**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета сельского поселения Николоторжское**

**«О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый**

**период 2023 и 2024 годов»**

09.12.2021 г.

**Общие положения**

 Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Николоторжское, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления сельского поселения Николоторжское, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

 *Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг.

-является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, сельского поселения Николоторжское, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом.

Проект решения Совета сельского поселения Николоторжское « О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее по тексту – проект) составлен исходя из показателей одобренного постановлением администрации сельского поселения Николоторжское от 10.11.2021 г. № 103 Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Николоторжское на 2022-2024 годы, в соответствии с постановлением администрации поселения №89 от 30.08.2021 года «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Прогноз социально-экономического развития поселения**

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 203 и 2024 годов утвержден постановлением администрации сельского поселения Николотржское от 10.11.2021 года №103.

Предварительные и прогнозируемые основные показатели данного Прогноза представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель  | Ед. измерения | Предварит. на 2021 год | 2022 год | 203 год | 2024 год |
| Кадастровая стоимость земель | Млн. руб. | 525,4 | 525,4 | 525,4 | 525,4 |
| Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений | Млн. руб. | 107,2 | 107,2 | 107,2 | 107,2 |
| Фонд заработной платы | Млн. руб. | 61,2 | 64,6 | 67,9 | 72,2 |
| Численность населения (на конец года) | Человек | 1375 | 1375 | 1375 | 1375 |

 В прогнозируемом периоде 2022-2024 годов относительно предварительных итогов 2021 года прослеживается рост только фонда заработной платы, остальные показатели прогнозируются на уровне 2021 года.

**Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

 - требования статьи 169 и части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

 - перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

 - основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Раздел I)

* Общий объем доходов:

 - на 2022 год в сумме 8 142,8 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 8 093,9 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 8 210,0 тыс. рублей.

* Общий объем расходов:

 - на 2022 год в сумме 8 142,8 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 8 093,9 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 8 210,0 тыс. рублей.

Бюджеты на 2022, 2023 и 2024 год сбалансированы.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (пункт 1.4. Раздела I, приложение 8);

 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1 и 3.1.2. Раздела III, приложения 2,3 );

 - ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 4);

 - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ сельского поселения Николоторжское (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 5);

 - общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.3. Раздела III);

 - общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2023 и 2024 годы (п. 3.4. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета сельского поселения Николоторжское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 6);

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет сельского поселения Николоторжское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 7).

 Размер резервного фонда администрации сельского поселения, предлагаемый проектом к установлению в объеме 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3.2 проекта решения)

Предлагаемый к утверждению пунктом 4.2 Раздела IV проекта объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным частью 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (пункт 4.3 Раздела IV);

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями части 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ***.***

Проект решения содержит пункт (5.1) о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того проектом решения (п.3.8.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Николоторжское без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*Проектом предлагается установить следующие четыре основания:*

- получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств; *(контрольно-счетный комитет рекомендует изложить данное основание в следующем виде « -* ***в случае получения уведомления*** *о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств» тем самым приведя его в соответствие Бюджетному Кодексу РФ*.

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета поселения;

- внесение изменений в муниципальные программы без изменения общего объема финансирования программы на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объемов подпрограмм;

- перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджета поселения, в пределах, предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

**Предложения/ замечания:**

*Контрольно-счетный комитет рекомендует данный абзац добавить словами «в порядке, установленном администрацией поселения», т.е. привести в соответствие Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Николоторжское.*

*Кроме того контрольно-счетный комитет рекомендует данный пункт (3.8.) проекта добавить еще двумя основаниями, которые прописаны в Положении о бюджетном процессе в сельском поселении Николоторжское, а именно:*

*- изменение кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в пределах предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований в целях приведения в соответствие с утвержденным Министерством финансов Российской Федерации* *порядком* *формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения и (или) в связи с уточнением применения кодов бюджетной классификации;*

*- перераспределение бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований для обеспечения софинансирования расходных обязательств, на исполнение которых предоставляются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов.*

**Основные характеристики бюджета поселения**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения Николоторжское на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся:

