**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета Талицкого поселения**

**«О бюджете Талицкого поселения на 2021 год и плановый**

**период 2022 и 2023 годов»**

 15.12.2021 г.

**Общие положения**

 Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления Талицкого поселения, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

 *Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг.

-является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, Талицкого поселения, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом.

 **В ходе экспертизы установлено**:

 Проект решения Совета Талицкого поселения Кирилловского муниципального района «О бюджете Талицкого поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – Проект решения) внесен администрацией поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в поселении.

 Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

Проект решения составлен исходя из показателей одобренного постановлением администрации Талицкого поселения от 12.11.2021 г. № 72 Прогноза социально-экономического развития Талицкого поселения на 2022-2024 годы , в соответствии с постановлением администрации поселения №67 от 23.09.2021 года «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Талицкого поселения на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

**Анализ соответствия проекта решения «О бюджете Талицкого поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

 - требования статьи 169 и части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

 - перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

 - основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Раздел I)

* Общий объем доходов:

 - на 2022 год в сумме 14465,5 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 7090,7 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 7203,6 тыс. рублей.

* Общий объем расходов:

 - на 2022 год в сумме 14465,5 тыс. рублей,

 - на 2023 год в сумме 7090,7 тыс. рублей,

 - на 2024 год в сумме 7203,6 тыс. рублей.

Бюджеты на 2022, 2023 и 2024 год сбалансированы.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (пункт 1.4. Раздела I, приложение 8);

 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1 и 3.1.2. Раздела III, приложения 2,3 );

 - ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 4);

 - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Талицкого поселения (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 5);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.3. Раздела III);

 - общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2023 и 2024 годы (п. 3.4. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

 - объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета Талицкого поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 6);

 - объемы иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет Талицкого поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 7).

 Размер резервного фонда администрации поселения, предлагаемый проектом к установлению в объеме 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3.2 проекта решения).

Указанный в пункте 4.2 Раздела IV объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным частью 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (пункт 4.3 Раздела IV), не планируется и осуществление в 2022 году и плановом периоде осуществление внешних заимствований (пункт 4.4 Раздела IV).

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями части 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ.

Проект решения содержит пункт (5.1) о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того проектом решения (п.3.8.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Талицкого поселения без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*Проектом предлагается установить следующие четыре основания:*

- получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств; *(контрольно-счетный комитет рекомендует изложить данное основание в следующем виде « -* ***в случае получения уведомления*** *о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств» тем самым приведя его в соответствие Бюджетному Кодексу РФ*.

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета поселения;

- внесение изменений в муниципальные программы без изменения общего объема финансирования программы на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объемов подпрограмм;

- перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджета поселения, в пределах, предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

**Предложения/ замечания:**

*Контрольно-счетный комитет рекомендует данный абзац добавить словами «в порядке, установленном администрацией поселения», т.е. привести в соответствие Положению о бюджетном процессе в Талицком поселении.*

*Кроме того контрольно-счетный комитет рекомендует данный пункт (3.8.) проекта добавить еще двумя основаниями, которые прописаны в Положении о бюджетном процессе:*

*- изменение кодов бюджетной классификации расходов бюджетов в пределах предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований в целях приведения в соответствие с утвержденным Министерством финансов Российской Федерации* *порядком* *формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения и (или) в связи с уточнением применения кодов бюджетной классификации;*

*- перераспределение бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета поселения бюджетных ассигнований для обеспечения софинансирования расходных обязательств, на исполнение которых предоставляются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов.*

**Основные характеристики бюджета Талицкого поселения**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете Талицкого поселения на очередной финансовый год и плановый период являются основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся:

1) общий объём доходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

2) общий объём расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Представленный проект бюджета содержит следующие показатели:

 Таблица № 1(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
|
| Налоговые и неналоговые доходы | 1017,6 | 1652,0 | 1155,0 | 1178,0 |
| Безвозмездные поступления | 18849,5 | 12813,5 | 5935,7 | 6025,6 |
| **Всего доходов**  | **19867,1** | **14465,5** | **7090,7** | **7203,6** |
| **Всего расходов** | **20109,3** | **14465,5** | **7090,7** | **7203,6** |

В проекте представлен сбалансированный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

**Анализ доходной части бюджета Талицкого поселения.**

Доходы бюджета поселения в 2022 году планируются в сумме 14465,5 тыс. руб., что на 5401,6 тыс. руб. ниже ожидаемого исполнения в 2021 году, в 2022 году 7090,7,6 тыс. руб. (ниже более чем в два раза к 2022 году), в 2024 году 7203,6 тыс. руб. (выше на 112,9 тыс. руб. к 203 году).

