

СОГЛАСОВАН
Глава Кирилловского муниципального
округа

А.Н. Тюляндин
20 января 2025 года



УТВЕРЖДЁН
протоколом заседания Комиссии по
оценке эффективности
функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации Кирилловского
муниципального округа
от 30 января 2025 года

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Кирилловского
муниципального округа за 2024 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации Кирилловского муниципального округа (далее по тексту — администрация округа) была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

С 1 января 2024 года в соответствии с законом Вологодской области от 26.05.2023 № 5370-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Кирилловского муниципального округа Вологодской области, путем их объединения, наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и установлении границ Кирилловского муниципального округа Вологодской области» была утверждена новая структура администрации Кирилловского муниципального округа. В целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства в администрации округа в 2024 году были разработаны и утверждены:

постановление от 03.05.2024 № 651 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации округа», которым утверждено Положение об организации в администрации Кирилловского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»;

распоряжение от 07.05.2024 № 97-р «Об утверждении карты комплаенс-рисков и Плана («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации округа на 2024 год»;

распоряжение от 07.05.2024 № 98-р «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса».

Функции по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности соответствия деятельности администрации округа требованиям антимонопольного законодательства были распределены между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией: управлением по правовым вопросам, управлением социально-экономического развития округа, управлением делами, комитетом по управлению имуществом.

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства была создана комиссия по оценке эффективности

функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой утверждён постановлением администрации округа от 03.05.2024 № 651.

На официальном сайте Кирилловского муниципального округа был создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <https://35kirillovskij.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/protivodeystvie-korrupsii/antimonopolnyu-komplaens/>) в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации Кирилловского муниципального округа проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управлений и отделов (структурных подразделений) за отчётный период (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);

анализ нормативных правовых актов администрации округа;

анализ проектов нормативных правовых актов администрации округа;

мониторинг и анализ практики применения администрацией округа антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс — рисков.

Уполномоченными структурными подразделениями администрации округа, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации:

1) в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по правовым вопросам на постоянной основе проводится экспертиза нормативных и ненормативных правовых актов администрации округа; проектов соглашений (внесение в них изменений), договоров. Результат проведения экспертизы отражается в подготовленном заключении и листе согласования.

С учетом выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа на постоянной основе проводятся мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а именно: анализ действующих нормативных правовых актов администрации округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства; анализ проектов нормативных правовых актов администрации округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства; повышение профессиональной компетентности и правовой грамотности специалистов администрации округа; изучение правоприменительной практики антимонопольных органов, судов.

За 2024 год управлением по правовым вопросам проведена экспертиза более 1500 проектов правовых актов, подготовлено 142 заключения на нормативно-правовые акты; согласовано 42 соглашения и 37 гражданско-правовых договоров.

2) управлением делами за 2024 год в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены следующие мероприятия:

в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Кирилловского муниципального округа поступило 12 уведомлений муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Кирилловского муниципального округа и урегулированию конфликтов интересов проведены своевременно. Уведомления рассмотрены, комиссией приняты решения. Протоколы заседания комиссии направлены главе Кирилловского муниципального округа. Всем,

обратившимся в комиссию, муниципальным служащим разрешено выполнять иную оплачиваемую работу. На основании рекомендации комиссии, в отношении одного муниципального служащего проведена проверка по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Проверкой установлено, что нарушений требований части 2 статьи 11 ФЗ от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», выразившееся в не уведомлении о намерении продолжать выполнение иной оплачиваемой работы в 2024 году, не выявлено.

Ежегодно обеспечивается повышение уровня профессиональных знаний муниципальных служащих органов местного самоуправления округа, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, проводится обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу и проходящих муниципальную службу (в 2024 году образовательных мероприятиях приняли участие 7 служащих). Всего повысили уровень профессиональных знаний по вопросам противодействия коррупции 17 служащих.

План мероприятий по противодействию коррупции в 2024 году исполнен на 100 процентов. Отчет о выполнении плана размещен на официальном сайте Кирилловского муниципального округа.

В 2024 году администрацией Кирилловского муниципального округа разработан 21 нормативно-правовой акт в сфере антикоррупционного законодательства. Согласовано, вступило в силу и используется в работе 18 НПА.

Кроме того, в должностных инструкциях муниципальных служащих администрации округа установлена ответственность за нарушение федерального и регионального законодательства, муниципального нормотворчества, которое содержит, в том числе нормы антимонопольного законодательства РФ и антимонопольного комплаенса. Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников администрации округа, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

3) управлением социально-экономического развития округа администрации округа в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется работа по проведению процедур по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов в Кирилловском муниципальном округе проводятся в соответствии с Порядком проведения ОРВ и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального округа, утвержденным постановлением администрации Кирилловского муниципального округа от 27.08.2024 №1323. Информация о процедурах проведения ОРВ и экспертизы размещается с 1 сентября 2019 года на Портале правовой информации Вологодской области (<https://pravo.gov35.ru/>).

