|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| герб |  |  |
| **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** Администрациясельского поселения Горицкое,Совет сельского поселения Горицкое  **КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**Вологодской областиКонтрольно-счетный комитетПреображенского ул., д.4, г.Кириллов, 161100Тел./факс (8-817-57) 3-14-43[http://www.kirillov.vologda.ru](http://www.vologda.ru/~adm-kir)E-mail: kso\_ps@rambler.ru  |  |   |
|  |  | № |  |  |
|  |
| На № |  | от |  |  |
|  |

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки***

***бюджетной отчетности и отчета об***

 ***исполнении бюджета сельского поселения***

 ***Горицкое за 2014 год***

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Горицкое за 2014 год для проведения внешней проверки представлен администрацией сельского поселения Горицкое в срок, установленный пунктом 6.6 Положения о бюджетном процессе в cельском поселении, утвержденного решением Совета поселения от 20.06.2014 года №9.

Внешняя проверка бюджетной отчетности и годового отчета осуществлена на основании статей 157 и  264.4 Бюджетного кодекса РФ, раздела 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 58 от 27.12.2013 года.

***Цели и задачи проверки:***

* Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячнойотчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
* Оценка достоверности бюджетной отчетности и соответствие показателей годового отчета показателям решения Совета сельского поселения Горицкое Кирилловского муниципального района Вологодской области от 17.12.2013 года №50 «О бюджете сельского поселения Горицкое на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решения от 31.12.2014 №23).
* Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
* Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.
1. **Результаты внешней проверки** **бюджетной отчетности за 2014 год**

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса российской Федерации. Объем бюджетной отчетности для финансового органа предопределен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 19.12.2014) (далее – Инструкция №191н).

Представленный к проверке перечень документов и материалов соответствует требованиям ст.264.1, ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Горицкое.

При анализе форм представленной бюджетной отчетности установлены некоторые несоответствия Инструкции 191н (см. замечания).

Представленный с годовым отчетом проект решения Совета сельского поселения Горицкое «Об исполнении бюджета сельского поселения Горицкое за 2014 год» соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Результаты внешней проверки отчета об исполнении**

**бюджета сельского поселения за 2014 год**

* 1. **Анализ исполнения доходов бюджета поселения**

Решением Совета поселения от 17.12.2013 г. № 50 «О бюджете сельского поселения Горицкое на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по доходам в сумме 4735,9 тыс. рублей.

Решениями Совета поселения в течение 2014 года были внесены изменения в первоначально утвержденный бюджет по доходам на 2014 год. В результате чего доходы бюджета поселения были увеличены на общую сумму 1228,3 тыс. руб. и составили 5964,2 тыс. руб. или 126% к первоначально утвержденным назначениям.

 Исполнение по доходам бюджета поселения за 2014 год составило 5937,9 тыс. руб., что составляет 99,6% от уточненного плана.

**Налоговые и неналоговые доходы.** Исполненные в 2014 году **налоговые** доходы составляют 98,3% или 1519,2 тыс.руб. от утвержденных на год или 230% в сравнении с полученными налоговыми доходами в 2013 году. Сбор по **неналоговым** доходам составил 100% (1014,7 тыс. руб.) к утвержденным на 2014 год или 70,7% к полученным в 2013 году.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100% и на 103,2% к утвержденным безвозмездным поступлениям на 2014 год и исполненным в 2013 году соответственно.

 **Исполнение бюджета по доходам. Таблица 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходныхисточников | Исполнение 2013 года | Уточненный план2014 года | исполнено 2014 год |  % исполнения 2014 года к |
| 2013 г | уточненному плану 2014 г |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **2095,5** | **2560,3** | **2533,9** | **120,9** | **99,0** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **661,3** | **1545,6** | **1519,2** | **230,0** | **98,3** |
| *Доходы от уплаты акцизов* | *Х* | *838,8* | *812,4* |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | *240,3* | *242,1* | *242,1* |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *331,4* | *345,3* | *345,3* |  |  |
| *Земельный налог*  | *73,8* | *119,4* | *119,4* |  |  |
| *Прочие* | *15,8* | *Х* | *Х* |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **1434,2** | **1014,7** | **1014,7** | **70,7** | **100** |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в границах поселений* | *1419,4* | *1003,3* | *1003,3* |  |  |
| *Государственная пошлина* | *14,3* | *11,4* | *11,4* |  |  |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *0,5* | *Х* | *Х* |  |  |
| **Безвозмездные поступления,** **в том числе:** | **3299,0** | **3403,8** | **3403,8** | **103,2** | **100,0** |
| *Субвенции* | *71,3* | *75,4* | *75,4* |  |  |
| *Субсидии* | *Х* | *593,4* | *593,4* |  |  |
| *Дотации бюджетам муниципальных образований* | *2536,4* | *2285,4* | *2285,4* |  |  |
| *Межбюджетные трансферты* | *691,3* | *411,6* | *411,6* |  |  |
| *Прочие безвозмездные поступления* | *Х* | *38,0* | *38,0* |  |  |
| **Всего доходов** | **5394,5** | **5964,2** | **5937,9** | **110,1** | **99,6** |

Таким образом, по сравнению с плановым назначением доходная часть бюджета поселения в 2014 году исполнена на 99,6%. В сравнении с данными предыдущего отчетного года доходная часть бюджета поселения перевыполнена на 10,1%.

