|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| герб |  |  |
| **ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ** Администрациясельского поселения Николоторжское,Совет сельского поселения Николоторжское  **КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**Вологодской областиКонтрольно-счетный комитетПреображенского ул., д.4, г.Кириллов, 161100Тел./факс (8-817-57) 3-14-43[http://www.kirillov.vologda.ru](http://www.vologda.ru/~adm-kir)E-mail: kso\_ps@rambler.ru  |  |   |
|  | От 12.03.2015 г. | № |  |  |
|  |
| На № |  | от |  |  |
|  |

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***по результатам внешней проверки***

***бюджетной отчетности и отчета об***

 ***исполнении бюджета сельского поселения***

 ***Николоторжское за 2014 год***

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год для проведения внешней проверки представлен администрацией сельского поселения Николоторжское в срок, установленный пунктом 6.8 Положения о бюджетном процессе в cельском поселении Николоторжское, утвержденного решением Совета сельского поселения Николоторжское от 11.09.2014 года №11.

Внешняя проверка бюджетной отчетности и годового отчета осуществлена на основании статей 157 и  264.4 Бюджетного кодекса РФ, раздела 8 Положения о контрольно-счетном комитете Представительного Собрания Кирилловского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 58 от 27.12.2013 года.

***Цели и задачи проверки:***

* Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячнойотчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
* Оценка достоверности бюджетной отчетности и соответствие показателей годового отчета показателям решения Совета сельского поселения Николоторжское Кирилловского муниципального района Вологодской области от 25.12.2013 года №45 «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции решения от 31.12.2014 №19).
* Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
* Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.
1. **Результаты внешней проверки** **бюджетной отчетности за 2014 год**

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса российской Федерации. Объем бюджетной отчетности для финансового органа предопределен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 19.12.2014) (далее – Инструкция №191н).

Представленный к проверке перечень документов и материалов соответствует требованиям ст.264.1, ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Николоторжское.

При анализе форм представленной бюджетной отчетности вынесены замечания (см. «замечания и предложения» к заключению).

Представленный с годовым отчетом проект решения Совета сельского поселения Николоторжское «Об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год» не соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ (см. рекомендации).

1. **Результаты внешней проверки отчета об исполнении**

**бюджета сельского поселения за 2014 год**

* 1. **Анализ исполнения доходов бюджета сельского поселения**

 Решением Совета сельского поселения от 25.12.2013 г. №45 «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по доходам в сумме 8017,0 тыс. рублей.

Решениями Совета сельского поселения в течение 2014 года были внесены изменения в первоначально утвержденный бюджет по назначениям на 2014 год. В результате чего доходы бюджета поселения были увеличены на общую сумму 1073,3 тыс. руб. и составили 9090,3 тыс. руб. или 113% против первоначально утвержденных назначений.

 Исполнение по доходам бюджета поселения за 2014 год составило 9063,2 тыс. руб., что составляет 99,7% от уточненного плана.

**Налоговые и неналоговые доходы.** Исполненные в 2014 году **налоговые** доходы составляют 98,9% или 2412,7 тыс.руб. от запланированных (2439,9 тыс. руб.) на год или 113% в сравнении с полученными налоговыми доходами в 2013 году. Сбор по **неналоговым** доходам составил 100% (1667,0 тыс. руб.) к утвержденным на 2014 год или 106% к полученным в 2013 году.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 100% и на 108% к утвержденным безвозмездным поступлениям на 2014 год и исполненным в 2013 году соответственно.

 **Исполнение бюджета по доходам. Таблица 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходныхисточников | Исполнение 2013 года | Уточненный план2014 года | исполнено 2014 год |  % исполнения 2014 года к |
| 2013 г | уточненному плану 2014 г |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:** | **3704,5** | **4106,9** | **4079,7** | **110** | **99,3** |
| **Налоговые доходы, из них:** | **2134,8** | **2439,9** | **2412,7** | **113** | **98,9** |
| *Доходы от уплаты акцизов* | *Х* | *862,8* | *835,6* |  |  |
| *Налог на доходы физических лиц* | *1627,7* | *809,3* | *809,3* |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *272,5* | *456,4* | *456,4* |  |  |
| *Земельный налог*  | *197,2* | *310,4* | *310,4* |  |  |
| *Единый сельскохозяйственный* | *0,9* | *1,0* | *1,0* |  |  |
| *Прочие* | *36,5* | *Х* | *Х* |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **1569,7** | **1667,0** | **1667,0** | **106,2** | **100** |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в границах поселений* | *1443,5* | *1646,1* | *1646,1* |  |  |
| *Доходы от продажи земельных участков* | *87,8* | *2,8* | *2,8* |  |  |
| *Государственная пошлина* | *20,2* | *9,8* | *9,8* |  |  |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *18,2* | *8,3* | *8,3* |  |  |
| **Безвозмездные поступления,** **в том числе:** | **4609,5** | **4983,4** | **4983,4** | **108** | **100** |
| *Субвенции* | *71,3* | *75,4* | *75,4* |  |  |
| *Субсидии* | *126,0* | *249,2* | *249,2* |  |  |
| *Дотации бюджетам муниципальных образований* | *3341,8* | *4451,0* | *4451,0* |  |  |
| *Межбюджетные трансферты* | *1053,2* | *186,5* | *186,5* |  |  |
| *Прочие безвозмездные поступления* | *17,2* | *21,3* | *21,3* |  |  |
| **Всего доходов** | **8314,0** | **9090,3** | **9063,2** | **109** | **99,7** |

Таким образом, по сравнению с плановым назначением доходная часть бюджета поселения в 2014 году исполнена на 99,7%. В сравнении с данными предыдущего отчетного года доходная часть бюджета поселения перевыполнена на 9%.

