**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета поселения Липовское**

**«О бюджете поселения Липовское на 2022 год и плановый**

**период 2023 и 2024 годов»**

14.11.2021

**Общие положения**

 Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в поселении Липовское, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления поселения Липовское, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

*Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг.

поселения);

-является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, поселения Липовское, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом.

 Проект решения Совета поселения Липовское Кирилловского муниципального района «О бюджете поселения Липовское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – Проект решения) внесен администрацией поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в поселении Липовское.

Проект решения составлен исходя из показателей одобренного постановлением администрации поселения Липовское от 12.11.2021 г. № 80 прогноза социально-экономического развития поселения Липовское на 2022-2024 годы, в соответствии с постановлением администрации поселения №69 от 01.09.2021 года «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения Липовское, долговой политики поселения Липовское на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Прогноз социально-экономического развития поселения**

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, представленный одновременно с Проектом решения прогноз социально-экономического развития поселения Липовское разработан на трехлетний период (2022–2024годы). В соответствии с требованиями п. 3 ст. 173 БК РФ документ одобрен и утвержден Постановлением администрации поселения Липовское от 12.11.2021 № 80 «О прогнозе социально-экономического развития поселения Липовское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно данному прогнозу социально-экономического развития в 2022 году и плановом периоде до 2024 года предварительные и прогнозируемые основные показатели представлены в следующем виде:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель  | Ед. измерения | Предвари тельные итоги на 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Кадастровая стоимость земель | Млн. руб. | 296,6 | 296,6 | 296,6 | 296,6 |
| Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений | Млн. руб. | 52,5 | 52,5 | 52,5 | 52,5 |
| Фонд заработной платы | Млн. руб. | 67,6 | 71,3 | 75,0 | 79,8 |
| Численность населения | Человек | 724 | 724 | 724 | 724 |
| Численность работающих | Человек | 224 | 224 | 224 | 224 |
| Численность населения до 18 лет | Человек  | 54 | 54 | 54 | 54 |

 В прогнозируемом периоде 2022-2024 годов относительно предварительных итогов 2021 года прослеживается незначительный рост фонда заработной платы. Остальные показатели прогнозируются на уровне 2021 года.

**Анализ соответствия Проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

 - требования статьи 169 и части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

 - перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

 - основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Раздел I)

* Общий объем доходов:

 - на 2022 год в сумме 6058,1 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 6076,5 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 6211,8 тыс. рублей.

* Общий объем расходов:

 - на 2022 год в сумме 6058,1 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 6076,5 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 6211,8 тыс. рублей.

Бюджеты на 2022, 2023 и 2024 год сбалансированы.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (пункт 1.4. Раздела I, приложение 8);

 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1 и 3.1.2. Раздела III, приложения 2,3 );

 - ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 4);

 - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ поселения Липовское (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 5);

 - общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.3. Раздела III);

 - общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2023 и 2024 годы (п. 3.4. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета поселения Липовское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 7);

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет поселения Липовское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 6).

 Размер резервного фонда администрации сельского поселения, предлагаемый Проектом к установлению по 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3.2 проекта решения).

Предлагаемый к установлению пунктом 4.2 Раздела IV объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным частью 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (пункт 4.3 Раздела IV);

Не планируется в 2022 году и плановом периоде осуществление внешних муниципальных заимствований. О чем говорится в пункте 4.4 Раздела IV проекта.

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями части 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ.

Проект решения содержит пункт (5.1) о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того проектом решения (п.3.18.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета поселения Липовское без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*Проектом предлагается установить следующие четыре основания:*

- получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств; *(контрольно-счетный комитет рекомендует изложить данное основание в следующем виде « -* ***в случае получения уведомления*** *о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств» тем самым приведя его в соответствие Бюджетному Кодексу РФ*.

