|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| герб | | | | | | |  |  |
| **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  Администрация  поселения Липовское,  Совет поселения Липовское    **КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  Вологодской области  Контрольно-счетный комитет  Преображенского ул., д.4,  г.Кириллов, 161100  Тел./факс (8-817-57) 3-14-43  [http://www.kirillov.vologda.ru](http://www.vologda.ru/~adm-kir)  E-mail: kso\_ps@rambler.ru | | | | | | |  |  |
|  |  | | № |  | |  |
|  | | | | | | |
| На № | |  | от | |  |  |
|  | | | | | | |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки***

***бюджетной отчетности и отчета об***

***исполнении бюджета поселения***

***Липовское за 2014 год***

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год для проведения внешней проверки представлен администрацией поселения Липовское в срок, установленный пунктом 6.8 Положения о бюджетном процессе в поселении Липовское, утвержденного решением Совета поселения Липовское от 09.09.2014 года №16.

Внешняя проверка бюджетной отчетности и годового отчета осуществлена на основании статей 157 и  264.4 Бюджетного кодекса РФ, раздела 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 58 от 27.12.2013 года.

***Цели и задачи проверки:***

* Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячнойотчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
* Оценка достоверности бюджетной отчетности и соответствие показателей годового отчета показателям решения Совета поселения Липовское Кирилловского муниципального района Вологодской области от 19.12.2013 года №43 «О бюджете поселения Липовское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решения от 31.12.2014 №23).
* Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
* Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

1. **Результаты внешней проверки** **бюджетной отчетности за 2014 год**

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса российской Федерации. Объем бюджетной отчетности для финансового органа предопределен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 19.12.2014) (далее – Инструкция №191н).

Представленный к проверке перечень документов и материалов частично соответствует требованиям ст.264.1, ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Инструкции №191н, Положению о бюджетном процессе в поселении Липовское. В нарушение п.2 ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения не представлен проект решения Совета поселения об исполнении бюджета города за 2014 год, с соответствующими приложениями.

При анализе форм представленной бюджетной отчетности установлены нарушения (см. замечания к заключению).

1. **Результаты внешней проверки отчета об исполнении**

**бюджета поселения за 2014 год**

* 1. **Анализ исполнения доходов бюджета сельского поселения**

Решением Совета поселения от 19.12.2013 г. №43 «О бюджете поселения Липовское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по доходам в сумме 5095,9 тыс. рублей.

Решениями Совета сельского поселения в течение 2014 года были внесены изменения в первоначально утвержденный бюджет по назначениям на 2014 год. В результате чего доходы бюджета поселения были увеличены на общую сумму 494,7 тыс. руб. и составили 5590,6 тыс. руб. или 110% против первоначально утвержденных назначений.

Исполнение по доходам бюджета поселения за 2014 год составило 5582,2 тыс. руб., что составляет 99,9% от уточненного плана.

**Налоговые и неналоговые доходы.** Исполненные в 2014 году **налоговые** доходы составляют 99,2% или 1289,3 тыс.руб. от утвержденных на год или 127% в сравнении с полученными налоговыми доходами в 2013 году. Сбор по **неналоговым** доходам составил 101% (372,9 тыс. руб.) к утвержденным на 2014 год или 106% к полученным в 2013 году.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100% и на 93% к утвержденным безвозмездным поступлениям на 2014 год и исполненным в 2013 году соответственно.