 В 2014 году в общей структуре исполненных доходов налоговые и неналоговые доходы составили 45%, безвозмездные поступления 55%.

В результате увеличения показателей в течение года план по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен на 13% относительно первоначальных показателей (3505,0 тыс. руб.), исполнение составило сумму 4079,7 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** в 2014 году исполнены на 100% от уточненного плана и составили сумму 4983,4 тыс. руб. При этом первоначальный план доходов в части безвозмездных поступлений (4512,0 тыс. руб.) перевыполнен на 10%.

Основную часть от исполненной суммы безвозмездных поступлений составляют дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 4451,0 тыс. руб. или 98%. Удельный вес субвенции в структуре безвозмездных поступлений составил 1,5%, субсидии 5%, межбюджетные трансферты 3,7%.

**Анализ задолженности по налоговым доходам.**

По состоянию на 01.01.2015 задолженность по налоговым доходам в бюджет поселения увеличилась относительно начала отчетного финансового года на **54912,28** **руб.** и составила **136990,70 рублей.** Возросла существенно недоимка по земельному налогу на 17 тыс. рублей и по налогу на имущество физических лиц на 38 тыс. рублей.

Доходы, которые могли бы быть получены в результате более активной работы по сокращению недоимки по платежам в местный бюджет, могли бы стать потенциальным резервом увеличения доходов поселения в 2014 году.

Анализ задолженности в бюджет поселения представлен следующими показателями:

 **Таблица 2 (руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Задолженность на 01.01.2014** | **Задолженность на 01.01.2015** | **Рост «+», (снижение « - »)** |
| - налог на доходы физических лиц | 133,40 | 13,62 | -119,78 |
| - налог на имущество физических лиц | 56853,71 | 94840,38 | +37986,67 |
| - земельный налог | 25091,31 | 42136,70 | +17045,39 |
| **Всего по налоговым доходам** | **82078,42** | **136990,70** | **+54912,28** |

* 1. **Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения.**

Решением Совета сельского поселения Николоторжское от 25.12.2013 г. №45 «О бюджете сельского поселения Николоторжское на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» были утверждены бюджетные назначения на 2014 год по расходам в сумме 8189,0 тыс. рублей.

Решениями Совета сельского поселения в течение 2014 года были внесены изменения в решение Совета поселения об утвержденном бюджете на 2014 год, в результате чего расходы бюджета сельского поселения Николоторжское были увеличены на общую сумму 988,9 тыс. руб. и составили 9177,9 тыс. руб. или 112% против первоначально утвержденных назначений.

Бюджет поселения за 2014 год исполнен по расходам в сумме 9116,8 тыс. руб., что составляет 99,3% от уточненного плана и 111% от первоначального на 2014 год.

Сравнительный анализ расходов бюджета с исполнением 2013 года по разделам (подразделам) представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование** | **2013** | **2014** | **% Исполнения** |
| **Исполнение** | **Уточненный план** | **Исполне ние** | **К 2013 году** | **К уточненному на 2014 год** |
| 01 00 | Общегосударственные вопросы | 4050,6 | 4453,9 | 4453,9 | 110 | 100 |
| 02 00 | Национальная оборона | 70,9 | 75,0 | 75,0 | 106 | 100 |
| 03 00 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 28,8 | 26,6 | 26,6 | 92 | 100 |
| 04 00 | Национальная экономика | 1248,2 | 1092,7 | 1031,6 | 83 | 94,4 |
| 05 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 781,3 | 757,6 | 757,6 | 97 | 100 |
| 07 00 | Образование  | 5,5 | 6,8 | 6,8 | 124 | 100 |
| 08 00 | Культура, кинематография | 2017,9 | 2651,9 | 2651,9 | 131 | 100 |
| 10 00 | Социальная политика | 96,7 | 103,2 | 103,2 | 107 | 100 |
| 11 00 | Физическая культура и спорт | 7,5 | 10,0 | 10,0 | 133 | 100 |
|  | **ИТОГО:** | **8307,3** | **9177,9** | **9116,8** | **110** | **99,3** |

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации показывает, что в анализируемом периоде в полном объеме профинансированы все разделы, кроме раздела 0400 «Национальная экономика» - исполнены расходы на 94,4%.

