**Доклад о состоянии и развитии конкуренции в Кирилловском муниципальном районе в 2019 году**

1. **Общая информация.**

Доклад о состоянии и развитии конкуренции на территории Кирилловского муниципального района за 2019 год подготовлен управлением социально-экономического развития администрации Кирилловского муниципального района в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Кирилловском муниципальном районе и ответственных исполнителей за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кирилловском муниципальном районе, утвержденным постановлением администрации района от 16.12.2019 №770.

Доклад сформирован с целью информирования органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также населения о состоянии и развитии конкуренции в Кирилловском муниципальном районе.

В Докладе отражены основные мероприятия, проводимые администрацией района для развития конкуренции, а также приведен анализ состояния конкурентной среды по итогам 2019 года.

Благодаря проведенному анализу товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Кирилловском муниципальном районе, удалось обозначить основные достижения и проблемы в данной сфере.

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории Кирилловского района в 2019 году было принято постановление администрации Кирилловского муниципального района от 16.12.2019 «О внедрении стандарта развития конкуренции на территории Кирилловского муниципального района» согласно которому:

1. Управление социально-экономического развития района администрации района определено уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Кирилловском муниципальном районе;
2. Утвержден Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции;
3. Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Кирилловском муниципальном районе;
4. Утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции и ответственных исполнителей за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты»).
5. **Состояние конкурентной среды в Кирилловском муниципальном районе**

Одним из ключевых показателей, отражающих состояние конкурентной среды в муниципальном образовании, можно назвать динамику зарегистрированных организаций и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 31 декабря 2019 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированы 214 индивидуальных предпринимателя, 73 юридических лица (2018 год – 232 ИП, 67 ЮЛ).

За 2019 год количество зарегистрированных субъектов МСП составило 80 единиц: 11 ООО и 69 ИП (для сравнения в 2018 году – 66 единиц). Относительно начала 2019 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в Единый реестр субъектов МСП уменьшилось на 2,3%. Полностью прекратили деятельность в связи с принятием соответствующего решения 50 индивидуальных предпринимателей и 3 юридических лица (в 2018 году – 47 индивидуальных предпринимателей, 8 юридических лиц).

Данные о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности в 2019 году представлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ОКВЭД** | **Количество СМП, ед.** | **В % к общему количеству** |
| Добыча полезных ископаемых | 1 | 0,3 |
| Социальное страхование | 1 | 0,3 |
| Здравоохранение | 3 | 1 |
| Производство пищевых продуктов | 3 | 1 |
| Производство одежды | 3 | 1 |
| Рыболовство | 4 | 1,4 |
| Производство, распределение эл/эн, воды | 7 | 2,4 |
| Сельское хозяйство, охота | 10 | 3,4 |
| Гостиницы, рестораны | 13 | 4,5 |
| Операции с недвижимостью, аренда | 15 | 5,1 |
| Лесозаготовки | 18 | 6,2 |
| Строительство | 20 | 6,8 |
| Предоставление персональных услуг  | 24 | 8,2 |
| Обрабатывающие производства | 35 | 12,0 |
| Транспорт, связь | 38 | 13,0 |
| Торговля, ремонт автотранспортных средств | 97 | 33,2 |

Структура малого и среднего бизнеса по видам экономической деятельности на протяжении нескольких лет остается неизменной. Основными направлениями деятельности малого и среднего бизнеса являются производство -6,2 %, транспорт и связь – 15,4%, торговля – 30,5%, услуги – 15,8%, строительство -12%, лесозаготовки и лесопереработка – 6,5%. прочие – 13,4%.

Наименее популярными видами экономической деятельности в районе являются рыболовство, здравоохранение, добыча полезных ископаемых.

1. **Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в Кирилловском муниципальном районе.**

В соответствии с Соглашением между Комитетом государственного заказа Вологодской области и администрацией Кирилловского муниципального района о внедрении Стандарта развития конкуренции на официальном сайте администрации района во вкладке «Экономика» был создан раздел «Содействие развитию конкуренции». В течение 2019 года в данном разделе обновлялась и актуализировалась информация, в частности, был размещен Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования в котором составляет 50 и более % (<http://kirillov-adm.ru/rayon4/invest/konkurencia/> ), а также постановление администрации Кирилловского муниципального района от 16.12.2019 «О внедрении стандарта развития конкуренции на территории Кирилловского муниципального района» (<http://kirillov-adm.ru/rayon4/invest/konkurencia/realstandarta/>).