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, относительно оценки выполнения Администрацией Талицкого поселения доходной части за 2021 год, выглядит следующим образом:

Таблица №2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка за 2021год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % |
| **Налоговые и ненало-говые доходы, в т.ч.:** | **1017,6** | **5,1** | **1652,0** | **11,4** | **1155,0** | **16,3** | **1178,0** | **16,4** |
| НДФЛ | 330,0 | 1,7 | 344,0 | 2,4 | 362,0 | 5,1 | 385,0 | 5,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 159,0 | 0,8 | 119,0 | 0,8 | 119,0 | 1,7 | 119,0 | 1,7 |
| Земельный налог | 422,0 | 2,1 | 629,0 | 4,3 | 629,0 | 8,9 | 629,0 | 8,7 |
| Госпошлина  | 9,0 |  | 4,0 |  | 4,0 |  | 4,0 |  |
| Аренда имущества | 45,0 | 0,2 | 41,0 | 0,3 | 41,0 | 0,6 | 41,0 | 0,6 |
| Инициативные платежи | 0,0 | 0 | 515,0 | 3,6 | 0,0 | 0 | 0,0 |  |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **18849,5** | **94,9** | **12813,5** | **88,6** | **5935,7** | **83,7** | **6025,6** | **83,6** |
| Дотации  |  |  | 3745,3 | 25,9 | 3751,4 | 52,9 | 3734,0 | 51,8 |
| Субсидии  |  |  | 7380,1 | 51,0 | 174,5 | 2,5 | 174,5 | 2,4 |
| Субвенции  |  |  | 109,1 | 0,8 | 112,6 | 1,6 | 116,5 | 1,6 |
| Иные межбюджетные трансферты |  |  | 1579,0 | 10,9 | 1897,2 | 26,8 | 2000,6 | 27,8 |
| **Итого доходов** | **19867,1** | **100** | **14465,5** | **100** | **7090,7** | **100** | **7203,6** | **100** |

 Основное место в общей сумме доходов бюджета поселения по прежнему занимают безвозмездные поступления. На 2022год сумма безвозмездных поступлений в бюджете поселения составит 12813,5 тыс. рублей или 88,6% от общих объемов доходов, на 2023 год 83,7%, на 2024 год 83,6%.

**Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета Талицкого поселения соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета Талицкого поселения на 2022 год планируется в сумме 14465,5 тыс. рублей, что на 643,8 тыс. рублей меньше ожидаемого уровня расходов в 2021 году. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2022 года в сравнении с ожидаемыми в 2021 году расходами отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Раздел/ подраз дел** | **Наименование раздела (подраздела)** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году, тыс. руб.**  | **План на 2022 год, тыс. руб** |  |
| +/\_ | % в структуре расходов |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3505,9 | 3727,3 | +221,4 | 25,8 |
| 0200 | Национальная оборона | 104,5 | 107,1 | +2,6 | 0,7 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 170,0 | 80,0 | -90,0 | 0,6 |
| 0400 | Национальная экономика | 12629,6 | 1413,6 | -11216,0 | 9,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2985,3 | 1812,0 | -1173,3 | 12,5 |
| 0700 | Образование | 70,0 | 20,0 | -50,0 | 0,1 |
| 0800 | Культура, кинематография | 100,0 | 15,0 | -85,0 | 0,1 |
| 1000 | Социальная политика | 24,0 | 24,0 | 0,0 | 0,2 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 520,0 | 7266,5 | +6746,5 | 46,6 |
|  | **Расходы всего:** | **20109,3** | **14465,5** | **-5643,8** | **100** |

Анализ показывает, что в 2022 году из 9-ти разделов функциональной классификации расходов по пяти разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование» и «Культура, кинематография» планируется уменьшение расходов, в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года. В 2022 году суммарные расходы бюджета поселения по разделам социальной сферы составят 7325,5 тыс. рублей и по отношению к предыдущему году увеличился на 6611,5 тыс. рублей, в общей сумме расходов расходы на социальную сферу на 2022 год составит 50,6,9%.

Предусмотренный проектом решения о бюджете размер резервного фонда администрации поселения на 2022 год в размере 5,0 тыс. руб., не превышает 3% от планируемого общего объема расходов бюджета поселения, что соответствует допустимому размеру резервного фонда местного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

 Условно утверждаемые расходы бюджета поселения в проекте решения на 2023 - 2024 годы в сумме 122,7 тыс. рублей и 245,6 тыс. рублей соответственно, предусмотрены также с соблюдением условий части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Программная структура расходов бюджета поселения.**

Проект решения о бюджете Талицкого поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2022 году и плановом периоде планируется реализация на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории сельского Талицкого поселения на 2021-2025 годы», утвержденной Постановлением администрации поселения от 02.11.2020 года № 62. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы предлагается утвердить в приложении № 5 к проекту решения о бюджете. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлен проект Постановления Администрации Талицкого поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории Талицкого поселения на 2021-2025 годы». Предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2022-2024 годов.

На реализацию муниципальной программы «Развитие территории сельского Талицкого поселения на 2021-2025 годы» в 2022 году планируется направить 14407,5 тыс. руб., в 2023 году 6925,0 тыс. руб., в 2024 году 6915,0 тыс. руб. Доля программных расходов составит 99,6% в 2022 году, 97,7% в 2023году и 96, 0% в 2024 году.

**Выводы**

1. Проект решения Совета Талицкого поселения о бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

3. Проект решения, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики бюджета.

4. В проекте решения о бюджете поселения обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 28 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов.

5. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены. Прогноз доходов реалистичен.

6. Структура расходов бюджета соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Дефицит бюджета на 2022-2024 годы не прогнозируется.

8. Все распределенные проектом решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального района о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов межбюджетные трансферты отражены в проекте решения о бюджете поселения в полном объеме.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект решения Совета Талицкого поселения «О бюджете Талицкого поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует действующему законодательству и целесообразен для утверждения в представленной редакции с учетом предложений контрольно-счетного комитета указанных в заключении..

Председатель КСК ПС КМР Н.А. Новожилова