В 2024 году в соответствии с распоряжением главы округа от 20.12.2023 №5-р «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, на 2024 год» проведена экспертиза двух нормативных правовых документов:

решение Представительного Собрания Кирилловского муниципального округа от 02.11.2023 №35 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве в границах и вне границ населенных пунктов Кирилловского муниципального округа),

решение Представительного Собрания Кирилловского муниципального округа от 02.11.2023 №37 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Кирилловского муниципального округа».

Предложений, замечаний в ходе публичных консультаций по вышеуказанным актам не поступало. С учетом информации, предоставленной структурными подразделениями, осуществляющими функции в сфере регулирования данных актов, управлением социально-экономического развития округа администрации округа подготовлены заключения экспертизы об отсутствии в актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В 2024 году за счет средств областного бюджета и бюджета Кирилловского муниципального округа были реализованы 2 субсидии:

- субсидия на компенсацию организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мобильную торговлю, части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Кирилловского муниципального округа (постановление администрации Кирилловского муниципального округа от 23.10.2024 № 1765 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии на компенсацию организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мобильную торговлю, части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Кирилловского муниципального округа»).

Целью предоставления субсидии на ГСМ является создание условий для обеспечения Кирилловского муниципального округа услугами торговли в части обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, продовольственными товарами путем компенсации организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мобильную торговлю, части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке и реализации продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты в рамках реализации мероприятия по развитию мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах округа в соответствии с муниципальной программой «Социально-экономическое развитие Кирилловского муниципального округа на 2024-2029 годы», утвержденной постановлением администрации округа от 24.01.2024 № 72. Средства субсидии предусмотрены на основное мероприятие «Содействие развитию торговли».

Получателями субсидии в 2024 году стали:

- Кирилловское районное потребительское общество – 605 143,34 руб (в т.ч. бюджет округа – 30 257,17 руб., областной бюджет – 574 886,17 руб.)
- ИП Исакова О.А. – 131 698,77 руб. (в т.ч. бюджет округа – 6 584,94 руб., областной бюджет – 125 13,83 руб.)

Общая сумма возмещения по субсидии составила 736 842,11 руб (в т.ч. бюджет округа – 36 842,11 руб., областной бюджет – 700 000,0 руб.).

Целевой показатель – Количество малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которые фактически осуществлялась доставка продовольственных товаров – достигнут в полном объеме (118 населенных пунктов).

- субсидия на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в социально значимые магазины в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Кирилловского муниципального округа (постановление администрации Кирилловского муниципального округа от 30.05.2024 № 826 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в социально значимые магазины в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты Кирилловского муниципального округа»).

Целью предоставления субсидии на доставку товаров в социально значимые магазины является создание условий для обеспечения жителей сельских населенных пунктов, входящих в состав Кирилловского муниципального округа, услугами торговли в части обеспечения жителей малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которых функционирует социально значимый магазин, продовольственными товарами путем компенсации организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям части затрат на горюче-смазочные материалы, произведенных при доставке продовольственных товаров в социально значимый магазин, в рамках реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Кирилловского муниципального округа на 2024-2029 годы», утвержденной постановлением администрации округа от 24.01.2024 №72. Средства субсидии предусмотрены на основное мероприятие «Содействие развитию торговли».

Получателем субсидии стало Кирилловское районное потребительское общество. Размер возмещения составил руб. (в т.ч. бюджет округа – 55 016,33 руб., областной бюджет - 1 045 310,12 руб.). Целевой показатель – количество малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктов, в которые фактически осуществлялась доставка и реализация продовольственных товаров – достигнут в полном объеме (11 населенных пунктов).

В рамках реализации основного мероприятия «Содействие развитию сельскохозяйственного производства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Кирилловского муниципального округа на 2024-2027 годы» предусмотрено предоставление субсидии бюджета округа на возмещение части затрат на приобретение комбикормов, отрубей зерновых, фуражного зерна сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим производство сельхозпродукции на территории округа. В 2024 году предоставление субсидии осуществлялось в соответствии с постановлением администрации округа от 15.11.2024 г. № 1903 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение комбикормов, отрубей зерновых, фуражного зерна», разработанным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий». В 2024 году документы на получение субсидии направил один заявитель - СПК (к-з) «Николоторжский». По итогам проверки документов оснований для отказа в предоставлении субсидии не было. Сумма субсидии составила 200000 рублей (Постановление администрации округа от 17.12.2024 № 2190).

Управлением особо уделяется внимание работе по соблюдению принципов

контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

Специалисты управления постоянно изучают судебную практику в указанном направлении, актуальные решения ФАС, размещенные в «Базе решений и правовых актов» на сайте Федеральной антимонопольной службы, рассматривается правоприменительная практика.