 В 2014 году в общей структуре исполненных доходов *налоговые и неналоговые доходы* составили 43%, безвозмездные поступления 57%. В результате снижения показателей по налоговым и неналоговым доходам в течение года план по налоговым и неналоговым доходам недовыполнен на 1% относительно первоначальных показателей (2561,0 тыс. руб.), исполнение составило сумму 253,9 тыс. руб.

*Безвозмездные поступления* в 2014 году исполнены на 100% от уточненного плана и составили сумму 3403,8 тыс. руб. При этом первоначальный план доходов в части безвозмездных поступлений (3299,0 тыс. руб.) перевыполнен на 3,2%.

Основную часть от исполненной суммы безвозмездных поступлений составляют дотации бюджету поселения в размере 2285,4 тыс. руб. или 66%. Удельный вес субвенции в структуре безвозмездных поступлений составил 2,2%, субсидии 17,4%, межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления 13,2%.

**Анализ задолженности по налоговым доходам.**

По состоянию на 01.01.2015 задолженность по налоговым доходам в бюджет поселения снизилась относительно начала отчетного финансового года на 4,6 тыс. руб. и составила 90,8 тыс. рублей. Возросла недоимка по налогу на имущество физических лиц на 17,5 тыс. рублей и по земельному налогу на 13,1 тыс. рублей, недоимка по НДФЛ значительно снизилась - на 21,6 тыс. руб.

Доходы, которые могли бы быть получены в результате более активной работы по сокращению недоимки по платежам в местный бюджет, могли бы стать потенциальным резервом увеличения доходов поселения в 2014 году.

Анализ задолженности в бюджет поселения представлен следующими показателями:

 **Таблица 2 (руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Задолженность на 01.01.2014** | **Задолженность на 01.01.2015** | **Рост «+», (снижение « - »)** |
| - налог на доходы физических лиц | 26830,80 | 5264,27 | -21566,53 |
| - налог на имущество  | 32055,31 | 49569,55 | +17514,24 |
| - земельный налог | 22813,36 | 35935,23 | +13121,87 |
| - налог по упр. системе, в т.ч. до 01.01.2011 года | 13720,00 | Х | -13720,00 |
| **Всего по налоговым доходам** | **95419,47** | **90769,05** | **-4650,42** |

* 1. **Анализ исполнения расходов бюджета поселения.**

Решением Совета сельского поселения Горицкое от 17.12.2013 г. № 50 «О бюджете сельского поселения Горицкое на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по расходам в сумме 4735,9 тыс. рублей.

Решениями Совета поселения в течение 2014 года были внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2014 год, в результате чего расходы были увеличены на общую сумму 1488,5 тыс. руб. и составили 6224,4 тыс. руб.

Бюджет поселения за 2014 год по расходам исполнен в сумме 6121,5 тыс. руб., что составляет 98,3% от уточненного плана и 113% от первоначального плана на 2014 год.

Сравнительный анализ расходов бюджета с исполнением 2013 года по разделам (подразделам) представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **2013** | **2014** | **% Исполнения** |
| **Исполнение** | **Уточненный план** | **Исполне ние** | **К 2013 году** | **К уточненному на 2014 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 2268,8 | 2732,1 | 2732,1 | 120 | 100 |
| 02 00 | Национальная оборона | 70,9 | 74,9 | 74,9 | 106 | 100 |
| 03 00 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 20,5 | 73,4 | 73,4 | 358 | 100 |
| 04 00 | Национальная экономика | 1453,3 | 1382,2 | 1279,3 | 88 | 93 |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 584,2 | 924,5 | 924,4 | 158 | 100 |
| 07 00 | Образование  | 2,3 | 1,0 | 1,0 | 44 | 100 |
| 08 00 | Культура, кинематография | 835,3 | 857,7 | 857,7 | 103 | 100 |
| 10 00 | Социальная политика | 158,7 | 153,6 | 153,6 | 97 | 100 |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 26,3 | 25,0 | 25,0 | 95 | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **5420,3** | **6224,4** | **6121,5** | **113** | **98,3** |

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации показывает, что в анализируемом периоде в полном объеме профинансированы все разделы, кроме раздела 0400 «Национальная экономика» - исполнены расходы на 93%.

 Удельный вес расходов бюджета поселения исполненных в 2014 году в разрезе отраслей представлен в таблице 4:

 Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование раздела**  | **Доля в общей сумме расходов** |
| **Тыс. руб** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 2732,1 | 44,6 |
| Национальная оборона | 74,9 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 73,4 | 1,2 |
| Национальная экономика | 1279,3 | 30,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 924,4 | 15,1 |
| Образование  | 1,0 | 0,02 |
| Культура, кинематография | 857,7 | 14,0 |
| Социальная политика | 153,6 | 2,5 |
| Физическая культура и спорт | 25,0 | 0,4 |
| **Итого**  | **6121,5** | **100** |

Из общей суммы расходов, направленных на финансирование в 2014 году, наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения занимают общегосударственные вопросы 44,6%.

Финансирование отраслей социально-культурной сферы составило сумму в размере 1037,3 тыс. руб., что составило 17% в структуре исполненных расходов.

**Дефицит бюджета.**

 В 2014 году уточненным бюджетом сформировался дефицит бюджета в сумме 260,2 тыс. рублей, фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 183,6 тыс. руб.

* 1. **Исполнение муниципальных целевых программ**

Решением Совета поселения о бюджете поселения на 2014-2016 годы (с изменениями) утверждены средства на реализацию мероприятий по четырем муниципальным программам на общую сумму 3252,8 тыс. рублей.

 Первоначально утвержденным бюджетом было предусмотрено финансирование мероприятий в рамках муниципальных программ на общую сумму 2629,6 тыс. руб. В результате уточнения бюджета по расходам с начала 2014 года финансирование программ увеличилось на 24%. Фактическое исполнение по финансированию мероприятий в рамках муниципальных программ составило 3149,9 тысяч рублей или 96,8% от запланированных уточненным бюджетом ассигнований.

**Таблица 5**

| **N п/п** | **Наименование муниципальной программы, в т.ч. подраздел/ КЦСР** | **Первоначальный объём ассигнований на 2014 год** | **Уточненный объем ассигнований на 2014 год**  | **Исполнено, в 2014 году****тыс. руб.** | **% исполнения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **К первонач. объему** | **К уточненному объему на год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории поселения | 1794,5 | 2296,7 | 2193,8 | 122 | 95,5 |
| 2 | Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети в поселении | 38,7 | 73,4 | 73,4 | 190 | 100 |
| 3 | Развитие территории поселения | 40,0 | 25,0 | 25,0 | 63 | 100 |
| 4 | Сохранение и развитие культуры поселения | 756,4 | 857,7 | 857,7 | 113 | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **2629,6** | **3252,8** | **3149,9** | **120** | **96,8** |

* 1. **Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

По состоянию на 01.01.2015 года **дебиторская** задолженность бюджета поселения составила 4030,75 рублей (расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления), **кредиторская** – в размере 731873,93 рублей: расчеты за ремонт автомобильных дорог 721281,93 руб., расчеты по расчистке и обслуживанию дорог 10592,00 руб.

**Выводы:**

Рассмотрев представленный отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Горицкое за 2014 год, контрольно-счетный комитетотмечает:

- доходы исполнены в сумме 5937,9 тыс. рублей или 99,6%.

- расходы исполнены в сумме 6121,5 тыс. руб. или 98,3%.

- за 2014 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 183,6 тыс. руб.

- нецелевого расходования бюджетных средств согласно годовому отчету не установлено,

- представленная годовая бюджетная отчётность в целом может быть признана достоверной, установлены некоторые нарушения требований Инструкции 191н, которые не искажают фактического исполнения бюджета поселения за 2014 год,

- представленный проект решения Совета сельского поселения Горицкое «Об исполнении бюджета поселения за 2014 год» соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

**Замечания:**

В ходе проверки выявлены нарушения и несоответствия:

1. При анализе форм представленной бюджетной отчетности установлены нарушения:

1.1 В нарушение Инструкции N 191н содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не в полной мере соответствует пункту 152 Инструкции, отсутствует Раздел1, раздел 4, отсутствуют сведения о проведении инвентаризации, отсутствует перечень не представленной форм бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей.

1.2 В нарушение требований пункта 164 Инструкции 191н в форме 0503166 Сведения по исполнению мероприятий в рамках целевых программ к пояснительной записке (ф.0503160) не указаны в графе 1 наименования программ, подпрограмм и отдельных их этапов, по которым отражаются результаты исполнения мероприятий.

**На основании выше изложенного, контрольно-счетный комитет считает:**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Горицкое за 2014 год соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, выявленные нарушения при составлении бюджетной отчетности не искажают фактического исполнения бюджета поселения за 2014 год.

Проект решения об исполнении бюджета сельского поселения Горицкое за 2014 год соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и может быть рекомендован для утверждения в Совет поселения в представленном виде.

Рекомендации и предложения:

1. Администрации сельского поселения Горицкое провести анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности и представленных документов. После принятия Советом поселения решения об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год, направить данный документ в контрольно-счетный комитет (экземпляр или копию).

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова

Агеева О.А.

3-14-43