



АДМИНИСТРАЦИЯ КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Вологодской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.11.2023 № 1099

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа на 2024 год

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа на 2024 год.

2. Признать утратившими силу с 01 января 2024 года постановление администрации района от 30.11.2023 № 902 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального района на 2023 год» за исключением пункта 2 постановления.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Кирилловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня его принятия.

Руководитель администрации района



А.Л.Кузнецов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации района
от 29.11.2023 № 1099
(приложение)

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при организации и осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора)
на территории Кирилловского муниципального округа на 2024 год
(далее - Программа профилактики)

I. Анализ текущего состояния осуществления государственного регионального экологического (контроля) надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в рамках переданных государственных полномочий в соответствии с законом Вологодской области от 28 июня 2006 года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», постановлением главы Кирилловского муниципального района от 7 ноября 2006 года № 676 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями), положением об управлении строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального района» (далее - Управление), утвержденным распоряжением администрации района от 28 января 2021 года № 9-р.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, использования и охраны водных объектов, обращения с отходами) осуществляется на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Кирилловского муниципального округа, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, и объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Объектами контроля являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2023 году плановые, внеплановые проверки не проводились, т.к. в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (ред. от 19.06.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения по проведению плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, введен мораторий на проведение проверок в отношении бизнеса всех уровней. С 10 марта 2022 года возбуждение дел об административных правонарушениях допускается исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - при выявлении административного правонарушения в ходе контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается по фактам причинения вреда либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, ущерба обороне после согласования с органами прокуратуры. В связи с чем осуществление мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору) направлены на проведение профилактических мероприятий.

За 9 месяцев 2023 года Управлением проведены:

- 7 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездные обследования территорий с целью своевременное выявления источников загрязнения),

- 1 выездное обследование совместно с Роспотребнадзором и Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан на официальном сайте Кирилловского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору;

- разъяснения требований законодательства, в том числе в области регионального государственного экологического контроля (надзора), комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального экологического надзора за 2022 год.

Разъяснительная работа по вопросам контроля (надзора) и соблюдения природоохранного законодательства также осуществляется через средства массовой информации, путем размещения информации на официальной странице управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации района в социальной сети «ВКонтакте».

График консультирования должностными лицами администрации Кирилловского района, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов, находящихся на территории Кирилловского муниципального района, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) органом исполнительной государственной власти области», размещен на официальном сайте Кирилловского муниципального района в разделе Региональный экологический надзор (переданные полномочия) / Профилактика нарушений обязательных требований.

Профилактические визиты в 2023 году не проводились, так как в соответствии с «Перечнем объектов регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого управлением строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального района, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденным распоряжением администрации района от 24.01.2022 № 6-р (с изменениями, внесенными распоряжением администрации района от 13.07.2022 № 72-р), объекты контроля, отнесенные к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля, отсутствуют.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой постановлением администрации района программой профилактики нарушений, которая размещается на официальном сайте Кирилловского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Региональный экологический надзор (переданные полномочия) / Профилактика нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Программа направлена на решение следующих проблем:

- сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению;
- увеличение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение доли законопослушных подконтрольных субъектов.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий, являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;
- 3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- 4) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 5) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа на 2024 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Содержание мероприятия	Периодичность /сроки проведения мероприятия	Ответственное лицо
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте Кирилловского округа текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - НПА)	в течение 30 дней после внесения изменений в НПА (поддерживание в актуальном состоянии)	Должностное лицо управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа, уполномоченное на осу-

		поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	в течение 30 дней после внесения изменений в НПА (поддержание в актуальном состоянии)	осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа
		актуализация проверочных листов	в течение 30 дней после внесения изменений (поддержание в актуальном состоянии)	
		актуализация руководства по соблюдению обязательных требований в области регионального государственного экологического контроля (надзора)	в течение 30 дней после внесения изменений (поддержание в актуальном состоянии)	
		поддержание в актуальном состоянии перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	в течение 30 дней после внесения изменений (поддержание в актуальном состоянии)	
		размещение перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	в течение 30 дней после поступления информации об объектах (поддержание в актуальном состоянии)	
		размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	в течение 30 дней после внесения изменений (поддержание в актуальном состоянии)	
		размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	в течение 30 дней после внесения изменений (поддержание в актуальном состоянии)	
		размещение программы профилактики рисков причинения вреда	в течение 5 дней со дня утверждения (поддержание в актуальном состоянии)	
		размещение плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	в течение 5 рабочих дней со дня утверждения (поддержание в актуальном состоянии)	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правопримени-	не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года	Должностное лицо управления строительства, жилищно-

		<p>тельной практики</p> <p>проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p> <p>подготовка доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте Кирилловского округа</p>	<p>не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года</p> <p>в течение 3 рабочих дней со дня утверждения доклада</p>	<p>коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа</p>
3.	Объявление предостережения	<p>Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ</p>	<p>В течение 10 дней при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Должностное лицо управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа</p>
4.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдения обязательных требований; порядка осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора); порядка обжалования решений контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видеоконференц-связи или на личном приеме</p>	<p>постоянно (по мере поступления обращений контролируемых лиц)</p>	<p>Должностное лицо управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кирилловского муниципального округа</p>
5.	Профилактический визит	<p>Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц</p>	<p>ежеквартально в случае включения в перечень объектов регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого управлением строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации</p>	<p>Должностное лицо управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на</p>

			Кирилловского муниципального округа, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля	территории Кирилловского муниципального округа
--	--	--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа.

Показатели качества профилактических мероприятий:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Размещение на официальном сайте Кирилловского муниципального округа перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Кирилловского муниципального округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	процент	100%

3.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)	единица	100%
4.	Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, в следствии нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)	процент	100%

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности управления строительства, жилищно-коммунального хозяйства и природопользования администрации Кирилловского муниципального округа.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).