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета поселения;

- внесение изменений в муниципальные программы без изменения общего объема финансирования программы на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объемов подпрограмм;

- перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджета поселения, в пределах, предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

**Предложения/ замечания:**

*Контрольно-счетный комитет рекомендует данный абзац добавить словами «в порядке, установленном администрацией поселения», т.е. привести в соответствие Положению о бюджетном процессе в городском поселении город Кириллов.*

*Кроме того контрольно-счетный комитет рекомендует данный пункт (3.8.) проекта добавить еще двумя основаниями, которые прописаны в Положении о бюджетном процессе, а именно:*

*- изменение кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в пределах предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований в целях приведения в соответствие с утвержденным Министерством финансов Российской Федерации* *порядком* *формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения и (или) в связи с уточнением применения кодов бюджетной классификации;*

*- перераспределение бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований для обеспечения софинансирования расходных обязательств, на исполнение которых предоставляются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов.*

**Основные характеристики бюджета поселения**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете поселения Липовское на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся:

1) общий объём доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

2) общий объём расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Представленный проект бюджета содержит следующие показатели:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Показатели** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **в % к предыдущему периоду** |
| 22/21 | 23/22 | 24/25 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 987,6 | 867,5 | 790,0 | 800,0 | 87,8 | 91,0 | 101,0 |
| Безвозмездные поступления | 9519,8 | 5190,6 | 5286,5 | 5411,8 | 54,5 | 102,0 | 102,0 |
| **Всего доходов**  | **10507,4** | **6058,1** | **6076,5** | **6211,8** | **57,7** | **100,3** | **102,2** |
| **Всего расходов** | **11550,3** | **6058,1** | **6076,5** | **6211,8** | **52,4** | **100,3** | **102,2** |

Бюджет на очередной финансовый год и плановый период сбалансирован.

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения.**

Доходы бюджета поселения на 2022 год предлагается утвердить в сумме 6058,1 тыс. руб., или на 42,3% ниже ожидаемого исполнения плана 2021 года, на 2023 год 6076,5 тыс. руб. (выше на 0,3% к 2022 году), на 2024 год 6211,8 тыс. руб. (выше на 2,2% к 2023 году).

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, относительно оценки выполнения Администрацией поселения Липовское доходной части за 2021 год, выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % |
| **Налоговые и ненало-говые доходы, в т.ч.:** | **987,6** | **9,4** | **867,5** | **14,3** | **790,0** | **13,0** | **800,0** | **12,9** |
|  |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |
| НДФЛ | 134,0 | 13,6 | 161,0 | 18,6 | 170,0 | 21,5 | 180,0 | 22,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 60,0 | 6,1 | 76,0 | 8,8 | 76,0 | 10,0 | 76,0 | 9,5 |
| Земельный налог | 780,0 | 79,0 | 537,0 | 61,8 | 537,0 | 68,0 | 537,0 | 67,1 |
| Госпошлина  | 7,0 | 0,7 | 7,0 | 0,8 | 7,0 | 0,9 | 7,0 | 0,9 |
| Доходы от аренды имущества | 5,6 | 0,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Инициативные платежи | 0,0 |  | 86,5 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **9519,8** | **90,6** | **5190,6** | **85,7** | **5286,5** | **87,0** | **5411,8** | **87,1** |
|  |  | **% в БП** |  | **% в БП** |  | **% в БП** |  | **% в БП** |
| Дотации  | 4839,0 | 50,8 | 2996,5 | 57,7 | 2991,8 | 56,6 | 2985,1 | 55,2 |
| Субсидии  | 969,1 | 10,2 | 308,3 | 5,9 | 134,5 | 2,5 | 134,5 | 2,5 |
| Субвенции  | 106,5 | 1,1 | 109,1 | 2,1 | 112,6 | 2,1 | 116,5 | 2,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3410,6 | 35,8 | 1776,7 | 34,2 | 2047,6 | 38,7 | 2175,7 | 40,2 |
| Прочие поступления | 194,6 | 2,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Итого доходов** | **10507,4** | **100** | **6058,1** | **100** | **6076,5** | **100** | **6211,8** | **100** |

Согласно приведенным в таблицах данным в 2022 году прогнозируется уменьшение доходной части бюджета поселения, относительно оценки 2021 года, на общую сумму 4449,3 тыс. руб.(-42,3%). Связано это с тем, что почти в два раза, относительно оценки 2021 года, сокращается объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения. Основное место в общей сумме доходов бюджета по прежнему занимают безвозмездные поступления. На 2022 год сумма безвозмездных поступлений в бюджете поселения составит 5190,6 тыс. рублей или 85,7% от общих объемов доходов, на 2023 год 87,0%, на 2024 год 87,1%. Прослеживается рост относительно 2021 года налоговых и неналоговых доходов на 2022 год (+4,9%). В основном за счет налога на доходы физических лиц.

**Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета поселения Липовское соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета поселения Липовское на 2022 год предлагается утвердить в сумме 6058,1 тыс. рублей, что на 5541,6 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения расходов в 2021 году. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2022 года в сравнении с ожидаемыми в 2021 году расходами отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Раздел/ подраз дел** | **Наименование раздела (подраздела)** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году, тыс. руб.**  | **План на 2022 год, тыс. руб** | **Рост/снижение (+ / -) в % 2021 год к 2020 году** | **% в структуре расходов на 2021 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 4027,8 | 3346,9 | -680,9 | 55,2 |
| 0200 | Национальная оборона | 104,5 | 107,1 | +2,6 | 1,8 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 288,0 | 20,0 | -268,0 | 0,3 |
| 0400 | Национальная экономика | 1859,1 | 1546,5 | -312,6 | 25,5 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 5246,9 | 992,6 | -4524,3 | 16,4 |
| 0700 | Образование | 2,0 | 2,0 | 0 | Менее 0,1 |
| 1000 | Социальная политика | 12,0 | 12,0 | 0 | 0,2 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 31,0 | +21,0 | 0,5 |
|  | **Расходы всего:** | **11550,3** | **6058,1** | **-5492,2** | **100** |

Анализ показывает, что в 2022 году из 8-ми разделов функциональной классификации расходов по четырем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом запланировано уменьшение расходов, в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года.

 Условно утверждаемые расходы бюджета поселения в проекте решения на 2023 - 2024 годы в сумме 94,5 тыс. рублей и 189,3 тыс. рублей соответственно, предусмотрены с соблюдением условий части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Программная структура расходов бюджета поселения.**

Проект решения о бюджете поселения Липовское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов планируется реализация на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории поселения Липовское на 2021-2025 годы», утвержденной Постановлением администрации поселения от 05.11.2020 года №39. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлен проект Постановления Администрации поселения Липовское «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории поселения Липовское на 2021-2025 годы». Предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2022-2024 годов.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению в следующих объемах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальная программа** | **2022 год,** **тыс. руб.** | **2023 год,** **тыс. руб.** | **2024 год,** **тыс. руб.** |
|  | **Развитие территории поселения Липовское на 2021-2025 годы, в т.ч. основные мероприятия:** | **6023,1** | **5947,0** | **5987,5** |
| 1 | Мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий сельского населения | 52,8 | 52,8 | 52,8 |
| 2 | Мероприятия, направленные на обеспечение качественной инфраструктуры и повышение уровня благоустройства поселения | 939,8 | 524,2 | 431,3 |
| 3 | Мероприятия, направленные на обеспечение сохранности существующей дорожной сети | 1546,5 | 1923,8 | 2051,9 |
| 4 | Мероприятия, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории поселения | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 5 | Мероприятия по созданию условий для развития молодежной инициативы и массового спорта в поселении | 33,0 | 12,0 | 12,0 |
| 6 | Мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 7 | Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления | 3421,0 | 3404,2 | 3409,5 |
|  | **Доля в годовом объеме расходов, %** | **99,4** | **97,9** | **96,4** |

**Предложения:**

 **Выводы**

1. Проект решения Совета поселения Липовское о бюджете поселения на 202 год и плановый период 2023-2024 годов составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

2. Проект решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в поселении.

3. Проект в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики бюджета.

4. В проекте обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 28 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов.

5. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены. Прогноз доходов достаточно реалистичен.

6. Структура расходов соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Дефицит бюджета на 2022-2024 годы не прогнозируется.

9. Все распределенные проектом решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального района о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов межбюджетные трансферты отражены в проекте решения о бюджете поселения в полном объеме.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект решения Совета поселения Липовское «О бюджете поселения Липовское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует действующему законодательству и целесообразен для утверждения в представленной редакции с учетом **предложений контрольно-счетного комитета.**

Председатель КСК ПС КМР Н.А. Новожилова