**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета сельского поселения Чарозерское**

**«О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2022 год и плановый**

**период 2023и 2024 годов»**

15.12.2021

**Общие положения**

Настоящее экспертное заключение подготовлено контрольно-счетным комитетом Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее по тексту – контрольно-счетный комитет) на основе требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Вологодской области, а также иных муниципальных правовых актов органа местного самоуправления сельского поселения Чарозерское, регулирующих бюджетные правоотношения, принятых в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

*Цели и задачи экспертизы:*

- определить соответствие процесса формирования проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период действующему законодательству, правовым актам поселения, а также полноту документов и материалов, представляемых одновременно с проектом в Совет поселения;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

- установить, не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета поселения и стабильного предоставления бюджетных услуг.

-является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

При подготовке Заключения контрольно – счетным комитетом проведен анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области, Кирилловского муниципального района, сельского поселения Чарозерское, методических материалов, расчетов и обоснований, иных документов, представленных одновременно с проектом и составляющих основу формирования бюджета поселения. Использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводимых контрольно – счетным комитетом

Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское Кирилловского муниципального района «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение в Совет поселения с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении.

Проект решения составлен исходя из показателей одобренного постановлением администрации сельского поселения Чарозерское от 15.11.2021 г. № 56 Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Чарозерское на 2022-2024 годы , в соответствии с постановлением администрации поселения № 51 от 08.09.2021 года «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Чарозерское на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» и на основании проекта муниципальной программы.

Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

**Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам**

По результатам анализа соответствия представленного проекта решения Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам установлено следующее:

- требования статьи 169 и части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета соблюдены;

- перечень основных характеристик и показателей бюджета поселения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ, а именно предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Раздел I)

* Общий объем доходов:

- на 2022 год в сумме 5556,5 тыс. рублей,

- на 2023 год в сумме 5891,9 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 6035,9 тыс. рублей.

* Общий объем расходов:

- на 2022 год в сумме 5556,5 тыс. рублей,

- на 2023 год в сумме 5891,9 тыс. рублей,

- на 2024 год в сумме 6035,9 тыс. рублей.

Бюджеты на 2022, 2023 и 2024 год сбалансированы.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (пункт 1.4. Раздела I, приложение 8);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов (п.п. 3.1.1 и 3.1.2. Раздела III, приложения 2,3 );

- ведомственную структуру расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (п. п 3.1.3. Раздела III, приложение 4);

- распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ сельского поселения Ферапонтовское (п.п. 3.1.4. Раздела III, приложение 5);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 3.4. Раздела III);

- общий объем условно утверждаемых расходов бюджета поселения на 2023 и 2024 годы (п. 3.3. Раздела III) в соответствии с ограничениями, установленными частью 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ;

- объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Кирилловского муниципального района из бюджета сельского поселения Чарозерское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.5. Раздела III, приложение 6);

- объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кирилловского муниципального района в бюджет сельского поселения Чарозерское на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (п.3.6. Раздела III, приложение 7).

Размер резервного фонда администрации сельского поселения, предлагаемый проектом к установлению в объеме 5,0 тыс. руб. на все три года, не противоречит положениям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3.2 проекта решения).

Указанный в пункте 4.2 Раздела IV объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения соответствует ограничениям, установленным частью 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий поселения (пункт 4.3 Раздела IV);

В соответствии с пунктом 4.5. Раздела IV проекта право осуществления муниципальных заимствований от имени поселения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и с учетом предельной величины муниципального долга предоставляется администрации поселения, что согласуется с положениями части 17 ст. 103 Бюджетного Кодекса РФ***.***

Проект решения содержит пункт (5.1) о вступлении в силу решения и об официальном опубликовании, что соответствует требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того проектом решения (п.3.8.) предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Чарозерское без внесения изменений в решение о бюджете поселения, связанные с особенностями исполнения бюджета поселения, что не противоречит п. 8 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ и положению о бюджетном процессе в поселении.

*В то же время следует отметить, что по тексту данного пункта установлены замечания и несоответствия действующему бюджетному законодательству, а именно положениям пункта 2 Раздела 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское.*

***Контрольно-счетный комитет считает необходимым:***

*1. подпункт 2 пункт 3.8. изложить в следующей редакции: «внесение изменений в муниципальные программы Чарозерского сельского поселения без изменения общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и общих объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограмм муниципальных программ».*

*2. в подпункте 5 пункта 3.8. необходимо заменить слова «областного бюджета» на «бюджета поселения».*

*3. В подпункте 6 пункта 3.8. слова « из федерального бюджета» заменить на «из вышестоящих бюджетов».*

*4. подпункт 4 пункта 3.8. изложить в следующей редакции -« -* ***в случае получения уведомления*** *о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете поселения, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств», тем самым приведя его в соответствие Бюджетному Кодексу РФ*.

*5. В пункте 3.7. проекта перед словами «Российской Федерации» добавить слово «субъектом».*

**Анализ доходной части бюджета сельского поселения.**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в сумме 5556,5 тыс. руб., что на 643,0 тыс. руб. или на 10,4 % ниже ожидаемого исполнения бюджета поселения на 2021 год, на 2023 год 5891,9 тыс. руб. (выше на 5,8 % к 2022 году), на 2024 год 6035,9 тыс. руб. (выше на 2,4 % к 2022 году).