За 2024 год управлением было проведено в общей сложности 115 процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Жалобы в Федеральную антимонопольную службу поступили в отношении 6-ти:
- ООО «БРОКЕР ГРУПП» - Капитальный ремонт БОУ "Кирилловская СШ" в г.Кириллов Вологодской области. 3 этап. (жалоба признана обоснованной, решение УФАС по ВО №035/06/31-415/2024),

БОУ «Кирилловская СОШ им. Героя Советского Союза А.Г. Обухова» - поставка интерактивных панелей (жалоба признана необоснованной, решение УФАС по ВО, №035/06/49-458/2024 (04-12/170-24),

ООО «БЮРО НАСЛЕДИЕ» - администрация Кирилловского муниципального округа Вологодской области Выполнение работ по разработке проектной документации «Проект зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Горицкий монастырь», XVI–начало XX вв. (Вологодская область, Кирилловский район, село Горицы) (Отказ в принятии жалобы к рассмотрению по существу),

ООО «Архитектурный центр «Югреставрация» администрация Кирилловского муниципального округа Вологодской области Выполнение работ по разработке проектной документации «Проект зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Горицкий монастырь», XVI–начало XX вв. (Вологодская область, Кирилловский район, село Горицы) (жалоба признана необоснованной, решение УФАС по ВО №035/06/31-488/2024 (04-11/175-24),

ООО «Экодом» - администрация Кирилловского муниципального округа Вологодской области Благоустройство улицы Гостинодворская и ее окружения по проекту "Гостинодворская - улица, достойная горожан" Этап 2 (Отказ в принятии жалобы к рассмотрению по существу),

ООО «СК «ВЕТВЬ» - Администрация Кирилловского муниципального округа Вологодской области Выполнение работ по разработке рабочей и сметной документации на благоустройство территории в селе ФерAPONTOVO: "Берег Дионисия". Парк на берегу ФерAPONTOVского озера"(жалоба признана необоснованной, решение УФАС по ВО № 035/06/48-955/2024).

Должностные лица администрации округа по указанным вопросам к ответственности в 2024 году не привлекались.

4) комитетом по управлению имуществом администрации округа за 2024 год с соблюдением требований антикоррупционного законодательства проведена следующая работа:

- в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» предоставлялись муниципальные преференции в форме сдачи в аренду, безвозмездное пользование без проведения торгов объектов муниципального имущества в

соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». Всего в 2024 году предоставлено 19 муниципальных преференций. Помимо этого в 2024 году субъектами МСП реализовано преимущественное право при выкупе муниципального имущества в отношении 2-х объектов (за исключением земельных участков). В рамках сферы предоставления муниципальных преференций субъектам МСП какие-либо нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, жалобы, предупреждения, штрафы, исковые заявления и прочее отсутствуют,

- заявлений о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций через торги не поступало; без проведения торгов выдано одно разрешение на установку рекламной конструкции и заключен 1 договор,

- в 2024 году между Комитетом по регулированию контрактной системы Вологодской области, государственным казенным учреждением Вологодской области «Центр закупок» и администрацией Кирилловского муниципального округа заключено соглашение о взаимодействии при организации проведения торгов по продаже земельных участков или на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Кирилловского муниципального округа, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, торгов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности Кирилловского муниципального округа, не закрепленного за муниципальными организациями, за исключением имущества, подлежащего продаже в порядке приватизации.

- через торги предоставлено 45 земельных участков, из них на праве аренды - 15 участков, в собственность - 30. Без проведения торгов предоставлено 698 земельных участков, из них на праве аренды - 262 участка, в собственность - 436 участков,

В 2024 году в отношении администрации вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 035/04/7.32.4-836/2024 по ч.6 ст.7.32.4 по жалобе ООО «ДИЗАЙН СТРОЙ Проект» на решение администрации Кирилловского муниципального округа об отклонении в качестве претендентов участниками торгов по земельному участку (назначено наказание в виде предупреждения).

С судебном порядке в 2024 году рассмотрено 6 административных исковых заявлений граждан о признании решений администрации округа об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка (решения администрации признаны законными и обоснованными).

- соглашения об установлении частного сервитута земельного участка в 2024 году не заключались,

- в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2024 году продолжились внеплановые контрольные надзорные мероприятия в форме выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 101 земельного участка, из них 95 на землях сельскохозяйственного назначения (в отношении 72 земельных участков имеются признаки нарушения обязательных требований выразившиеся в неиспользовании земельных участков по целевому назначению) и 6 земельных участков на землях населенных пунктов (4 имеют признаки нарушений: выразившиеся в самовольном занятии территории). В отношении контролируемых лиц с признаками нарушения обязательных требований вынесены предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Все структурные подразделения по указанным выше направлениям

деятельности вели заполнение официального сайта администрации Кирилловского муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (<https://35kirillovskij.gosuslugi.ru/>).

Таким образом, оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялась уполномоченным структурным подразделением администрации округа, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации округа, посредством сбора от структурных подразделений (управлений) администрации округа сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной формы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по Вологодской области, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией округа на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа сведений о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства за период 2022-2024 годов установлено следующее: за указанный период антимонопольным органом выявлено 1 нарушение антимонопольного законодательства администрацией округа (приняты меры в виде административной ответственности в 2024 году - 1 предупреждение)

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации показал:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации округа отсутствует, равен 0; нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации округа в году, предшествующему отчетному и отчетном году равны 1.

- доля проектов МНПА, размещенных в 2024 году в на официальном сайте округа в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0;

- доля МНПА, размещенных в 2024 году в на официальном сайте округа в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0.