**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании **город Кириллов**  и подготовка предложений, направленных на его совершенствование в соответствии с заключенным Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»

**«26» февраля 2021 года № б/н**

Экспертиза проведена на основании пункта 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от «27» декабря 2013 года №58 (с изменениями от 25.12.2015 №321, от 26.12.2016 №457, от 18.10.2017 №526, от 14.06.2018 №618, от 12.02.2019 №703, от 17.05.2019 №728), пункта 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета на 2021 год, Удостоверения №1 от 28.01.2021 года на проведение экспертно-аналитического мероприятия.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проверка соблюдения бюджетного законодательства при разработке, утверждении и исполнении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Использованные источники информации:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; иные федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения;

Закон Вологодской области от 19.02.2008 №1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области», принятый Постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 06.02.2008 года №60 (с последними изменениями от 11.12.2020 №4820-ОЗ); иные нормативные акты Вологодской области, регулирующие бюджетные правоотношения;

Решение Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 17.04.2014 года №83 «О бюджетном процессе в Кирилловском муниципальном районе» (с последними изменениями от 28.10.2020 №52); иные муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетные правоотношения в Кирилловском муниципальном районе;

Устав муниципального образования город Кириллов Кирилловского муниципального района Вологодской области, принятый решением Совета города от 25.12.2015 №25 (с изменениями и дополнениями);

Решение Совета МО город Кириллов от 29.12.2015 №26 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе города Кириллова» (с изменениями от 27.04.2017 г.№110); иные нормативно-правовые акты муниципального образования, регламентирующие бюджетно-правовые отношения в сельском поселении.

**В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 БК РФ, бюджетный процесс это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования статьями с 45 по 52 Устава городского поселения город Кириллов определены основные принципы работы над бюджетом поселения.

Пункт 5 статьи 45 Устава устанавливает, что составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления городского поселения самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2 БК РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальныхобразований, регламентирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить БК РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории МО город Кириллов является Положение о бюджетном процессе города Кириллова, утвержденное решением Совета города от 29.12.2015 года №26 (далее – Положение о бюджетном процессе). Данным решением Положение о бюджетном процессе утверждено в новой редакции, ранее принятые решения об утверждении Положения о бюджетном процессе и о внесении изменений в него этим же решением признаны утратившими силу.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что с момента утверждения Положения в него внесены изменения и дополнения от 27.04.2017 г. №110, .

Положение о бюджетном процессе состоит из 6 разделов. Это «Общие положения», «Формирование доходов бюджета города», «Формирование расходов бюджета города», «Составление, рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете города», «Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете города», «Исполнение бюджета города». Разделы Положения подразделяются на пункты.

В ходе экспертизы установлено, что отдельные разделы и пункты Положения о бюджетном процессе города Кириллова не учитывают ряда изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), иное федеральное законодательство, регулирующее бюджетный процесс, а также противоречат действующему бюджетному законодательству. А именно:

**Раздел 1 «Общие положения»:**

**- пункт 1** «Правоотношения, регулируемые настоящим Положением» и  **пункт 2** «Бюджетная классификация» не противоречат ст.18 БК РФ, соответствуют статьям 1 и 2(1) Закона Вологодской области от 19.02.2008 N 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" в редакции от 11.12.2020года (Далее - Закон ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ).

Абзац 3 пункта **2** «Бюджетная классификация» Положения устанавливает, что порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города, устанавливается администрацией города. В целях реализации данного требования администрацией города распоряжением от 14.02.2020 года №8-р утверждены:

-Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, относящиеся к бюджету городского поселения;

- Порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета района, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предусматриваемых из бюджета городского поселения;

- Порядок применения дополнительных кодов расходов классификации расходов бюджета городского поселения, а также детализация кодов видов источников финансирования дефицита бюджета городского поселения, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

*Контрольно- счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района (далее – КСК) считает целесообразным, и рекомендует добавить данный раздел пунктом 3 «Понятия и термины» следующего содержания «Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом РФ и другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения».*

Положения **Раздела 2 « Формирование доходов бюджета города»** соответствуют нормам ст. 39 БК РФ и ст. 3 Положения о бюджетном процессе в Вологодской области, утвержденного Законом ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ.