**Исполнение бюджета по доходам. Таблица 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнение 2013 года | Уточненный план  2014 года | исполнено    2014 год | % исполнения 2014 года к | |
| 2013 г | уточненному плану 2014 г |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **1364,8** | **1670,6** | **1662,2** | **122** | **99,5** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **1012,2** | **1300,2** | **1289,3** | **127** | **99,2** |
| *Доходы от уплаты акцизов* | *Х* | *348,8* | *337,9* |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | *487,1* | *602,5* | *602,5* |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *75,6* | *89,4* | *89,4* |  |  |
| *Земельный налог* | *431,6* | *259,5* | *259,5* |  |  |
| *Прочие* | *17,9* | *Х* | *Х* |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **352,6** | **370,4** | **372,9** | **106** | **101** |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в границах поселений* | *158,2* | *166,5* | *166,5* |  |  |
| *Доходы от продажи земельных участков* | *6,6* | *4,1* | *4,1* |  |  |
| *Государственная пошлина* | *9,3* | *13,7* | *13,7* |  |  |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *178,5* | *118,7* | *118,7* |  |  |
| *От реализации имущества* | *Х* | *67,4* | *67,4* |  |  |
| *Невыясненные поступления* | *Х* | *Х* | *2,5* |  |  |
| **Безвозмездные поступления,**  **в том числе:** | **4223,5** | **3920,0** | **3920,0** | **93** | **100** |
| *Субвенции* | *71,3* | *75,4* | *75,4* |  |  |
| *Субсидии* | *Х* | *268,3* | *268,3* |  |  |
| *Дотации бюджетам муниципальных образований* | *3716,8* | *3347,4* | *3347,4* |  |  |
| *Межбюджетные трансферты* | *435,4* | *228,9* | *228,9* |  |  |
| **Всего доходов** | **5588,3** | **5590,6** | **5582,2** | **99,9** | **99,9** |

Таким образом, по сравнению с плановым назначением доходная часть бюджета поселения в 2014 году исполнена на 99,9%. В сравнении с данными предыдущего отчетного года доходная часть бюджета поселения выполнена с таким же процентом.

В 2014 году в общей структуре исполненных доходов налоговые и неналоговые доходы составили 30%, безвозмездные поступления 70%.

В результате увеличения показателей в течение года план по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен на 10% относительно первоначальных показателей (1509,0 тыс. руб.), исполнение составило сумму 1662,2 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** в 2014 году исполнены на 100% от уточненного плана и составили сумму 3920,0 тыс. руб. При этом первоначальный план доходов в части безвозмездных поступлений (3586,9 тыс. руб.) перевыполнен на 9%.

Основную часть от исполненной суммы безвозмездных поступлений составляют дотации бюджету поселения в размере 3347,4 тыс. руб. или 85%. Удельный вес субвенции в структуре безвозмездных поступлений составил 1,9%, субсидии 7%, межбюджетные трансферты 6%.

**Анализ задолженности по налоговым доходам.**

По состоянию на 01.01.2015 задолженность по налоговым доходам в бюджет поселения увеличилась относительно начала отчетного финансового года на **54912,28** **руб.** и составила **136990,70 рублей.** Возросла существенно недоимка по земельному налогу на 17 тыс. рублей и по налогу на имущество физических лиц на 38 тыс. рублей.

Доходы, которые могли бы быть получены в результате более активной работы по сокращению недоимки по платежам в местный бюджет, могли бы стать потенциальным резервом увеличения доходов поселения в 2014 году.

Анализ задолженности в бюджет поселения представлен следующими показателями:

**Таблица 2 (руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Задолженность на 01.01.2014** | **Задолженность на 01.01.2015** | **Рост «+», (снижение « - »)** |
| - налог на доходы физических лиц | 78,00 | 0,00 | -78,00 |
| - налог на имущество физических лиц | 12912,63 | 21066,88 | +8154,25 |
| - земельный налог | 22775,82 | 12697,94 | -10077,88 |
| **Всего по налоговым доходам** | **35766,45** | **33764,82** | **-2001,63** |

* 1. **Анализ исполнения расходов бюджета поселения.**

Решением Совета поселения Липовское от 19.12.2013 г. №43 «О бюджете поселения Липовское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по расходам в сумме 5095,9 тыс. рублей.

Решениями Совета поселения в течение 2014 года были внесены изменения в решение о бюджете поселения на 2014 год, в результате чего расходы были увеличены на общую сумму 380,4 тыс. руб. и составили 5476,3 тыс. руб. или 107% против первоначально утвержденных назначений.