Помимо этого, в данном разделе для оценки уровня конкуренции на рынках Кирилловского муниципального района размещены 2 анкеты: для населения, для опроса субъектов предпринимательской деятельности. В течение 2019 года заполненных анкет в управление социально-экономического развития района администрации района не поступало.

Согласно разработанному в 2019 году Плану мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Кирилловском муниципальном районе был обозначен перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции:

1. **Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.**

*На территории Кирилловского района реализуется программа капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 23.12.2013 № 1354. В 2019 году в Кирилловском районе по данной программе выполнены работы по обновлению общедомового имущества в 4 многоквартирных домах. Согласно договоров подряда работы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в 2019 году выполнены на общую сумму 2 796, 3 тыс. руб. Площадь отремонтированных многоквартирных домов за 2019 год составила1978,0 кв. м. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами составляет 100%.*

*Повышение уровня конкуренции среди управляющих компаний обеспечивается за счет их рейтингования.*

*Согласно Плану мероприятий («дорожной карте») осуществляется информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ путем размещения материалов в печатных и электронных средствах массовой информации (в районной газете «Новая Жизнь», на официальном сайте Кирилловского муниципального района, в социальной сети «Вконтакте»).В сроки, предусмотренные ФЗ от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», размещается и обновляется информация о принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере. Информационная открытость отрасли ЖКХ обеспечивается размещением и обновлением информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).*

1. **Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии).**

*Главными задачами в сфере теплоснабжения является удовлетворение спроса на тепловую энергию в районе, обеспечение надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, внедрение энергосберегающих технологий.*

*При подготовке к осенне-зимнему периоду 2019/2020 г.г. прошли обучение операторы котельных, ответственные за теплоснабжение и заместители ответственных, в количестве 124 человека.*

*Показатель Плана мероприятий «Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах» выполнен на 100% и составил в 2019 году 0,17 Гкал на 1 кв.м. общей площади.*

*Благодаря проводимому мониторингу запасов топлива ресурсоснабжающих организаций снижается количество нарушений эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры.*

1. **Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.**

*В настоящее в районе действует 5 автобусных маршрутов регулярного сообщения:*

*- Кириллов-Займищи;*

*- Кириллов-Рукино-Волокославино;*

*- Кириллов-Чарозеро-Ферапонтово;*

*- Кириллов-Горицы;*

*- Кириллов-Топорня.*

*Пассажирскими перевозками в районе занимаются ЗАО «Туристическое бюро «Странник», а также 8 индивидуальных предпринимателей.*

*Работа по выявлению фактов неформальной занятости в сфере пассажирских перевозок в Кирилловском районе ведется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по противодействию «теневому» сектору экономики Кирилловского района, Межведомственной рабочей группы по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения. На заседаниях Межведомственной рабочей группы по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения в течение 2019 года были приглашены 8 физических лиц, предположительно осуществляющих деятельность по пассажирским перевозкам. С гражданами проведена разъяснительная работа, рекомендовано при осуществлении предпринимательской деятельности зарегистрироваться в установленном порядке. Для выявления фактов неформального оказания услуг по перевозке пассажиров администрацией района налажено взаимодействие с межрайонной инспекцией ФНС России по Вологодской области №5, ОМВД России по Кирилловскому району. Ведется мониторинг объявлений в районной газете «Новая Жизнь», на сайтах объявлений с целью выявления лиц, осуществляющих нелегальную предпринимательскую деятельность. Проводятся совместные рейды заинтересованных структур. Информация о последствиях занятия нелегальной предпринимательской деятельностью, последствиях получения потребителями нелегальных услуг размещается на официальном сайте администрации района и редакции районной газеты «Новая Жизнь», направляется в сельские поселения района для размещения в общественных местах.*

*В целях проведения контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на внутрирайонных социально-значимых маршрутах Кирилловского муниципального района создана рабочая группа, утвержден ее состав и порядок организации контроля.*