**Раздел 3 «Формирование расходов бюджета города»**

Положения **пунктов 3.1.,3.2. раздела** не противоречат требованиям БК РФиЗакона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ.

В соответствии со ст. 174.2. БК РФ в муниципальном образовании постановлением администрации от 03.08.2015 года №151 утвержден Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

**- пункт 3.3** (в редакции от 27.04.2017 года №110) соответствует положениям пункта 1 статьи 72 БК РФ, за исключением допущенной ошибки в тексте. *Необходимо союз «и» после слов «Российской Федерации» перед «контрактной системе заменить на «о».*

*-* ***пункт 3.4*** *Положения целесообразно привести в соответствие п. 2 ст. 72 БК РФ*, т.е. прописать, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=3087602C4ACDB962F1119BB0FB662921EE9037B2DAF52FAD72168FFC4F48B46426F7257C3561F60F14FB172DEF8A80C0B490FBCDFD2621VFM) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

**- пункт 3.5**  соответствует положениям ст. 83 БК РФ.

В соответствии со ст. 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся **определение порядка** предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов и предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов. Кроме того статьей 142.5. БК РФ устанавлено, что **в** случаях и **порядке**, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

КСК считает необходимым *прописать в Положении о бюджетном процессе отдельным пунктом формы, основания и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета города или принять отдельный нормативный документ (порядок) Совета поселения регламентирующий межбюджетные отношения в поселении.*

Статьей 81 БК РФ предусмотрено: создание резервного фонда местной администрации, ограничения по размеру резервного фонда, условия направления и использования средств резервного фонда, установление местной администрацией Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда, отчет об использовании средств резервного фонда и его представление. Анализируемым Положением о бюджетном процессе города Кириллова нормы статьи 81 БК не учтены. На основании данной статьи БК РФ администрацией города разработан и утвержден постановлением администрации от 05.02.2020 года №10 Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования город Кириллов.

**В разделе 4 «Составление, рассмотрение и утверждение проекта решения о бюджете города»**

**Пунктом 4.1** «Составление проекта бюджета города» Положения установлено, что проект бюджета города составляется, и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период**),** что соответствует пункту 3 ст. 169 БК РФ. Абзацем вторым данного раздела Положения установлено, что проект бюджета составляется в порядке и в сроки, установленные в соответствии с положениями БК РФ и самого Положения. Из данной трактовки не понятно кем должны быть установлены порядок и сроки.

В соответствии с положениями п.2 ст. 169 и п.3 ст. 184 БК РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

*Положением о бюджетном процессе города Кириллова данная норма не закреплена, соответственно порядок в муниципальном образовании не разработан.*

В самом Положении установлены только сроки составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

*Отсутствует в Положении и норма, что проект бюджета города составляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования в целях финансового обеспечения расходных обязательств (п. 1. Ст.169 БК РФ).*

В Положении не прописано кем разрабатывается проект бюджета.

КСК считает, что необходимо в абзаце 3 пункта 4.1. Раздела 4 после слов « Составление проекта бюджета города осуществляется» дополнить (вставить) словами «администрацией города».

**- пункт 4.2** «Содержание решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период»:

- абзац 1 регламентирован и соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ;

- **пункт** **4.3 «Муниципальные программы**»

Абзац первый пункта 5.3. не в полной мере соответствует нормам п.1 ст. 179 БК РФ и п. 1 ст. 11(1) Закона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ. В связи с чем КСК рекомендует исключить из текста слова « (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета города», так как источниками реализации муниципальных программ могут быть не только средства бюджета города.

*В нарушение норм ст. 179 БК РФ (п. 2) в Положении не прописана норма, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.*

*Положение о бюджетном процессе не регламентирует представление проектов муниципальных программ до их утверждения в контрольно-счетный комитет для проведения экспертизы, что является одним из полномочий контрольно-счетного органа в соответствии с ФЗ от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".*

Во исполнение требований данного пункта Положения администрацией разработан и утвержден постановлением от 25.07.2016 года №95 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Кириллов и Методические рекомендации по разработке и реализации муниципальных программ МО город Кириллов.

**пункт** **4.4 «Рассмотрение и утверждение проекта бюджета города»** Положения определяет Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и его утверждения для местного бюджета в соответствии с требованиями статьи 187 БК РФ.