 Удельный вес расходов бюджета поселения исполненных в 2014 году в разрезе отраслей представлен в таблице 4:

 Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование раздела**  | **Доля в общей сумме расходов** |
| **Тыс. руб** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 4453,9 | 48,9 |
| Национальная оборона | 75,0 | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 26,6 | 0,3 |
| Национальная экономика | 1031,6 | 11,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 757,6 | 8,3 |
| Образование  | 6,8 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 2651,9 | 29,1 |
| Социальная политика | 103,2 | 1,1 |
| Физическая культура и спорт | 10,0 | 0,1 |
| **Итого**  | **9116,8** | **100** |

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2014 году, наибольший удельный вес в исполненных расходах бюджета поселения занимают общегосударственные вопросы 48,9%.

Финансирование отраслей социально-культурной сферы составило сумму в размере 2771,9 тыс. руб., что составило 30% в структуре исполненных расходов.

**Дефицит бюджета.**

 В 2014 году уточненным бюджетом сформировался дефицит бюджета в сумме 87,6 тыс. рублей, фактически бюджет сельского поселения исполнен с дефицитом в размере 53,6 тыс. руб.

**Использование средств резервного фонда.**

 Расходы средств резервного фонда в 2014 году не осуществлялись.

* 1. **Исполнение муниципальных целевых программ**

Решением Совета поселения о бюджете поселения на 2014-2017 годы (с изменениями) утверждены средства на реализацию мероприятий по четырем целевым программам на общую сумму 4539,7 тыс. рублей.

 Первоначально утвержденным бюджетом было предусмотрено финансирование муниципальных программ на общую сумму 5295,2 тыс. руб. В результате уточнения бюджета по расходам с начала 2014 года финансирование программ уменьшилось на 14%.

| **N п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Первоначальный объём ассигнований на 2014 год** | **Уточненный объем ассигнований на 2014 год** | **Исполнено, в 2014 году****тыс. руб.** | **% исполнения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **К первонач. объему** | **К уточненному объему на год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории сельского поселения | 90,8 | 26,6 | 26,6 | 29 | 100 |
| 2 | Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети в сельском поселении | 1642,5 | 1086,7 | 1025,6 | 62 | 94 |
| 3 | Развитие территории сельского поселения | 1747,8 | 774,4 | 774,4 | 44 | 100 |
| 4 | Сохранение и развитие культуры сельского поселения  | 1814,1 | 2652,0 | 2652,0 | 91 | 100 |
|  | **Всего:** | **5295,2** | **4539,7** | **4478,6** | **85** | **99** |

Фактическое исполнение финансирования муниципальных программ составило 4478,6 тыс. руб. или 99% от запланированных бюджетом ассигнований.

* 1. **Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

По состоянию на 01.01.2015 года **дебиторская** задолженность бюджета сельского поселения отсутствует, **кредиторская** задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составила 176688,72 рублей – в том числе 101757,00 рублей расчеты за капитальный ремонт улицы населенного пункта, 74931,82 – текущая задолженность.

**Выводы:**

По результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год контрольно-счётный комитет считает, что отчёт об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год в представленном виде в целом может быть признан достоверным.

Внешняя проверка исполнения бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год, анализ, проведенный контрольно-счетным комитетом, показал, что основные параметры бюджета сельского поселения Николоторжское выполнены. Нецелевого расходования бюджетных средств согласно годовому отчету не установлено, все расходы, произведенные из бюджета поселения в 2014 году, были запланированы.

Представленная годовая бюджетная отчётность не в полной мере отражает исполнение бюджета поселения за 2014 год, замечания указаны ниже.

Проект решения об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

**Замечания и предложения:**

1. При анализе форм представленной бюджетной отчетности установлены нарушения:

- Отчетность представлена в несброшюрованном виде в нарушение пункта 4 Инструкции N 191н;

- в нарушение п. 162 Инструкции N 191н в форме 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета" не уточнены причины внесенных изменений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ и решения о соответствующем бюджете),

- не представлена информация в Таблице №5 к пояснительной записке ф.0503160 о о результатах мероприятий внутреннего контроля,

- в таблице №4 к пояснительной записке ф.0503160 некорректная ссылка на правовое обоснование.

2. Проект решения об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское не соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения показателей отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год. При разработке проекта решения учесть требования указанной статьи Бюджетного Кодекса РФ.

3. Направить в контрольно-счетный комитет принятое решение Совета сельского поселения Николоторжское об исполнении бюджета поселения за 2014 год.

**На основании выше изложенного, контрольно-счетный комитет считает:**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, выявленные нарушения при составлении бюджетной отчетности не искажают фактического исполнения бюджета поселения за 2014 год.

Проект решения об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год не может быть рекомендован для утверждения в Совет поселения в представленном виде.

С учетом изложенного контрольно-счетный комитет рекомендует:

1. Администрации сельского поселения Николоторжское провести анализ замечаний и предложений контрольно-счетного комитета по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности и представленных документов.
2. Совету сельского поселения Николоторжское при рассмотрении проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Николоторжское за 2014 год» учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

контрольно-счетного комитета

Представительного Собрания КМР Н.А.Новожилова