1. **Рынок жилищного строительства.**

*Объемы ввода жилья в Кирилловском районе стремительно сокращаются. В отчетном году введено 4064 кв.м., это только 68 % от уровня аналогичного периода 2018 года. Максимальный объем ввода жилья был зафиксирован в 2014 году, он составил 27 118 кв.м. Уровень показателя 2019 года к уровню 2014 года составляет 13,5%. Причина такого стремительного снижения – ограничительный режим «Национального парка «Русский Север», не позволяющий вести новое строительство даже в границах населенных пунктов. В 2019 году кирилловчанам выдано 100 градостроительных планов на застроенные и подлежащие застройке территории. Из общего количества выданных планов 35 были необходимы для выписки деловой древесины на строительство хозяйственных построек на земельных участках. К тому же, с 2018 года органы местного самоуправления муниципального района не являются уполномоченным лицом на заключение новых договоров аренды земельных участков.*

*Информированность участников градостроительных отношений осуществляется путем опубликования на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальных планов формирования и предоставления прав на земельные участки в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья, комплексного освоения земельных участков в целях строительства стандартного жилья.*

*На официальном сайте района регулярно публикуются сведения о планируемых к проведению аукционах на право аренды земельных участков в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья, комплексного освоения земельных участков в целях строительства стандартного жилья (*[*http://kirillov-adm.ru/rayon/info/zemimuw/Zemly/*](http://kirillov-adm.ru/rayon/info/zemimuw/Zemly/)*).*

Планом мероприятий по содействию развитию конкуренции в районе обозначены 6 целевых показателей. Оценка достижения целевых показателей представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя | Ответственный исполнитель | Единицы измерения | План2019 год | Факт2019 год |
| Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района | % | 100 | 100 |
| Площадь отремонтированных многоквартирных домов муниципального жилого фонда | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района | кв.м | 1978,0 | 1978,0 |
| Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах | Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации района | Гкал на 1 кв.м общей площади | 0,17 | 0,17 |
| Количество автобусных маршрутов регулярного сообщения в сельской местности | Управление социально-экономического развития района администрации района | ед. | 5 | 5 |
| Количество земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы | Комитет по управлению имуществом администрации района | шт. | 5 | 5 |
| Ввод в действие жилых домов | Управление архитектуры и градостроительства администрации района  | тыс.кв.м. | 10,7 | 4,1 |

Коллегиальным органом по содействию развитию конкуренции в районе является Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства. Координационный совет способствует взаимодействию органов власти с представителями бизнеса. Совещательный характер данного объединения позволяет открыто обсуждать все проблемы бизнеса и совместно находить пути их решения. В течение 2019 года состоялось 5 заседаний Координационного совета, на которых рассматривались вопросы предоставления муниципальных преференций субъектам малого и среднего предпринимательства; организации работы с гражданами предпенсионного возраста в связи с проведением пенсионной реформы; налогового законодательства и другие.

В 2019 году на муниципальном уровне оказано 18 муниципальных преференций 14 субъектам малого предпринимательства в форме сдачи в аренду муниципального имущества, размер корректирующего коэффициента базовой доходности К2 на 2020 год был сохранен на уровне 2019 года, применялись понижающие коэффициенты при определении размеров арендной платы по отдельным видам экономической деятельности. В соответствие с федеральным законодательством предоставлялось преимущественное право выкупа арендуемого имущества, а также производились муниципальные закупки у представителей малого и среднего бизнеса.

Субъекты малого и среднего предпринимательства района в течение 2019 года принимали участие в региональных программах поддержки малого и среднего бизнеса. Государственную поддержку при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в размере 58,8 тыс. руб. получили в 2019 году – 3 человека (для сравнения в 2018 году – 2 человека).

Перечень инвестиционных предложений района по состоянию на 01.01.2020 года составил 25 единиц. Районом предлагаются площадки в различных сферах: для промышленного производства и предприятий переработки, для размещения объектов туристской инфраструктуры, кемпингов, санаториев, объектов общественного питания, спорта, культуры, развлечений, придорожного сервиса, объектов торговли и административных зданий.

В районе функционирует Инвестиционный совет Кирилловского муниципального района. На заседаниях совета рассматриваются планируемые к реализации инвестиционные проекты, реализуемые проекты, проблемные вопросы, с которыми сталкиваются инвесторы в ходе работы.