В целях приведения норм Положения в соответствие с пунктом 1 статьи 185 БК РФ, **в** **подпункте 4.4.1.** следует заменить слова *«…15 ноября года, предшествующего очередному финансовому году.»* наслова *«…15 ноября текущего года.»*;

- **подпункт 4.4.2:**

**-** абзац 1 соответствует положениям пункта 2 статьи 187 БК РФ;

- в абзаце 2 в соответствии с положениями пункта 2 статьи 185 БК РФ следует заменить слова *«…входящие в перечень, установленный…»* на слова *«…в соответствии со..»*;

- **подпунктом 4.4.3** установлено соблюдение принципа прозрачности (открытости) проекта решения о бюджете в соответствии со статьей 36 БК РФ и пунктом 3 статьи 28 Федерального закона 131-ФЗ от 06.10.2003 года. Установлен срок направления проекта решения о бюджете в контрольно - счетный орган муниципального образования на основании положений пункта 2 ст.157 БК РФ;

**- подпункт 4.4.4:**

- абзац 1 устанавливает срок подписания Главой поселения решения о бюджете в случае его принятия, а также содержит условие по опубликованию, что соответствует требованию пункта 2 статьи 5 БК РФ, но не содержит требования указанной статьи о том, что *«Решение о бюджете подлежит официальному* *опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке».*

В остальном данный подпункт соответствует положениям статей 187, 190 и 191 БК РФ;

**В разделе 5 «Внесение изменений и дополнений в решение о бюджете города»**:

- **пунктами 5.1, 5.2, 5.3 раздела**  устанавливаются порядок разработки, рассмотрения и утверждения проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период, который не полностью соответствует нормам ст. 212, 213 БК РФ. Во первых из текста необходимо исключить слова « *решений о бюджете..*» после слов проекты, так как речь идет о внесении изменений, а не утверждении или рассмотрении решения о бюджете. А так же контрольно-счетный комитет считает, что правильнее прописать и в наименовании раздела и в тексте пунктов 6.1.,6.2. « Внесение изменений в решение Совета города о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период». Например п 6.1. «Администрация города разрабатывает и представляет в Совет города проекты решений Совета города о внесении изменений в решение Совета города о бюджете города на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=3F9D9D40C0B4321351ABB1C96D4A86FEEEFE2F59B5C06945E3302ECEAB9D5917001B7FFFF8A35E9367E90986D3526656E2E9D6AF8A25F47DN9i5M) Российской Федерации и настоящим положением».

В абзаце 6 пункта 6.2. Положения прописано, что рассмотрение и утверждение Советом города проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете города осуществляется в соответствии с порядком, установленным для рассмотрения проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период. Так как порядок рассмотрения проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период в городе не утвержден отдельным документом, а прописан в разделе 4 Положения, правильнее сделать ссылку на пункт 4.4. Положения. В остальном нормы прописанные разделом 5 Положения не противоречат нормам установленным БК РФ и соответствуют установленному порядку внесения изменений в областной и районный бюджеты.

**Раздел 6 «Исполнение бюджета города»**

**пункт 6.1** «Основы исполнения бюджета города» устанавливает, что исполнение бюджета города осуществляется в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе поселения и решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

*Пункт не содержит каких-либо положений, соответствующих статье 215.1 БК РФ, регламентирующей основы исполнения бюджета, в том числе местного.*

*-* **пунктом 6.2**«Покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета города» установлены источники покрытия временного кассового разрыва.

Положения абзаца 5 «остатки средств бюджета города на начало текущего финансового года в объеме, утвержденном решением о бюджете города на очередной финансовый год» противоречат нормам бюджетного процесса в Вологодской области и Кирилловского района.

*Следует прописать « остатки средств на едином счете бюджета города, сложившиеся на начало текущего финансового года, в полном объеме».*

- **пункт 6.3** «Учет операций по исполнению бюджета города» изложен с учетом положений статьи 38.2, статьи 215.1 БК РФ. В абзаце 2 понятие *«Кассовое обслуживание»* исключить, привести в соответствие со статьей 215.1 БК РФ.