Структура доходной части бюджета поселения на 2022 - 2024 годы, относительно оценки выполнения Администрацией сельского поселения Чарозерское доходной части за 2021 год, выглядит следующим образом:

Таблица №2 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Оценка за 2021 год** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % | сумма | доля в % |
| **Налоговые и ненало-говые доходы, в т.ч.:** | **296,0** | **4,8** | **236,8** | **4,3** | **171,0** |  | **173,0** |  |
|  |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |  | **%в ННП** |
| НДФЛ | 44,0 | 14,9 | 46,0 | 19,4 | 48,0 | 28,1 | 50,0 | 28,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 46,0 | 15,5 | 27,0 | 11,4 | 27,0 | 15,8 | 27,0 | 15,6 |
| Земельный налог | 203,0 | 68,6 | 95,0 | 40,1 | 95,0 | 55,6 | 95,0 | 54,9 |
| Госпошлина | 3,0 | 1,0 | 1,0 | 0,4 | 1,0 | 0,6 | 1,0 | 0,6 |
| Инициативные платежи | 0,0 |  | 67,8 | 28,6 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **5903,5** | **95,2** | **5319,7** | **95,7** | **5720,9** | **97,1** | **5862,9** | 97,1 |
|  |  | **% в БП** |  | **% в БП** |  | **% в БП** |  | **% в БП** |
| Дотации |  |  | 3067,9 | 55,2 | 3073,2 | 52,2 | 3057,5 | 50,7 |
| Субсидии |  |  | 243,8 | 4,4 | 243,8 | 4,1 | 243,8 | 4,0 |
| Субвенции |  |  | 109,1 | 2,0 | 112,6 | 1,9 | 116,5 | 1,9 |
| Иные межбюджетные трансферты |  |  | 1898,9 | 34,2 | 2291,3 | 38,9 | 2445,1 | 40,5 |
| **Итого доходов** | **6199,5** | **100** | **5556,5** | **100** | **5891,9** | **100** | **6035,9** | **100** | |

Согласно приведенным в таблицах данным в 2022 году прогнозируется уменьшение доходной части бюджета поселения, относительно оценки 2021 года, на общую сумму 643,0 тыс. руб. Основной причиной такого резкого сокращения доходов поселения послужило уменьшение объемов безвозмездных поступлений. Но в тоже время безвозмездные поступления в проекте бюджета по прежнему занимают основной процент. В 2022 году они составят 95,7% в доходах поселения, в 2023 и 2024 годах по 97,1%.

**Планируемые расходы бюджета поселения**

Структура расходов бюджета сельского поселения Чарозерское соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Чарозерское на 2022 год планируется в сумме 5556,5 тыс. рублей, что на 990,8 тыс. рублей меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения по расходам в 2021 году. Планируемые расходы бюджета поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов 2022 года в сравнении с ожидаемыми в 2021 году расходами отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел/ подраз дел** | **Наименование раздела (подраздела)** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году, тыс. руб.** | **План на 2022 год, тыс. руб** | **Рост/снижение (+ / -) 2022 год к 2021 году** | **% в структуре расходов на 2021 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2642,7 | 2465,6 | -177,1 | 44,4 |
| 0200 | Национальная оборона | 104,5 | 107,1 | +2,6 | 1,9 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 130,0 | 43,0 | -87,0 | 0,8 |
| 0400 | Национальная экономика | 1653,4 | 1768,1 | -114,7 | 31,8 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1635,5 | 841,5 | -794,0 | 15,1 |
| 0700 | Образование | 2,0 | 2,0 | 0,0 | Менее 0,1 |
| 0800 | Культура, кинематография | 95,0 | 45,0 | -50,0 | 0,8 |
| 1000 | Социальная политика | 282,2 | 282,2 | 0,0 | 5,1 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 2,0 | 2,0 | 0,0 | Менее 0,1 |
|  | **Расходы всего:** | **6547,3** | **5556,5** | **-990,8** | **100** |

Анализ показывает, что в 2022 году из 9-ти разделов функциональной классификации расходов по пяти разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» «Культура, кинематография» планируется уменьшение расходов, в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года.

**Программная структура расходов бюджета поселения.**

Проект решения сформирован и предлагается к утверждению в функциональной и в программной структуре расходов. При формировании бюджета поселения требования статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части включения (распределения) бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проект решения о бюджете соблюдены.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов планируется реализация на территории поселения одной муниципальной программы «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2021-2025 годы», утвержденной Постановлением администрации поселения от 02.11.2020 года № 42. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы предлагается утвердить в приложении № 5 к проекту решения о бюджете. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, представлен проект Постановления Администрации сельского поселения Чарозерское «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие территории сельского поселения Чарозерское на 2021-2025 годы». Предлагаемые изменения соответствуют значениям, планируемым к утверждению в решении о бюджете поселения на период 2022-2024 годов.

**Выводы**

1. Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское о бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составлен с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики поселения.

2. Проект решения, в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики бюджета.

3. В проекте решения обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 28 Бюджетного кодекса РФ в части соблюдения принципа бюджетной системы – полноты отражения доходов и расходов.

4. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в поселении по размеру дефицита, верхнему пределу муниципального внутреннего долга, объему условно утвержденных расходов соблюдены. Прогноз доходов реалистичен.

5. Структура расходов соответствует основным полномочиям сельского поселения, определенным Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Дефицит бюджета на 2022-2023 годы не прогнозируется.

8. Проект решения сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 2021 года № 78н), приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)».

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект решения Совета сельского поселения Чарозерское «О бюджете сельского поселения Чарозерское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не противоречит действующему законодательству и целесообразен для утверждения в представленной редакции с учетом предложений контрольно-счетного комитета указанных в заключении.

Председатель КСК ПС КМР Н.А. Новожилова