**«Проверка исполнения бюджетного законодательства администрацией сельского поселения Чарозерское при исполнении бюджета поселения за 2021 год».**

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы контрольно-счетного комитета Представительного Собрания Кирилловского муниципального района на 2022 год, в период с с с 19.01.2022 года по 11.02.2022 года проведено контрольное мероприятие **«Проверка исполнения бюджетного законодательства администрацией сельского поселения Чарозерское при исполнении бюджета поселения за 2021 год**».

Объектами контрольного мероприятия являлись администрация СП Чарозерское, МКУ КМР «Центр бухгалтерского учета».

Общий объем проверенных средств составил**: 6257,6** тыс. рублей. В результате контрольного мероприятия установлено:

Муниципальное образование Чарозерское является сельским поселением. Статус муниципального образования Чарозерское установлен законом Вологодской области от 06.12.2004г. № 1116-ОЗ «Об установлении границ Кирилловского муниципального района, границах и статусе муниципальных образований, входящих в его состав».

Устав муниципального образования Чарозерское утвержден решением Совета сельского поселения от 05.08.2005 №8.

|  |
| --- |
| В соответствии со статьей 28 Устава поселения Администрация сельского поселения Чарозерское является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения поселения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами области. Администрация поселения обладает правами юридического лица. Администрацией поселения на принципах единоначалия руководит Глава поселения.  В соответствии с абзацем девятым ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса.  Правовую основу бюджетного процесса в сельском поселении Чарозерское составляют: [Бюджетный кодекс](http://12012604.0) РФ, другие федеральные законы, иные нормативные акты Российской Федерации, законы Вологодской области, иные нормативные акты Вологодской области, решения Совета сельского поселения Чарозерское о бюджете поселения, иные решения Совета поселения.  В соответствии со ст.44 Федерального закона от 01.01.2001 № 131-ФЗ «Об общих принципах [организации местного самоуправления](https://pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) в РФ» порядок формирования, утверждения и исполнения [местного бюджета](https://pandia.ru/text/category/byudzhet_mestnij/), а также порядок контроля за его исполнением должны быть определены в Уставе муниципального образования. Проанализировав Устав сельского поселения Чарозерское, установлено:  - статьей 38 Устава поселения определено, что составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе сельского поселения Чарозерское;  - статьями 39, 41 определен порядок формирования доходов и расходов бюджета поселения;  - статьей 42 - порядок составления, рассмотрения утверждение и исполнение бюджета поселения;  - статьей 43 - порядок подготовки, представления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения;  - статьей 45 - осуществление муниципальных заимствований.  Положение о бюджетном процессе в сельском поселении Чарозерское утверждено решением Совета поселения от 27.04.2021 года №8. Ранее действовавшее Положение о бюджетном процессе утвержденное Решением Совета поселения №13 от 25.07.2016 года вышеуказанным решением, признано утратившим силу.  Утвержденное Положение о бюджетном процессе в сельском поселении в целом соответствует требованиям и положениям Бюджетного Кодекса РФ.  Положением учтены все основные процедуры и стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании.  В муниципальном образовании - сельское поселение Чарозерское, часть полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, составлению отчета об исполнении бюджета сельского поселения, осуществляется на основании Соглашения управлением финансов Кирилловского муниципального района, в том числе и с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.  В соответствии с требованиями статьи 219 Бюджетного Кодекса РФ, которая указывает, что исполнение бюджета по расходам осуществляется в [порядке](consultantplus://offline/ref=0B80016C93B175561E3786058CB4188A616D5C69A5A41E2B7A5CACB76EF9A4E09C89B3E4AD7E8ADB5E19BFC5A4CF5C7A6819AD55E1DF71401Fr7L), установленном соответствующим финансовым органом с соблюдением требований Бюджетного Кодекса, в сельском поселении разработан и утвержден постановлением Администрации сельского поселения Чарозерское от 30.03.2021года №20 Порядок исполнения бюджета сельского поселения Чарозерское по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета.  Согласно которому исполнение бюджета поселения организуется на основе сводной бюджетной росписи поселения и кассового плана поселения.  Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения утвержден постановлением Администрации поселения от 21.02.2020 №4 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств бюджета сельского поселения Чарозерское, бюджетных росписей и лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета, включая внесение изменений в них» (далее - Порядок составления и ведения СБР).  *Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения Чарозерское на 2021 год утверждена главой Администрации поселения 11.01.2021 года, что не соответствует нормам установленным подпунктом 1.1. Порядка составления и ведения СБР. Порядком установлено, что сводная бюджетная роспись расходов формируется Администрацией в течение семи рабочих дней со дня принятия решения о бюджете поселения (но до начала очередного финансового года). Решение о бюджете сельского поселения Чарозерское на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов утверждено Советом поселения 24.12.2020 года.*  Проверкой установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи поселения полностью соответствуют решению о бюджете сельского поселения Чарозерское на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов  Порядком составления и ведения СБР (п.4) установлены порядок внесения изменений в СБР в течение финансового года вследствие внесения изменений в решение о бюджете и случаи и порядок внесения изменений в СБР в течение финансового года без внесения изменений в решение о бюджете, которые соответствуют нормам установленным с. 217 Бюджетного Кодекса РФ. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в процессе исполнения бюджета поселения в 2021 году в сводную бюджетную роспись было внесено шесть изменений. От 19.03., 12.04., 27.04., 09.07., 18.10., 28.12.2021 года.  В решение Совета поселения о бюджете поселения изменения вносились трижды. Это решение Совета поселения №5 от 27.04.2021 года, №29 от 16.11.2021 года и №40 от 27.12.2021 года.  В результате анализа вносимых изменений в сводную бюджетную роспись установлено нарушение п.3 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ, п. 4.2. Порядка составления и ведения СБР, а так же пункта 3.8. решения о бюджете поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Внесенные изменения в сводную бюджетную роспись от 09.07.2021 года и от 18.10.2021 года осуществлены на основании распоряжений Администрации сельского поселения Чарозерское «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств» №13-р от 09.07.2021 года и №16-р от 18.10.2021 года.  Распоряжение №13-р от 09.07.2021 года принято на основании Уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств управления финансов Кирилловского муниципального района №116 от 08.07.2021 года. В соответствии с которым бюджету сельского поселения Чарозерское на основании решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального района №36 от 08.07.2021 года «О внесении изменений в решение Представительного Собрания от 10.12.2020 года №95 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» выделено дополнительно 80,0 тыс. руб. дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.  Распоряжение №16-р от 18.10.2021 года принято на основании Уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств управления финансов Кирилловского муниципального района №192 от 15.10.2021 года. В соответствии с которым бюджету сельского поселения Чарозерское на основании решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 47 от 15.10.2021 года «О внесении изменений в решение Представительного Собрания от 10.12.2020 года №95 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» выделено дополнительно 70,4 тыс. руб. руб. дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.  Пунктом 3 ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ, на которую идет ссылка в распоряжениях Администрации, установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджет.  В нашем случае пунктом 3.8. решения Совета поселения Чарозерское №41 от 24.12.2020 года «О бюджете Сельского поселения Чарозерское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета поселения без внесения изменений в решение о бюджете поселения. Одним, из которых является – получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете, а также в случаях сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств. О праве внесения изменений с сводную бюджетную роспись без внесения изменений в бюджет при получении уведомления о предоставлении дотации не закреплено ни Бюджетным Кодексом РФ, ни решением о бюджете поселения, ни Порядком составления и ведения СБР. Решением о бюджете поселения данные изменения учтены только 16.11.2021 года решением Совета поселения №29.  *В ходе согласования Акта проверки администрацией поселения было представлен Федеральный Закон №327-ФЗ от 30.09.2020 года «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2021 году», которым дано право вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете при получении дотации из других бюджетов*.  В целях исполнения требований действующего законодательства в поселении разработаны, утверждены и применяются при исполнении бюджета следующие нормативные документы (положения и порядки):  1.Порядок введения реестра расходных обязательств сельского поселения Чарозерское, утвержденный постановлением администрации от 12.03.2018 №9;  2. Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета сельского поселения Чарозерское, утвержденного постановлением Администрации поселения от 30.03.2021 года №18;  3. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Чарозерское, утвержденный Постановлением Администрации поселения от 30.03.2021 года №19;  4. Положение о порядке и условиях предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Чарозерское бюджету Кирилловского муниципального района, утвержденное решением Совета поселения Чарозерское от 27.04.2021 года №9;  5. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения, утвержденный постановление администрации поселения от 10.12.2012 №70 (с изменениями от 18.07.2016 №53);  6. Порядок и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановление администрации поселения от 16.09.2015 №48;  7. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений сельского поселения Чарозерское, утвержденный постановление Администрации от 18.03.2016 года №23;  8**.** Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету поселения, применяемых для составления проекта бюджета, утвержденного, распоряжением администрации поселения от 19.02.2020 №4-р «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, относящейся к бюджету поселения, Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета района, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета поселения и Порядка применения дополнительных кодов расходов классификации расходов бюджета поселения».  9. Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Чарозерское, утвержденный постановлением Администрации поселения от 10.09.2013 №49;  10. Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета поселения и администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения, утвержденный постановлением администрации поселения от 18.03.2016 №24.  Председатель контрольно-  Счетного комитета ПС КМР \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А.Новожилова    ( |