Положением прописано «**Кассовое** обслуживание исполнения бюджета города осуществляется в соответствии со статьей 215.1. Бюджетного Кодекса РФ на лицевом счете администрации города», что не соответствует действующей редакции БК РФ.

Федеральным законом от 27.12.2019 N 479-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей" в ч. 4 ст. 215.1 внесены изменения, а именно, что с 01.01.2021 года **казначейское** обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Для казначейского обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Федеральном казначействе с учетом положений [статьи 38.2](consultantplus://offline/ref=EB55CE53385BC63473D1AA27A8989FB63961A40A60FBC2E3FDE4CDA6551B778752F443F2EBA8ACA863D7122F56D620BD234B0C5810CAa5w9L) БК РФ открываются единые счета бюджетов, через которые осуществляются все операции по исполнению бюджетов. *Пункт 6.3. теперь должен звучать как «Учет операций на лицевых счетах»,*

*абз. 2 пункта 6.3. «Казначейское обслуживание исполнения бюджета города осуществляется в соответствии со* [*статьей 215.1*](consultantplus://offline/ref=928C5BECE3632BF6D71B90519CF3C92E8E65C5890C40B7B864CA92044403AFDDF0F140D2C4056767F3DB73274ED329E70583AD5237I0t6N) *Бюджетного кодекса Российской Федерации на едином счете бюджета города, открытом Управлением Федерального казначейства по Вологодской области*.

Кроме того необходимо прописать где и какие открываются лицевые счета для учета операций по исполнению бюджета поселения. ( для примера ст. 29 положения о бюджетном процессе в Вологодской области)

**- пункт 6.4**. «Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета поселения»: пункт правомерно ссылается на главу 24.1 БК РФ. Контрольно-счетный комитет рекомендует нормы данного пункта привести в соответствие ст. 30 Закона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ (в редакции от 28.12.2016 года №4078-ОЗ).

**- пункт 6.5** «Бюджетный учет и отчетность об исполнении бюджета города» Положения необходимо привести в соответствие нормами п.2 статьи 264.1 БК РФ;

В целях качественного исполнения бюджета города и в соответствии со статьями 217 и 219.1 БК РФ в муниципальном образовании город Кириллов постановлением администрации города от 27.02.2020 года №24 утверждены порядки:

- составления и ведения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств бюджета городского поселения город Кириллов, включая внесение изменений в них;

-составления и ведения бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского поселения город Кириллов, включая внесение изменений в них.

В соответствии с пунктом 8 ст. 217 БК РФ дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города, без внесения изменений в решение о бюджете города в поселении прописываются ежегодно в решениях о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в Положении данные основания не закреплены.

Так решением Совета МО город Кириллов «О бюджете городского поселения город Кириллов на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов» установлены следующие основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города без внесения изменений в решение о бюджете поселения:

1) принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского поселения город Кириллов;

2) внесение изменений в муниципальные программы без изменения общего объема финансирования программы на соответствующий год, если такие изменения не связаны с определением видов и объемов межбюджетных трансфертов, а также изменением объемов подпрограмм;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов классификации расходов бюджета в пределах, предусмотренных главному распорядителю бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

4) получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств. Установленные основания не противоречат действующему бюджетному законодательству.

Контрольно- счетный комитет отмечает, что [законом](consultantplus://offline/ref=463EBFBFA5279749A99E26D7164B1D974BC362A040A2B54903AA43A607E8425F5F7F9EC76DEC86F083B21B5474BFAB8CAFDF4DC8A7B39CAC5C7AE0BAM0f3N) Вологодской области от 01.11.2019 года N 4588-ОЗ Положение о бюджетном процессе в Вологодской области дополнено Статьей 30(3) устанавливающей дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа области. *Контрольно-счетный комитет рекомендует администрации города изучить данные изменения и дополнения и рассмотреть возможность внесения соответствующего изменения в свое Положение.*

- **пункт 6.6** «Подготовка годового отчета об исполнении бюджета города»: определяет порядок действий для формирования и сбора отчетности в администрацию поселения для подготовки отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный год.