Бюджет поселения за 2014 год по расходам исполнен в сумме 5451,6 тыс. руб., что составляет 99,5% от уточненного плана и 106,9% от первоначального на 2014 год.

Сравнительный анализ расходов бюджета с исполнением 2013 года по разделам (подразделам) представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **2013** | **2014** | | **% Исполнения** | |
| **Исполнение** | **Уточненный план** | **Исполне ние** | **К 2013 году** | **К уточненному на 2014 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 2772,4 | 2740,1 | 2740,1 | 99 | 100 |
| 02 00 | Национальная оборона | 70,9 | 75,0 | 75,0 | 106 | 100 |
| 03 00 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 16,0 | 35,4 | 35,4 | 221 | 100 |
| 04 00 | Национальная экономика | 767,9 | 719,7 | 695,0 | 91 | 97 |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 640,6 | 803,6 | 803,6 | 125 | 100 |
| 06 00 | Охрана окружающей среды | Х | 21,5 | 21,5 | Х | 100 |
| 07 00 | Образование | 1,4 | 3,7 | 3,7 | 264 | 100 |
| 08 00 | Культура, кинематография | 1305,7 | 961,0 | 961,0 | 74 | 100 |
| 10 00 | Социальная политика | 30,5 | 22,0 | 22,0 | 72 | 100 |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 71,1 | 94,3 | 94,3 | 133 | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **5676,5** | **5476,3** | **5451,6** | **96** | **99,5** |

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации показывает, что в анализируемом периоде в полном объеме профинансированы все разделы, кроме раздела 0400 «Национальная экономика» - исполнены расходы на 97%.

Удельный вес расходов бюджета поселения исполненных в 2014 году в разрезе отраслей представлен в таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Доля в общей сумме расходов** | |
| **Тыс. руб** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 2740,1 | 50,3 |
| Национальная оборона | 75,0 | 1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 35,4 | 0,6 |
| Национальная экономика | 695,0 | 12,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 803,6 | 14,7 |
| Образование | 21,5 | 0,4 |
| Охрана окружающей среды | 3,7 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 961,0 | 17,6 |
| Социальная политика | 22,0 | 0,4 |
| Физическая культура и спорт | 94,3 | 1,7 |
| **Итого** | **5451,6** | **100** |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2014 году, наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения занимают общегосударственные вопросы 50,3%.

Финансирование отраслей социально-культурной сферы составило сумму в размере 1081,0 тыс. руб., что составило 20% в структуре исполненных расходов.

**Дефицит бюджета.**

В 2014 году уточненным бюджетом сформировался дефицит бюджета в сумме 114,3 тыс. рублей, фактически бюджет сельского поселения исполнен с дефицитом в размере 130,6 тыс. руб.

**Использование средств резервного фонда.**

Расходы средств резервного фонда в 2014 году не осуществлялись.

* 1. **Исполнение муниципальных целевых программ**

Решением Совета поселения о бюджете поселения на 2014-2017 годы (с изменениями) утверждены средства на реализацию мероприятий по пяти целевым программам на общую сумму 2545,2 тыс. рублей.

Первоначально утвержденным бюджетом было предусмотрено финансирование мероприятий в рамках муниципальных программ на общую сумму 2552,9 тыс. руб. В результате уточнения бюджета по расходам с начала 2014 года финансирование программ уменьшилось на 0,3%. Фактическое исполнение финансирования муниципальных программ составило 2520,5 тыс. руб. или 99% от запланированных бюджетом ассигнований.

