

ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО  
РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ЛИПОВСКОЕ  
КИРИЛЛОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019-2024 ГОДЫ

## 1. Паспорт программы

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения Липовское Кирилловского муниципального района Вологодской области на 2019-2024 годы.
Основания для разработки	Градостроительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; Устав сельского поселения Липовское ; Генеральный план сельского поселения Липовское Кирилловского района Вологодской области, утвержденный решением Совета поселения Липовское Кирилловского муниципального района от 22.17.2010 № 17 ( с изм. от 26.11.2014 , от 04.03.2016)
Наименование заказчика и разработчика программы, их местонахождение	Заказчик -Администрация сельского поселения Липовское , адрес : 161109 Кирилловский район, с. Вогнема, ул. Центральная,дом 38 Разработчик- Управление архитектуры и градостроительства администрации Кирилловского муниципального района, адрес: 161100 г. Кириллов, ул.Преображенского,д.4, каб.21
Цели программы	Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; Обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; Достижение расчетного уровня обеспеченности

Задачи программы	<p>населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;</p> <p>Обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения.</p> <p>Анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;</p> <p>Прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2024 года;</p> <p>Формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района;</p> <p>Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>Оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования;</p> <p>Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения поселения.</p>
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.</li> <li>2. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности.</li> <li>3. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.</li> <li>4. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).</li> <li>5. Содействие в обеспечении социальной поддержки</li> </ol>

<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>слабозащищенным слоям населения.</p> <p>Создание правовых, организационных условий Для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;</p> <p>Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;</p> <p>Реконструкция объектов социальной инфраструктуры;</p> <p>Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;</p> <p>Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);</p> <p>Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения</p> <p>2019 – 2024 годы</p> <p>программа реализуется в один этап: до 2024г.</p>
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	
<p>Объем и источники финансирования программы</p>	<p>Объемы финансирования Программы за счет средств областного и районного бюджета носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании и утверждении проекта бюджета на очередной финансовый год.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>Безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</p> <p>Территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения;</p> <p>Достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;</p> <p>Эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры</p>

## **2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

### **2.1. Описание социально-экономического состояния поселения**

Общая площадь сельского поселения Липовское в существующих границах составляет 49 904 га.

Связь сельского поселения Липовское с областным центром г.Вологдой, расположенном на расстоянии 130 км, осуществляется по автодороге федерального значения Вологда-Медвежьегорск с подъездом к г.Кириллову, далее по автодороге регионального значения Воскресенское – Кириллов-Глушково.

Административный центр – с. Вогнема, расположен на берегу Шекснинского водохранилища. Село находится в 20 км от районного центра г.Кириллова.

Характерной особенностью Липовского поселения является особая культурная и природная ценность. 50% территории поселения занимает территория национального парка «Русский Север», из них - 6,9% территории особо охраняемой.

ООО «Липовское ЖКХ» занимается эксплуатацией, техническим обслуживанием сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, производством и распределением тепловой энергии.

Рассматривая оптимистичный прогноз, как наиболее рациональный для решения градостроительных задач, в генеральном плане расчет территорий произведен при прогнозируемой численности населения на расчетный срок – 1300 человек постоянного населения/ 900 дачников.

Жилой фонд сельского поселения Липовское, согласно данным, предоставленным администрацией поселения на 01.01.2019г., составил **27,11** тыс.м<sup>2</sup>. Большая часть жилого фонда приходится на усадьбную застройку – **14,23** тыс. м<sup>2</sup>, что составляет **52,5%** от общей площади жилого фонда.

Ветхий и аварийный жилищный фонд по поселению составляет **4,3** тыс. м<sup>2</sup>, что составляет **16%** от общей площади жилого фонда.

### **2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения**

Социальная инфраструктура – система необходимых для жизнеобеспечения человека материальных объектов, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

Социальная сфера поселения представлена сетью учреждений, деятельность которых направлена на реализацию полномочий в области дошкольного и школьного образования, организации культурного досуга, а также предприятиями, оказывающими услуги бытового обслуживания населения:

Общественный центр сельского поселения исторически сложился в с. Вогнема. В его состав входят: администрация муниципального образования, школа, ФАП, клуб, отделение связи, библиотека, магазины.

Другой крупный общественный центр расположен в п.Косино. В его состав входят детский сад, библиотека-клуб, магазин, отделение связи.

В м. Стародевичье существует психоневрологический интернат.

В остальных населенных пунктах муниципального образования общественные здания отсутствуют.

### **3 Прогнозный спрос на услуги социальной инфраструктуры**

Для удовлетворения потребности населения сельского поселения Липовское в учреждениях культурно-бытового назначения генеральным планом предусматривается единая система обслуживания.