- **пункт 6.7** «Представление отчета об исполнении бюджета города в Совет города»:

- в абзаце 2 в соответствии с пунктом 4 статьи 264.5 БК РФ следует заменить слова *«…1 мая года, следующего за отчетным…»* на слова *«…1 мая текущего года..»;*

*- дополнить пункт абзацем устанавливающим нормы вытекающие из*  с пункта 2 статьи 264.5 БК РФ. *Перечень приложений к решению об исполнении бюджета прописать в соответствии с нормами статьи 264.6 БК.*

*В абзаце 16 необходимо писать не проект отчета, « Проект решения Совета МО город Кириллов об утверждении отчета об исполнении бюджета……»*

В соответствии **с пунктом 6.8.** Положения администрация города **направляет** годовой отчет об исполнении бюджета города в контрольно-счетный комитет Представительного Собрания Кирилловского муниципального района.

Согласно абз.3 пункта 2 ст. 264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований БК РФ.

Исходя из анализа нормативной базы муниципального образования город Кириллов данный порядок в поселении не утвержден. Следует отметить, что контрольно-счетным комитетом при подготовке заключения на проект решения Совета города об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2019 год данное нарушения было отмечено в заключении.

Пункт 6.8. (абз. 2) Положения после слов «..не позднее 1 апреля текущего финансового года администрация города представляет отчет об исполнении бюджета поселения» словами « а так же документы и материалы, предусмотренные пунктом 6.7. настоящего положения» (при условии приведения пункта 6.7. в соответствие п.2 ст. 264.5 БК РФ).

*В Положении о бюджетном процессе города Кириллова не урегулированы вопросы организации и осуществления муниципального финансового контроля, отсутствует раздел «Участники бюджетного процесса», раздел «Резервный фонд».*

Основы муниципального финансового контроля регламентированы главой 26 Бюджетного кодекса (ст.265-273), статьями 37,38 Закона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ « О бюджетном процессе в Вологодской области», разделом 11 Положения о бюджетном процессе в Кирилловском районе.

Также контрольно-счетный комитет рекомендует при внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе или утверждении его в новой редакции учесть, что Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D1B110EDB7D238E9706197607E373609AABB5EC6652315FA58A38A993CBB68D8532BCA5BE3DDCF962DF22B0E09474B4E45DF86188AA19986CFh9N) от 26.07.2019 N 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ, в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» и [законом](consultantplus://offline/ref=463EBFBFA5279749A99E26D7164B1D974BC362A040A2B54903AA43A607E8425F5F7F9EC76DEC86F083B21B5474BFAB8CAFDF4DC8A7B39CAC5C7AE0BAM0f3N) Вологодской области от 01.11.2019 N 4588-ОЗ «О внесении изменений в закон области «О бюджетном процессе в Вологодской области» введены дополнения в части возможности передачи полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности органов исполнительной власти, подведомственных казенных учреждений. Пункт 6.5 Положения добавить нормами вытекающими из пункта 6 ст.31 Закона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ « О бюджетном процессе в Вологодской области».

В состав правовой базы поселения, регулирующей бюджетные правоотношения на территории муниципального образования город Кириллов, входят различные порядки и положения, принимаемые Советом и администрацией города в соответствии с бюджетным законодательством. На запрос контрольно-счетного комитета от 11.02.2021 года №10 администрацией города представлены, за исключением выше упомянутых в заключении, следующие муниципальные правовые акты, разработанные в целях реализации отдельных положений БК РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Кириллове:

- Порядок составления и уточнения кассового плана бюджета города Кириллова, утвержденный распоряжением администрации города от 01.04.2008 года №45-р;

**- «**[Порядок](consultantplus://offline/ref=0F764C86157EA4555D2A93787F87705CCA387EDCF1588CC7114AFF2A1CC5238D98ACC0A1B1330E95sAKDG) санкционирования оплаты денежных обязательств главных распорядителей и получателей средств бюджета городского поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского поселения», утвержденный постановлением администрации города от 01.08.2016 года №39;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств бюджета МО город Кириллов, утвержденный постановлением администрации города от 30.11.2007 года №94;

- Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами, находящимися в составе имущества казны администрации МО город Кириллов, утвержденное постановлением администрации города от 24.02.2011 года №34.

