.1.2. Раздела III, приложения 2,3 );

 - ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 4);

 - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ сельского поселения Алешинское (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 5);

 - общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.3. Раздела III);

 - общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2023 и 2024 годы (п. 3.4. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета сельского поселения Алешинское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 6);

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет сельского поселения Алешинское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 7.

 Размер резервного фонда администрации сельского поселения, предлагаемый проектом к установлению по 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3.2 проекта решения).

Предлагаемый к установлению пунктом 4.2 Раздела IV объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным частью 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (пункт 4.3 Раздела IV);

Не планируется в 2022 году и плановом периоде осуществление внешних муниципальных заимствований. О чем говорится в пункте 4.4 Раздела IV проекта.

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями части 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ.

Проект решения содержит пункт (5.1) о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того проектом решения (п.3.8.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Алешинское без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*Подпункт 6 пункта 3.8. проекта решения не в полной мере соответствует пункту 2 Раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Алешинское.*

*Контрольно-счетный комитет считает необходимым в подпункте 6 пункта 3.8. слова « из федерального бюджета» заменить на «из вышестоящих бюджетов», тем самым привести в соответствие с положением о бюджетном процессе в поселении.*

**Основные характеристики бюджета поселения**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения Алешинское на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся:

1) общий объём доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

2) общий объём расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Представленный проект бюджета содержит следующие показатели:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году** | **2022 год** | **2023 год** | **2024год** | **В % к предыдущему периоду** |
| 22/21 | 23/22 | 24/23 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1458,4 | 1614,0 | 1406,0 | 1416,0 | 110 | 87,0 | 101 |
| Безвозмездные поступления | 5711,1 | 5486,3 | 4685,3 | 4767,1 | 96,1 | 85,4 | 101,7 |
| **Всего доходов**  | **15398,2** | **7100,3** | **6091,3** | **6183,1** | 46,1 | 85,8 | 101,5 |
| **Всего расходов** | **15511,0** | **7100,3** | **6091,3** | **6183,1** | 45,8 | 85,8 | 101,5 |

В проекте представлен сбалансированный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

 **Анализ доходной части бюджета сельского поселения.**

Доходы бюджета поселения на 2022 год прогнозируются в сумме 7100,3 тыс. руб., или на 53,9 % ниже ожидаемого исполнения за 2021 года, на 2023 год 6091,3 тыс. руб. (ниже на 14,2% к 2022 году), на 2024 год 6183,1 тыс. руб. (выше на 1,5% к 2023 году).

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, относительно ожидаемой оценки выполнения администрацией сельского поселения Алешинское доходной части за 2021 год, выглядит следующим образом:

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ожидаемое за 2021 год** | **2022** | **2023** | **2024** |
| сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч..** | **1380,4** | **9,0** | **1614,0** | **22,7** | **1406,0** | **23,1** | **1416,0** | **22,9** |
| НДФЛ | 124,0 | 0,8 | 162,0 | 2,3 | 170,0 | 2,8 | 180,0 | 2,9 |
| Налог на имущество физ. лиц. | 170,0 | 1,1 | 150,0 | 2,1 | 150,0 | 2,5 | 150,0 | 2,4 |
| Земельный налог | 623,0 | 4,0 | 625,0 | 8,9 | 625,0 | 10,3 | 625,0 | 10,1 |
| Госпошлина | 11,4 | 0,1 | 7,0 | 0,1 | 7,0 | 0,1 | 7,0 | 0,1 |
| Аренда имущества | 452,0 | 2,9 | 454,0 | 6,5 | 454,0 | 7,5 | 454,0 | 7,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 |  | 216,0 | 3,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **14017,8** | **91,0** | **5486,3** | **77,3** | **4685,3** | **76,9** | **4767,1** | **77,1** |
| **Итого доходов** | **15398,2** | **100** | **7100,3** | **100** | **6091,3** | **100** | **6183,1** | **100** |

Согласно приведенным в таблице данным в 2022 году прогнозируется резкое уменьшение доходной части бюджета поселения, на общую сумму 8297,9 тыс. руб. Связано это с тем, что более чем в два раза, относительно оценки 2021 года, сокращается объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения. При этом налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 233,6 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в доходах бюджета поселения в 2022 году составят 77%, против 91% в текущем 2021 году. В 2023 году – 76,9%, в 2024 году – 77,1%.

**Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета сельского поселения Алешинское соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Алешинское на 2022 год планируется в сумме 7100,3,0 тыс. рублей, что на 8410,7 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2022 года в сравнении с ожидаемыми в 2020 году расходами отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Раздел/ подраз дел** | **Наименование раздела (подраздела)** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году, тыс. руб.**  | **План на 2022 год, тыс. руб** | **Рост/снижение (+ / -) в % 2022 год к 2021 году** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3114,4 | 3320,2 | +205,8 |
| 0200 | Национальная оборона | 104,5 | 107,1 | +2,6 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 312,0 | 72,0 | -240,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 8747,7 | 2308,7 | - 6439,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3202,4 | 1217,3 | -1985,1 |
| 0700 | Образование | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| 0800 | Культура и кинематография | 0,0 | 45,0 | +45,0 |
| 1000 | Социальная политика | 18,0 | 18,0 | 0 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 0,0 |
|  | **Расходы всего:** | **15511,0** | **7100,3** | **- 8410,7** |

Анализ показывает, что в 2022 году из 9-ти разделов функциональной классификации расходов по трем разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется уменьшение расходов, в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года.

В 2022 году суммарные расходы бюджета поселения по разделам социальной сферы: «Образование», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Культура и кинематография № составят 75,0 тыс. рублей или 1,1%. В 2022 году по этим разделам ожидается исполнение расходов в сумме 30,0 тыс. рублей.

Предусмотренный проектом решения о бюджете объем резервного фонда администрации поселения на 2022 год в размере 5,0 тыс. руб., что составляет менее 1 % от планируемого общего объема расходов бюджета поселения, соответствует допустимому размеру резервного фонда (не более 3%) местного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

 Условно утверждаемые расходы бюджета поселения в проекте решения на 2023 - 2024 годы в сумме 99,5 тыс. рублей и 198,7 тыс. рублей соответственно, предусмотрены также с соблюдением условий части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Динамика расходов бюджета поселения на плановый период 2023 - 2024 годов характеризуется следующими данными:

|  |  |
| --- | --- |
| Период  | Рост (+), снижение (-) к предыдущему году |
| 2022, тыс. руб | 2023, тыс. руб |  2023 к 2022, % | 2024, тыс. руб. | 2024 к 2023, % |
| Расходы  | 7100,30 | 6091,3 | -1009,0 | 6183,1 | +91,0 |

**Программная структура расходов бюджета поселения.**

Проект решения о бюджете сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов планируется продолжение реализации на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Алешинское на 2021-2025 годы». Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов предлагается утвердить в приложении 5 к проекту. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлено постановление Администрации сельского поселения Алешинское от 21.10.2020 года №87 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Алешинское на 2021 – 2025 годы»», а также представлен проект Постановления Администрации сельского поселения Алешинское «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории сельского поселения Алешинское на 2021 - 2025 годы», предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2022-2024 годов.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению в следующих объемах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальная программа** | **2022 год,** **тыс. рублей** | **2023 год,** **тыс. рублей** | **2024 год,** **тыс. рублей** |
| **1** | **Развитие территории сельского поселения Алешинское на 2021-2025 годы, в т.ч.:** | **7030,3** | **5966,8** | **5959,4** |
|  | Мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий сельского населения | 47,0 | 47,0 | 47,0 |
|  | Мероприятия, направленные на обеспечение качественной инфраструктуры и повышение уровня комплексного обустройства поселения | 1169,9 | 7855,9 | 752,1 |
|  | Мероприятия, направленные на обеспечение сохранности существующей дорожной сети | 2308,7 | 1552,8 | 1648,4 |
|  | Мероприятия, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории поселения | 72,0 | 100,0 | 100,0 |
|  | Мероприятия по созданию условий для развития молодежной инициативы и массового спорта в поселении | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
|  | Мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления | 3410,3 | 3398,7 | 3399,5 |
|  | **Доля в годовом объеме расходов, %( без условно утв-х расходов)** | **99,%** | **99,6%** | **99,6%** |

**Выводы**

1. Проект решения Совета сельского поселения Алешинское «О бюджете сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен администрацией поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в поселении.

2. Проект решения составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

3. Проект, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в поселении.

4. Проект в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики бюджета.

5. В проекте решения о бюджете поселения обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 28 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов.

6. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены.

6. Прогноз доходов достаточно реалистичен. Структура расходов соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Дефицит бюджета на 2022-2024 годы не прогнозируется.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект решения Совета сельского поселения Алешинское «О бюджете сельского поселения Алешинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не противоречит действующему законодательству и целесообразен для утверждения в представленной редакции *с учетом замечаний контрольно-счетного комитета по текстовой части проекта.*

Председатель КСК ПС КМР Н.А. Новожилова