Все учреждения делятся по характеру использования на учреждения повседневного (детские сады, школы, предприятия торговли) и эпизодического использования (медицинские учреждения, культурно-досуговые центры, спортивные сооружения, предприятия общепита, бытового обслуживания и т.п.) и распределены исходя из потребности в них по всей территории поселения.

Предусматривается строительство следующих общественных зданий: - д. Вогнема – строительство аптеки, магазина, детского сада;

- д. Алексеевская, д. Амосово, д. Бабичево, д. Великий двор, д. Жохово, д. Кулига, м. Новодевичье, д. Пеньково – магазин;

- д. Власово – магазин, кафе на 5 мест, мотель на 20 мест;

- д. Добрилово – магазин, торговый цент;

- п. Косино – клуб, аптека, рынок, баня на 10 мест;

- д. Погорелово – аптека, магазин;

- д. Приозерье – магазин, гостиница на 50 мест, туристическая база;

- м. Пустынь – клуб на 200 мест, аптека, магазин;

- м. Стародевичье – аптека, магазин, кафе на 10 мест, придорожная гостиница на 20 мест.

Рекомендуемый режим расселения на территории сельского поселения Липовское.

Предпочтение жителям Липовского с/п при отводе участков	Перспективные населенные пункты	Малая перспектива	Прочие населенные пункты
с.Вогнема	п.Косино	д.Амосово	д.Бутово

	м.Пустынь м.Новодевичье д.Приозерье д.Пеньково д.Погорелово д.Добрилово д.Бабичево д.Великий Двор	д.Жохово д.Кузьминка д.Алексеевская д.Власово д.Кулига д.Большое Дивково м.Стародевичье	д.Горка д.Липово д.Миняево д.Степановская д.Пачево д.Тимонино д.Горяйново д.Зуево м.Кнутово д.Кузнецово
--	--	--	--

В населенных пунктах следует предусмотреть следующие мероприятия:

- благоустройство основных улиц;
- устройство детских площадок;
- озеленение санитарно-защитных зон от коммунально-складских объектов;
- благоустройство береговой территории рек и ручьев;
- создание лесопарковых зон за счет благоустройства прилегающих к застройке лесных массивов.

Перечень и расчетные показатели объектов повседневного обслуживания населения, принятые Региональными нормативами Вологодской области, а также рекомендуемые СП 42.13330 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», № 123-ФЗ и взятые за основу для определения потребностей поселения в объектах социального и культурно-бытового обслуживания, приведены в Таблице

Таблица

№ п/п	Объекты повседневного обслуживания	Единицы измерения	Минимальная обеспеченность
1	2	3	4
1	Дошкольные образовательные учреждения	Мест на 1000 жителей	По демографической структуре 85% от возрастной группы 0-7 лет, ориентировочно, 53
2	Общеобразовательные учреждения	Мест на 1000 жителей	По демографической структуре 100% от возрастной группы 7-18 лет, ориентировочно, 79
3	Продовольственные магазины	Кв.м торг. площади на 1000 жителей	100
4	Непродовольственные магазины товаров первой необходимости	Кв.м торг. площади на 1000 жителей	200
	Предприятия общественного питания	Мест на 1000 жителей	40
5	Аптечный пункт	Объект на жилую группу	1

6	Отделение связи	Объект на жилую группу	1
	Отделения банков (сберкасс) (касса)	1 на 2 тыс. жит	1
	Гостиницы (мест)	По заданию	Малой вместимости (10-30 мест) по проектируемым туристическим маршрутам
	Бани	Мест на 1000 жителей	7
7	Объекты бытового обслуживания (мастерские, ателье, парикмахерские и т.п.)	Рабочих мест на 1000 жителей	2
8	Приемный пункт прачечной, химчистки	Объект на жилую группу	1
9	Объекты культуры (клубы)	Мест на 1000 жителей при количестве жителей в поселении	230-300
10	Закрытые спортивные сооружения	Кв.м общей площади на 1000 жителей	30
	Открытые спортивные сооружения	Га на 1000 жителей	0,7
11	Библиотеки	Тыс. томов на 1000 жителей	4,5-5
12	Пункт охраны правопорядка (кв.м.)	Кв.м общей площади на жилую группу	10
13	Пожарные депо (V типа - на 1, 2, 3 и 4 автомобиля для охраны сельских поселений).	123-ФЗ (ст.76)	20 минут транспортной доступности, т.е. 15-20 км
14	Кладбища	Га на 1000 жителей	0,24

#### **4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения**

В соответствии с Требованиями № 1050 основой разработки программ социальной инфраструктуры являются государственные и муниципальные программы, стратегии социально-экономического развития района, планы ме-



роприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения разрабатывалась на основе:

- генерального плана сельского поселения.
- проектов планировки, проектов межевания территории сельского поселения.
- схемы территориального планирования Кирилловского муниципального района.
- Федерального Закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон 172-ФЗ).