1) общий объём доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

2) общий объём расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Динамика основных характеристик бюджета поселения представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Показатели** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **+/- к предыдущему периоду** |
| 22/21 | 23/22 | 24/23 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 850,1 | 1270,2 | 869,0 | 885,0 | +420,1 | -401,2 | +16,0 |
| Безвозмездные поступления | 14913,3 | 6872,6 | 7224,9 | 7325,0 | -8040,7 | +352,3 | +100,1 |
| **Всего доходов**  | **15763,4** | **8142,8** | **8093,9** | **8210,0** | **-7620,6** | **-48,9** | **+116,1** |
| **Всего расходов** | **16792,8** | **8142,8** | **8093,9** | **8210,0** | **-8650,0** | **-48,9** | **+116,1** |
| **Дефицит** | **1029,4** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |  |  |  |

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения.**

Доходы бюджета поселения на 2022 год прогнозируются проектом в сумме 8142,8 тыс. руб., или на 7320,6 тыс. руб. ниже ожидаемого исполнения плана по доходам на 2021 год, на 2023 год 8093,9 тыс. руб., то меньше плана на 2022 год на 48,9 тыс. руб., на 2024 год 8210,0 тыс. руб., что на 116,1 тыс. руб. больше чем на 2023 год.

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, относительно оценки исполнения Администрацией сельского поселения Николоторжское бюджета по доходам за 2021 год, выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка за 2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % |
| **Налоговые и ненало-говые доходы, в т.ч.:** | **850,1** | **5,4** | **1270,2** | **15,6** | **869,0** | **10,7** | **885,0** | **10,8** |
| НДФЛ | 230,0 | 1,53 | 239,0 | 1,6 | 252,0 | 3,1 | 268,0 | 3,3 |
| Налог на имущество физлиц | 209,0 | 1,3 | 187,0 | 2,4 | 187,0 | 2,3 | 187,0 | 2,3 |
| Земельный налог | 385,0 | 2,4 | 427,0 | 6,5 | 427,0 | 5,3 | 427,0 | 5,2 |
| Госпошлина  | 4,0 | Менее 0,1 | 3,0 | Менее 0,1 | 3,0 | Менее 0, | 3,0 | Менее 0,1 |
| Аренда имущества | 22,1 | 0,1 | 0,0 | 00 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты поселений. | 0,0 |  | 414,2 | 5,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **14913,3** | **94,6** | **6872,6** | **84,4** | **7224,9** | **89,3** | **7325,0** | **89,2** |
| **Итого доходов** | **15763,4** | **100** | **8142,8** | **100** | **8093,9** | **100** | **8210,0** | **100** |

Согласно приведенным в таблицах данным в 2022 году прогнозируется значительное уменьшение доходной части бюджета поселения, относительно оценки 2021 года, на общую сумму 7603,5 тыс. руб. Основной причиной такого резкого сокращения доходов поселения послужило уменьшение объемов безвозмездных поступлений, а именно на 8040,7 тыс. руб. Но в тоже время безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2022 год и на плановый период по прежнему занимают основной процент. В 2022 году они составят 84,4% в доходах поселения, в 2023 году -89,3%, в 2024 году-89,2%.

**Предложения/ замечания:**

*В проекте решения отсутствуют, без пояснения причин, плановые назначения по доходам от использования муниципального имущества. Для сведения, согласно представленных с проектом документов ожидаемое исполнение по данному источнику (аренда имущества) в 2021 году составит 22,1 тыс. руб.*

*Отсутствие доходов от использования имущества в бюджете поселения говорит о неэффективном использовании администрацией поселения муниципального имущества, а так же не соответствует одному из принципов*  *бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов в бюджете установленных ст. 28 Бюджетного кодекса РФ.*

**Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета сельского поселения Николоторжское соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Николоторжское на 2022 год запланирован проектом в сумме 8142,8 тыс. рублей, что на 8650,0 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения расходов поселения в 2021 году. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2022 года в сравнении с ожидаемым исполнением в 2021 году расходами отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел/ подраз дел** | **Наименование раздела (подраздела)** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году, тыс. руб.**  | **План на 2022 год, тыс. руб** | **Рост/снижение (+ / -) в 2022 год к 2021 году** |
| Тыс. руб. | **% в структуре расходов на 2022 год** % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 4486,2 | 3848,4 | - 637,8 | 47,3 |
| 0200 | Национальная оборона | 104,5 | 107,1 | + 2,6 | 1,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 100,0 | 110,0 | +10,0 | 1,4 |
| 0400 | Национальная экономика | 2486,3 | 2028,4 | - 457,9 | 24,9 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 9200,0 | 1735,1 | - 7464,9 | 21,3 |
| 0700 | Образование | 10,0 | 10,0 | 0,0 | Менее 0,1 |
| 0800 | Культура | 120,0 | 36,0 | - 84,0 | 0,4 |
| 1000 | Социальная политика | 257,8 | 257,8 | 0,0 | 3,2 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 0,0 | Менее 0,1 |
|  | **Расходы всего:** | **16792,8** | **8142,8** | **- 860,0** | **100** |

Анализ показывает, что в 2022 году из 9-ти разделов функциональной классификации расходов по четырем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Культура и кинематография» планируется уменьшение расходов, в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года. По разделам «Образование, «Физическая культура и спорт» и «Социальная политика» расходы останутся на уровне 2021 года. По разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не значительный рост.

В 2022 году суммарные расходы бюджета поселения по разделам социальной сферы составят 313,8 тыс. рублей. В общей сумме расходов поселения на 2022 год расходы на социальную сферу составят 3,8%.

**Программная структура расходов бюджета поселения.**

Проект решения о бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов планируется реализация на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Николоторжское на 2021-2025 годы», утвержденной Постановлением администрации поселения от 10.11.2020 года №87. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы предлагается утвердить в приложении № 5 к проекту решения о бюджете. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлен проект Постановления Администрации сельского поселения Николоторжское «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории сельского поселения Николоторжское на 2021-2025 годы». Предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2022-2024 годов.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению в следующих объемах:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Муниципальная программа** | **2022 год,** **тыс. руб.** | **2023 год,** **тыс. руб.** | **2024 год,** **тыс. руб.** |
|  | **Развитие территории сельского поселения Николоторжское на 2021-2025 годы, в т.ч. основные мероприятия:** | **7391,8** | **7934,4** | **7931,8** |
| 1 | Мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий сельского населения | 138,0 | 138,0 | 138,0 |
| 2 | Мероприятия, направленные на обеспечение качественной инфраструктуры и повышение уровня комплексного обустройства поселения | 1597,1 | 983,2 | 914,7 |
| 3 | Мероприятия, направленные на обеспечение сохранности существующей дорожной сети | 1996,9 | 2549,3 | 2658,7 |
| 4 | Мероприятия, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории поселения | 110,0 | 100,0 | 100,0 |
| 5 | Мероприятия по созданию условий для развития молодежной инициативы и массового спорта в поселении | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 6 | Мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом | 31,5 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления | 3498,3 | 4143,9 | 4150,4 |
|  | **Доля в годовом объеме расходов, %** | **90,8** | **99,5** | **99,5** |

**Предложения/ замечания:**

*В приложении №5 к проекту решения наименование основных мероприятий муниципальной программы (01 0 02 00000 и 01 0 04 00000) привести в соответствие с программой*.

При подготовке заключения контрольно-счетным комитетом проанализирована представленная администрацией поселения информация по составлению прогнозных показателей проекта решения, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей.

Проанализированы основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Ферапонтовское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Ферапонтовское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года. Использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным комитетом в 2021 году и сделаны следующие **выводы**:

1.Проект решения Совета сельского поселения Николоторжское «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен администрацией поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в поселении.

 2. Проект решения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в поселении и в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, содержит все основные характеристики бюджета.

3. Проект решения о бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

4. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены.

6. Структура расходов бюджета поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Дефицит бюджета на 2022-2024 годы не прогнозируется.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект решения Совета сельского поселения Николоторжское «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует н противоречит действующему законодательству и целесообразен для утверждения в представленной редакции **с учетом замечаний отмеченных в заключении контрольно-счетного комитета.**

Председатель КСК ПС КМР Н.А. Новожилова