|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| герб |  |  |
| **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** Администрациямуниципального образования город Кириллов,Совет муниципального образования город Кириллов  **КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**Вологодской областиКонтрольно-счетный комитетПреображенского ул., д.4, г.Кириллов, 161100Тел./факс (8-817-57) 3-14-43[http://www.kirillov.vologda.ru](http://www.vologda.ru/~adm-kir)E-mail: kso\_ps@rambler.ru  |  |   |
|  |  | № |  |  |
|  |
| На № |  | от |  |  |
|  |

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки***

***бюджетной отчетности и отчета об***

 ***исполнении бюджета муниципального***

 ***образования город Кириллов за 2014 год***

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Кириллов (далее – МО г. Кириллов) за 2014 год для проведения внешней проверки представлен администрацией муниципального образования город Кириллов (далее – администрация города) в срок, установленный пунктом 6.8 Положения о бюджетном процессе в МО г. Кириллов, утвержденного решением Совета муниципального образования город Кириллов от 22.04.2014 года № 43.

Внешняя проверка бюджетной отчетности и годового отчета осуществлена на основании статей 157 и  264.4 Бюджетного кодекса РФ, раздела 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 58 от 27.12.2013 года.

***Цели и задачи проверки:***

* Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячнойотчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
* Оценка достоверности бюджетной отчетности и соответствие показателей годового отчета показателям решения Совета города от 26.12.2013 года №29 «О бюджете города Кириллова на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решения от 25.12.2014 № 70).
* Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
* Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.
1. **Результаты внешней проверки** **бюджетной отчетности за 2014 год**

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса российской Федерации. Объем бюджетной отчетности для финансового органа предопределен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 19.12.2014) (далее – Инструкция №191н).

Представленный к проверке перечень документов и материалов частично соответствует требованиям ст.264.1, ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, требованиям Инструкции 191н, Положению о бюджетном процессе в МО город Кириллов. В нарушение п.2 ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города не представлен проект решения Совета МО город Кириллов об исполнении бюджета города за 2014 год.

При анализе форм представленной бюджетной отчетности вынесены замечания.

1. **Результаты внешней проверки отчета об исполнении**

**бюджета города за 2014 год**

* 1. **Анализ исполнения доходов бюджета города**

 Решением Совета города от 26.12.2013 г. №29 «О бюджете города Кириллова на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по доходам в сумме 26655,0 тыс. рублей.

Решениями Совета города в течение 2014 года были внесены изменения в первоначально утвержденный бюджет по назначениям на 2014 год. В результате чего доходы бюджета города были увеличены на общую сумму 5192,1 тыс. руб. и составили 31847,1 тыс. руб. или 119% к первоначально утвержденным назначениям.

 Исполнение по доходам бюджета города за 2014 год составило 30983,1 тыс. руб., что составляет 97,3% от уточненного плана.

**Налоговые и неналоговые доходы.** Исполненные в 2014 году налоговые доходы составляют 99,8% или 15265,6 тыс.руб. от запланированных (15301,4 тыс. руб.) на год или 65,5% в сравнении с полученными налоговыми доходами в 2013 году. Сбор по неналоговым доходам составил 100% (4520,3 тыс. руб.) к утвержденным на 2014 год или 99,2% к полученным в 2013 году. Безвозмездные поступления исполнены на 93,1% и на 61,3% к утвержденным безвозмездным поступлениям на 2014 год и исполненным в 2013 году соответственно.

 **Исполнение бюджета по доходам. Таблица 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходныхисточников | Исполнение 2013 года | Уточненный план2014 года | исполнено 2014 год |  % исполнения 2014 года к |
| 2013 г | уточненному плану 2014 г |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **27849,5** | **19821,7** | **19785,9** | **71,0** | **99,8** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **23292,6** | **15301,4** | **15265,6** | **65,5** | **99,8** |
| *Доходы от уплаты акцизов* | *Х* | *1137,1* | *1101,3* |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | *18322,9* | *10654,0* | *10654,0* |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *1838,8* | *2569,4* | *2569,4* |  |  |
| *Земельный налог*  | *847,6* | *892,1* | *892,1* |  |  |
| *Прочие* | *2178,2* | *46,8* | *46,8* |  |  |
| *Единый сельскохозяйственный* | *5,1* | *2,0* | *2,0* |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **4556,9** | **4520,3** | **4520,3** | **99,2** | **100** |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в границах поселений* | *4306,1* | *4369,8* | *4369,8* |  |  |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *237,0* | *150,5* | *150,5* |  |  |
| *От реализации иного имущества* | *10,0* | *Х* | *Х* |  |  |
| *Прочие*  | *3,8* | *Х* | *Х* |  |  |
| **Безвозмездные поступления, в том числе:** | **18271,0** | **12025,4** | **11197,2** | **61,3** | **93,1** |
| *Субвенции* | *0,4* | *0,4* | *0,4* |  |  |
| *Субсидии* | *12668,2* | *511,0* | *511,0* |  |  |
| *Дотации бюджетам муниципальных образований* | *Х* | *6467,9* | *6467,9* |  |  |
| *Межбюджетные трансферты* | *5602,4* | *5046,1* | *4217,9* |  |  |
| **Всего доходов** | **46020,5** | **31847,1** | **30983,1** | **67,3** | **97,3** |

Таким образом, по сравнению с плановым назначением доходная часть бюджета города в 2014 году исполнена на 97,3%. В сравнении с данными предыдущего отчетного 2013 года доходная часть бюджета города исполнена лишь на 67%.

 В 2014 году в общей структуре исполненных доходов налоговые и неналоговые доходы составили 64%, безвозмездные поступления 36%.

В результате уменьшения показателей в течение года план по налоговым и неналоговым доходам недовыполнен на 1% относительно первоначальных показателей (19965,0 тыс. руб.), исполнение составило сумму 19785,9 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** в 2014 году исполнены на 93,1% от уточненного плана и составили сумму 11197,2 тыс. руб. При этом первоначальный план доходов в части безвозмездных поступлений (6690,0 тыс. руб.) перевыполнен на 67%.

Основную часть составляют дотации бюджету города в сумме 6467,9 тыс. руб. или 58% от суммы безвозмездных поступлений. Субвенции поступили в размере менее 0,1%, субсидии поступили в размере 4,6% от суммы безвозмездных поступлений, межбюджетные трансферты – 38%.

*В 2014 году уточненным бюджетом сформировался дефицит бюджета в сумме 1996,5 тыс. рублей, фактически бюджет города исполнен с дефицитом в размере 1219,5 тыс. руб.*

**Анализ задолженности по налоговым доходам.**

По состоянию на 01.01.2015 задолженность по налоговым доходам в бюджет города снизилась относительно начала отчетного финансового года на 202,1 тыс. руб. и составила 719,7 тыс. рублей.

Доходы, которые могли бы быть получены в результате более активной работы по сокращению недоимки по платежам в бюджет города, могли бы стать потенциальным резервом увеличения доходов города в 2014 году.

Анализ недоимки по налогам в бюджет города представлен следующими показателями:

 **Таблица 2 (руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Задолженность на 01.01.2014** | **Задолженность на 01.01.2015** | **Рост «+», (снижение « - »)** |
| - налог на доходы физических лиц | 287848,66 | 152032,72 | -135815,94 |
| - налог на имущество физических лиц | 412690,74 | 382192,67 | -30498,07 |
| - земельный налог | 182269,15 | 185508,14 | +3238,99 |
| Налог по упрощенной системе | 39017,18 | Х | -39017,18 |
| **Всего по налоговым доходам** | **921825,73** | **719733,53** | **-202092,20** |

* 1. **Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения.**

Решением Совета города от 26.12.2013 г. №29 «О бюджете города Кириллова на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по расходам в сумме 28651,5 тыс. рублей.

Решениями Совета города в течение 2014 года были внесены изменения в решение Совета города об утвержденном бюджете на 2014 год, в результате чего расходы были увеличены на общую сумму 4498,2 тыс. руб. и составили 33149,7 тыс. руб. или 116% к первоначально утвержденным назначениям.

Бюджет города за 2014 год исполнен по расходам в сумме 32202,7 тыс. руб., что составляет 97,1% от уточненного плана.

Сравнительный анализ расходов бюджета с исполнением 2013 года по разделам (подразделам) представлен в таблице 3.

**Таблица 3 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **2013** | **2014** | **% Исполнения** |
| **Исполнение** | **Уточненный план** | **Исполне ние** | **К 2013 году** | **К уточненному на 2014 год** |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 7738,5 | 7605,5 | 7605,5 | 98,3 | 100 |
| 03 00 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 239,8 | 252,1 | 252,1 | 105 | 100 |
| 04 00 | Национальная экономика | 7760,7 | 8348,9 | 7401,8 | 95,4 | 93,9 |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 17084,4 | 5600,7 | 5600,7 | 32,8 | 100 |
| 06 00 | Охрана окружающей среды | 203,2 | 400,0 | 400,0 | 196,9 | 100 |
| 07 00 | Образование  | 57,8 | 83,4 | 83,4 | 144,3 | 100 |
| 08 00 | Культура, кинематография | 6097,0 | 6194,8 | 6194,8 | 101,6 | 100 |
| 10 00 | Социальная политика | 631,5 | 734,7 | 734,7 | 116,3 | 100 |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 6181,4 | 3914,0 | 3914,0 | 63,3 | 100 |
| 13 00 | Обслуживание муниципального долга | Х | 15,7 | 15,7 | Х | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **45994,3** | **33149,7** | **32202,7** | **70** | **97,1** |

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации показывает, что в анализируемом периоде в полном объеме профинансированы все разделы, кроме раздела 0400 «Национальная экономика» - исполнены расходы на 94%.

 Удельный вес расходов бюджета города исполненных в 2014 году в разрезе отраслей представлен в таблице 4:

 Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование раздела**  | **Доля в общей сумме расходов** |
| **Тыс. руб** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 7605,5 | 23,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 252,1 | 0,8 |
| Национальная экономика | 7401,8 | 22,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5600,7 | 17,4 |
| Охрана окружающей среды | 400,0 | 1,2 |
| Образование  | 83,4 | 0,3 |
| Культура, кинематография | 6194,8 | 19,2 |
| Социальная политика | 734,7 | 2,3 |
| Физическая культура и спорт | 3914,0 | 12,2 |
| Обслуживание муниципального долга | 15,7 | 0,1 |
| **Итого**  | **32202,7** | **100** |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2014 году, наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета города занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» 23,6% и расходы по разделу «Национальная экономика» 22,9%.

Финансирование отраслей социально-культурной сферы составило сумму в размере 10926,9 тыс. руб., что составило 40% в структуре исполненных расходов.

**Использование средств резервного фонда.**

 Расходы средств резервного фонда на 2014 год были запланированы в размере 145,0 тыс. руб., расходы исполнены в полном объеме. Сведения о расходовании средств резервного фонда с бюджетной отчетностью в контрольно-счетный комитет не представлены.

* 1. **Исполнение муниципальных целевых программ**

Решением Совета города о бюджете города на 2014-2017 годы (с изменениями) утверждены средства на реализацию мероприятий по двум целевым программам на общую сумму 10108,8 тыс. рублей.

 Первоначально утвержденным бюджетом было предусмотрено финансирование муниципальных программ на общую сумму 8282,4 тыс. руб. В результате уточнения бюджета по расходам с начала 2014 года финансирование программ увеличилось на 22%.

| **N п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Первоначальный объём ассигнований на 2014 год** | **Уточненный объем ассигнований на 2014 год** | **Исполнено, в 2014 году****тыс. руб.** | **% исполнения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **К первонач. объему** | **К уточненному объему на год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1 | Сохранение и развитие культуры города Кириллова | 5196,4 | 6194,8 | 6194,8 | 119,2 | 100 |
| 2 | Развитие физической культуры и массового спорта в городе Кириллове | 3086,0 | 3914,0 | 9314,0 | 126,8 | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **8282,4** | **10108,8** | **10108,8** | **122** | **100** |

Фактическое исполнение финансирования муниципальных программ составило 100% от запланированных бюджетом ассигнований.

**Выводы:**

По результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города Кириллова за 2014 год контрольно-счётный комитет считает, что отчёт об исполнении бюджета города за 2014 год может быть признан достоверным.

Внешняя проверка бюджетной отчетности, отчета об исполнении бюджета города Кириллова за 2014 год, анализ, проведенный контрольно-счетным комитетом, показал, что основные параметры бюджета города выполнены. Нецелевого расходования бюджетных средств согласно представленным документам не установлено.

Представленный перечень документов и материалов частично соответствует требованиям, установленным законодательством РФ.

**Замечания и предложения:**

1. Состав пояснительной записки ф.0503160 частично соответствует требованиям п.152 Инструкции 191н. В разделе 4 пунктом 4.5 представленной Пояснительной записки определен перечень форм бюджетной отчетности с «нулевыми» числовыми показателями, которые не предоставляются с Пояснительной запиской: формы 0503162, 0503167, 0503172, 0503176, 0503168. В то же время формы 0503172 сведения о муниципальном долге и 0503168 сведения о движении нефинансовых активов в составе отчетности представлены с финансовыми показателями.

2. Проект решения об исполнении бюджета города Кириллова за 2014 год администрацией города не представлен, поэтому контрольно-счетный комитет не может дать предложений и рекомендаций по проекту решения для представления его в Совет города. Следует отметить, что проект решения об исполнении бюджета города, который будет направлен на рассмотрение в Совет города, должен соответствовать требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

3. После принятия Советом города решения об утверждении Решения об исполнении бюджета города за 2014 год, направить данный документ в контрольно-счетный комитет (экземпляр или копию).

**На основании выше изложенного, контрольно-счетный комитет считает:**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Кириллов за 2014 год в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, бюджетная отчетность представлена с частичными расхождениями требованиям Инструкции 191н. Выявленные нарушения при составлении и предоставлении бюджетной отчетности не искажают фактического исполнения бюджета города за 2014 год.

С учетом изложенного, контрольно-счетный комитет рекомендует:

1. Администрации МО город Кириллов провести анализ замечаний и предложений, выявленных контрольно-счетным комитетом при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности и представленных документов.
2. Совету МО город Кириллов при рассмотрении проекта решения «Об исполнении бюджета города Кириллова за 2014 год» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова

Исполнитель

Агеева О.А.