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) муниципальная программа.

Из перечисленных документов стратегического планирования, администрацией сельского поселения разработаны следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период;
- муниципальные программы.

При этом для сельских поселений подготовка программ комплексного социально-экономического развития является приоритетным инструментом обеспечения устойчивого развития.

Следует отметить, что существующей нормативно-правовой базы достаточно для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения Липовское. Однако при этом в соответствии с действующей нормативно-правовой базой не разработана и отсутствует Программа социально-экономического развития сельского поселения Липовское, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития поселения.

## 5. Перечень мероприятий программы

Исходя из существующего уровня обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры, а также потребности населения в таких услугах на перспективу планируется: перечень мероприятий по территориальному планированию и видов объектов муниципального значения планируемых для размещения на территории поселения

№ п/п	Территория плани- рования мероприятий	Мероприятие	Сроки выполнения мероприятий
1	2	3	4
1. Предложения планируемого размещения объектов капитального строительства социальной инфраструктуры			
1.1.Образование			
1.	п. Косино	Разработка проектной докумен- тации на капитальный ремонт здания Вогнемской общеобра- зовательной школы	2020 год
		Выполнение работ по капиталь- ному ремонту здания Вогнем- ской общеобразовательной школы	2020 год
1.2. В сфере физической культуры и спорта			
2.	п. Косино	Разработка сметной докумен- тации на строительство спор- тивной площадки	2021 год
		Выполнение работ по строи- тельству спортивной площадки	2022 год
№ п/п	Территория плани- рования мероприятий	Мероприятие	Сроки выполнения мероприятий
3.	п. Косино	Разработка сметной докумен- тации на строительство детской площадки	2022 год
		Выполнение работ по строи- тельству детской площадки	2023 год
4.	м. Пустынь	Разработка сметной докумен-	2023 год

		тации на строительство спор- тивной площадки	
		Выполнение работ по строи- тельству спортивной площадки	2024 год
1.3. Культура			
5.	п. Косино	Разработка проектной докумен- тации на строительство здания Дома культуры	2020 год
		Выполнение работ по строи- тельству здания Дома культуры	2021 год
1.4. В сфере здравоохранения			
6.	п. Косино	Разработка проектной доку- ментации на строительство ФАПа	2019 год
		Выполнение работ по строи- тельству ФАПа	2020 год
1.5 В сфере благоустройства			
7.	м. Пустынь, п. Вогнема, п. Косино	Разработка сметной докумен- тации на благоустройство территории ( устройство подъездов к объектам социальной инфра- структуры)	2020 год
		Выполнение работ по благо- устройству территории ( устройство подъездов к объектам социальной инфра- структуры)	2020 год
1.6. Обеспечение жильем			
8.	п. Косино	Разработка проектной доку- ментации на строительство 2х-квартирного жилого дома	2023 год
		Выполнение работ по строи- тельству 2х-квартирного жи- лого дома	2023 год

## 6. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов)

Данные в Программе предложения по развитию социальной инфраструктуры Липовского поселения предполагаются реализовать с участием бюджетов всех уровней.

Объемы финансирования Программы за счет средств областного бюджета осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами Вологодской области.

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом возможностей ее реализации, с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников Программы, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла. Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

## **7. Целевые индикаторы программы**

В результате реализации программы ожидается:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.
2. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности.
3. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.
4. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).
5. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения.

## **8. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу**

Оценка эффективности мероприятий Программы включает оценку социально-экономической эффективности, а также оценку соответствия нормативам градостроительного проектирования, установленным местными нормативами градостроительного проектирования сельского поселения.

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий выражается:

- в улучшении условий качества жизни населения сельского поселения;
- в повышении уровня комфорта жизни за счет обеспеченности граждан услугами здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в необходимом объеме;
- в повышении доступности объектов социальной инфраструктуры для населения муниципального образования.

Необходимо отметить, что уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры (по количеству таких объектов) на расчетный срок Программы (2031 год) соответствует уровню обеспеченности, что свидетельствует об эффективности реализации мероприятий.

## **9. Предложения по совершенствованию нормативно правового и информационного обеспечения**

Программа может быть дополнена мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования. Внесение изменений в Программу производится при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для терри-

тории сельского поселения. Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя. Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры сельского поселения, являются:

1) внесение изменений в генеральный план - при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии городского округа, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий;

2) применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;

3) координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти, региональной власти и органов местного самоуправления, и представителей бизнеса и общественных организаций;

4) координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

5) запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

6) разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

Для информационного обеспечения реализации программы планируется ее размещение на официальном сайте Кирилловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **10. Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

- возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
- беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
- возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
- возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;
- возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
- предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
- своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
- точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
- использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
- возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
- сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
- возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.