Таблица 5

| **N  п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Первоначальный объём ассигнований на 2014 год** | **Уточненный объем ассигнований на 2014 год** | **Исполнено, в 2014 году**  **тыс. руб.** | **% исполнения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **К первонач. объему** | **К уточненному объему на год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Сохранение и развитие культуры поселения | 923,1 | 961, | 961,0 | 104 | 100 |
| 2 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории поселения | 50,1 | 35,4 | 35,4 | 71 | 100 |
| 3 | Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети в поселении | 756,0 | 701,7 | 677,0 | 90 | 97 |
| 4 | Развитие территории поселения | 756,8 | 825,1 | 825,1 | 109 | 100 |
| 5 | Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности | 66,9 | 22,0 | 22,0 | 33 | 100 |
|  | **Всего:** | **2552,9** | **2545,2** | **2520,5** | **99** | **99** |

* 1. **Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

По состоянию на 01.01.2015 года **дебиторская** задолженность бюджета поселения отсутствует, **кредиторская** задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила 53800,00 рублей – расчеты по ремонту улицы населенного пункта.

**Выводы:**

По результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год контрольно-счётный комитет считает, что отчёт об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год в представленном виде в целом может быть признан достоверным.

Внешняя проверка исполнения бюджета поселения Липовское за 2014 год, анализ, проведенный контрольно-счетным комитетом, показал, что основные параметры бюджета поселения Липовское выполнены. Нецелевого расходования бюджетных средств согласно годовому отчету не установлено, все расходы, произведенные из бюджета поселения в 2014 году, были запланированы.

Представленная годовая бюджетная отчётность не в полной мере отражает исполнение бюджета поселения за 2014 год, замечания указаны ниже.

**Замечания:**

1. При анализе форм представленной бюджетной отчетности установлены нарушения:

1.1 Отчетность представлена в несброшюрованном виде в нарушение пункта 4 Инструкции N 191н;

1.2 В нарушение п.11.2Инструкции №191н не представлена отчетность, входящая в состав бюджетной отчетности для финансового органа:

* ф. 0503140 баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств,
* ф. 0503124 отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

1.3 В нарушение п.152 Инструкции N 191н в составе приложений к Пояснительной записке (ф.0503160) отсутствуют сведения:

* таблица №1 сведения об основных направлениях деятельности,
* ф. 0503161 сведения о количестве подведомственных учреждений,
* таблица №2 сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств,
* ф. 0503162 сведения о результатах деятельности,
* таблица №3 сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете,
* ф. 0503163 сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета,
* ф. 0503164 сведения об исполнении бюджета,
* ф. 0503167 сведения о целевых иностранных кредитах,
* ф. 0503171 сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета,
* ф. 0503172 сведения о муниципальном долге,
* ф. 0503173 сведения об изменении остатков валюты баланса,
* ф. 0503176 сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей,
* ф. 0503178 сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств,
* таблица №4 сведения об особенностях ведения бюджетного учета,
* таблица №5 сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля,
* таблица №6 сведения о проведении инвентаризаций,
* таблица №7 сведения о результатах внешних контрольных мероприятий,
* ф. 0503177 сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;
  1. Данные бюджетной отчетности по форме 0503166 по исполнению мероприятий в рамках целевых программ не соответствуют утвержденному решению о бюджете по КЦСР 0404120 МП «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети в поселении Липовское», не указаны наименования муниципальных программ (подпрограмм).

2. Проект решения об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год администрацией поселения не представлен, поэтому контрольно-счетный комитет не может дать предложений и рекомендаций по проекту решения для представления его в Совет поселения. Следует отметить, что проект решения об исполнении бюджета (с приложениями), который будет направлен на рассмотрение в Совет поселения, должен соответствовать требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

3. После принятия Советом поселения решения об утверждении Решения об исполнении бюджета поселения за 2014 год, направить данный документ в контрольно-счетный комитет (экземпляр или копию).

**На основании выше изложенного, контрольно-счетный комитет считает:**

Отчет об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, выявленные нарушения при составлении и предоставлении бюджетной отчетности не искажают фактического исполнения бюджета поселения за 2014 год.

С учетом изложенного контрольно-счетный комитет рекомендует:

1. Администрации поселения Липовское провести детальный анализ замечаний контрольно-счетного комитета по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности и представленных документов.
2. Совету поселения Липовское при рассмотрении проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения Липовское за 2014 год» учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова

Исполнитель

Агеева О.А.