В 2019 году сотрудниками управления социально-экономического развития района в соответствии с постановлением администрации района от 30.12.2016 №1038 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района» было проведено 3 публичных консультации по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района. Подготовлено 2 заключения по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и 1 заключение по экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района. В 2019 году были приняты в рамках ОРВ: Постановление администрации Кирилловского муниципального района от 26.02.2019 № 74 «Об утверждении порядка урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»; Постановление администрации Кирилловского муниципального района от 12.09.2019 № 520 «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района». Постановлением администрации района от 13.11.2019 №663 утвержден план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кирилловского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы размещается на сайте Кирилловского муниципального района (<http://kirillov-adm.ru/rayon6/orv/>) и на Портале правовой информации Вологодской области (<https://pravo.gov35.ru/>).

В 2019 году объявлено 89 аукционов в электронной форме, из них не состоялось14 электронных аукционов: по 11 (одиннадцати) электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 2 (двум) электронным аукционам заявки участников были признаны несоответствующими условиям аукционной документации.

По результатам закупок, проведенных уполномоченным органом, было заключено 74 контракта (договора) на сумму 135,99 млн. руб., в том числе:

47 процедур было объявлено для субъектов малого предпринимательства и социально-некоммерческих организаций, сума контрактов по ним составила 29, 43млн.руб.

Одним из важнейших показателей работы является экономия бюджетных средств. Экономический эффект от процедур, проведенных уполномоченным органом, составил 16,54 млн.руб.

Ряд закупок муниципальными заказчиками района были проведены через уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области. Среди них:

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту стадиона в г. Кириллов, ул. Лелекова, 17».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту ул. Преображенского в г. Кириллов».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту участка дороги по ул. Урицкого от ул. Ленина до ул. Гагарина в г. Кириллов».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала БОУ "Кирилловская СШ" в г. Кириллове».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту здания БОУ КМР "Талицкая СШ" Кирилловского района».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по строительству объекта: «Комплексная спортивная площадка в с. Волокославинское».

Среди наиболее крупных закупок, проведенных в 2019 году можно отметить:

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту здания Волокославинского сельского Дома культуры Кирилловского района».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту здания Талицкого сельского дома культуры в Кирилловском районе».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по благоустройству мемориальной площадки в с. Волокославинское Кирилловского района».

- Электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту здания в г. Кириллове, ул. Лелекова, д. 15-б».

- Электронный аукцион «Поставка спортивного инвентаря для БОУ "Кирилловская средняя школа имени Героя Советского Союза А. Г. Обухова"».

- Электронный аукцион «Поставка школьной мебели для Кирилловской СШ».

- Электронный аукцион «Поставка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок».

Управление социально-экономического развития района администрации района также провело ряд крупных закупок для администрации района и администрации муниципального образования город Кириллов в части благоустройства и ремонта улично-дорожной сети г. Кириллова:

 - электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту улицы Граве в г.Кириллове Вологодской области»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту тротуара вдоль парковой зоны у "Народного дома" по ул. Гагарина в г. Кириллов»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по устройству тротуара из тротуарной плитки по ул. Лелекова в г. Кириллове»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту ул. Монастырская в с. Горицы Кирилловского района Вологодской области»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту улицы Февральская в г. Кириллове Вологодской области»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту ул. Андреева в г. Кириллов Вологодской области»;

- электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту ул. Июльская в с. Горицы городского поселения г. Кириллов Вологодской области»;

- электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту улицы Гагарина от ул. Лунская до ул.Братства в г.Кириллове Вологодской области»;

- электронный аукцион на «Выполнение работ по ремонту улицы Граве в г.Кириллове Вологодской области II этап».

В рамках выполнения национального и регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» для приобретения квартир в муниципальный жилищный фонд Кирилловского муниципального района для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного было проведено 28 процедур (4 из них не состоялись, так как не было подано ни одной заявки, 2 заявки были признаны не соответствующими условиям аукционной документации), по итогам проведенных закупок было заключено 22 муниципальных контракта.

В 2019 году управление социально-экономического развития района администрации района объявляло закупки товаров, работ, услуг малых объемов в системе «Электронный магазин».