В муниципальном образовании город Кириллов, часть полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, составлению отчета об исполнении бюджета города, осуществляется на основании Соглашений управлением финансов Кирилловского муниципального района, в том числе с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

В решении Совета МО город Кириллов «О бюджете городского поселения город Кириллов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в пункте 5.1 ошибочно, с нарушением норм БК РФ прописано, « Установить, что в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования город Кириллов осуществляется Управлением Федерального казначейства по Вологодской области (далее – УФК по области) с открытием лицевого счёта администрации городского поселения город Кириллов». Следует прописать «..**казначейское** обслуживание исполнения бюджета муниципального образования город Кириллов осуществляется Управлением Федерального казначейства по Вологодской области с открытием единого лицевого счета бюджета администрации городского поселения город Кириллов, так как с 01.01.2021 в ч. 4 ст. 215.1 внесены изменения ([ФЗ](consultantplus://offline/ref=762EF54646006C500DD4D5AEE2468C7BBDE4F6351680EEC8C2A4BFDBF9C07B3B93C2434E0F1DE7152D8EB17F4C399576609D87A42425354AB8k3I) от 27.12.2019 N 479-ФЗ), которые трактуют, что для казначейского обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Федеральном казначействе с учетом положений [статьи 38.2](consultantplus://offline/ref=80A8869D5DB9F8A13D171ABA035E6DF4CE966CF9761FCC928B1ACA9AABC1DE41596DD5BCB7F8FBA99948B607901D0EACFEE4D312C843i756I) настоящего Кодекса открываются единые счета бюджетов, через которые осуществляются все операции по исполнению бюджетов.

**Выводы:**

1.) В целом проанализировав бюджетный процесс в МО город Кириллов, можно сделать вывод, что Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании прописаны основные процедуры и стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании: формирование, рассмотрение, утверждение, исполнение, а также контроль за исполнением бюджета. В ходе экспертизы установлено, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе в поселении не учитывают ряда изменений, внесенных в БК РФ, иное федеральное законодательство, регулирующее бюджетный процесс, а также противоречат действующему бюджетному законодательству, следовательно, требуют доработки, приведения их в соответствие с федеральным, региональным и муниципальным законодательством.

2) **В нарушение** пункта 7 статьи 47.1 БК РФ администрацией поселения не утвержден *Порядок формирования и ведении реестра источников доходов бюджета города.*

3.) Отсутствует в МО утвержденный *Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города,* что является нарушением требований пункта 2 статьи 264.4 БК РФ*.*

4.) *В Положении о бюджетном процессе города Кириллова не урегулированы вопросы организации и осуществления муниципального финансового контроля.* Основы которого регламентированы главой 26 Бюджетного кодекса (ст.265-273), статьями 37,38 Закона ВО от 19.02.2008 N 1758-ОЗ « О бюджетном процессе в Вологодской области», разделом 11 Положения о бюджетном процессе в Кирилловском районе.

5.) В нарушение ст. 9, 142.5 БК РФ в поселении не урегулированы вопросы межбюджетных отношений ни анализируемым Положением, ни отдельным нормативно-правовым актом.

6.) В нарушение п.2 ст. 169 и п.3 ст. 184 БК РФ администрацией города Кириллова не утвержден порядок и сроки составления проектов бюджета городского поселения город Кириллов.

**Рекомендации:**

1) На сегодняшний день целесообразно утвердить Положение о бюджетном процессе города Кириллова в новой редакции, с учетом внесенных изменений в бюджетное законодательство, а также с учетом указанных в настоящем заключении недочетов и несоответствий бюджетному законодательству.

2) При разработке и утверждении Положения в новой редакции или внесении изменений в него, в целях единообразия контрольно-счетный комитет рекомендует придерживаться содержания и норм аналогичных нормативно-правовых актов, разработанных для регулирования бюджетного процесса в Вологодской области и Кирилловском муниципальном районе.

3) Разработать, и утвердить необходимые нормативные акты, установленные БК РФ, Положением о бюджетном процессе в городе и регулирующие бюджетные правоотношения и процессы на территории муниципального образования город Кириллов.

4.) Пункт 5.1. Решения Совета города года «О бюджете городского поселения город Кириллов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» привести в соответствие действующему бюджетному законодательству, путем внесения изменений в решение.

Председатель

Контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова