**Информация по результатам контрольного мероприятия**

Проверка обеспечения учета, сохранности и эффективного использования муниципального имущества администрацией сельского полселения Алешинское.

**Основание проведения контрольного мероприятия**: план проверок КСК на 2018 год.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 и 6 месяцев 2018 года.

**Результаты контрольного мероприятия:** По результатам проверки составлен Акт от 23 июля 2018 года , акт подписан без разногласий сторон.

**Общие сведения**

Муниципальное образование Алешинское является сельским поселением. Статус муниципального образования Алешинское установлен законом Вологодской области от 06.12.2004г. № 1116-ОЗ «Об установлении границ Кирилловского муниципального района, границах и статусе муниципальных образований, входящих в его состав».

Сельское поселение Алешинское Кирилловского муниципального района Вологодской области (далее по тексту СП Алешинское) осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования, утвержденного решением Совета муниципального образования Алешинское от 05.08.2005 г. № 8 с изменениями и дополнениями. Зарегистрирован Устав поселения Постановлением Правительства Вологодской области № 927 от 19.08.2005г. Юридический адрес: 161112, Вологодская область, Кирилловский район, п. Шиндалово, д. 6.

Согласно статьи 36 Устава муниципального образования СП Алешинское в собственности поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения поселения, указанных в части 2 ст. 50 Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, и составляющее муниципальную казну поселения.

Решением Совета Сельского поселения Алешинское от 30.11.2005 года № 23 утверждено Положение о порядке управлении и распоряжении муниципальным имуществом СП Алешинское (далее по тексту - Положение об управлении и распоряжении муниципальным имуществом).

Функции управления и распоряжения муниципальным имуществом в поселении возложены на администрацию поселения.

**В ходе контрольного мероприятия установлено:**

Реестр муниципального имущества ведется администрацией поселения в соответствии с Положением об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества СП Алешинскоее, утвержденного решением Совета поселения от 30.11.2005 года №24 «О реестре муниципального имущества сельского поселения Алешинское», что является нарушением требований [ч. 5 ст. 51](garantF1://86367.5105) Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ, и пункта 9 ст. 37 Устава муниципального образования СП Алешинское.

Данными документами определено, что **органы местного самоуправления обязаны вести реестры муниципального имущества в** [**Порядке**](garantF1://70011604.1000)**, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти**. Таким порядком является Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденный Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424 (далее по тексту – Порядок №424).

Представленный к проверке, реестр имущества сельского поселения Алешинское на 01.01.2017 года не соответствует требованиям вышеуказанного Порядка.

В нарушение абз. 3 пункта 2 Порядка № 424 в представленном к проверке Реестре муниципального имущества за 2016 год отсутствуют сведения о бюджетных учреждениях культуры поселения, учредителем которых является администрация поселения, которые должны отражаться в 3 разделе реестра.

В соответствии с положениями абз.2 пункта 2 Порядка, ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества Советом СП Алешинское принято решение от 15.07.2015 года № 11 «Об установлении размера стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципальной собственности муниципального образования Алешинское». Которым установлен размер первоначальной стоимости движимого имущества, иного не относящегося к недвижимости имущества 100 тыс. рублей которое подлежат учету в реестре муниципального имущества, за исключением имущества казны и акций, долей (вкладов) в уставном капитале хозяйственного общества или товарищества, которые подлежат учету в реестре муниципальной собственности муниципального образования независимо от их стоимости.

На момент контрольного мероприятия данное Решение Совета поселения администрацией не исполняется.

В нарушение данного Решения в состав движимого имущества Реестра муниципального имущества как на 01.01.2017 года, так и на 01.01.2018 года включено 107 объектов стоимостью менее 100,0 тыс. рублей общей балансовой стоимостью **1029,8 тыс. руб.**

Специализированные программные средства для работы с Реестром в поселении отсутствуют. При ведении Реестра не предусмотрен автоматизированный контроль за ведением базы данных. Итоги в Реестре не просчитаны не постранично, не общий итог. В одной таблице имущество отражено в рублях во второй в тысячах рублей.

В Реестре на 01.01.2017 года объекты: Здание дома культуры по адресу п. Шиндалово , 8а балансовой стоимостью 4499,1 тыс. руб.; Здание клуба м. Топорня пер. Клубный д. 4, балансовой стоимостью 393,6 тыс. руб. и Здание дома культуры д. Иванов Бор ул. Центральная д.28 балансовой стоимостью 391,9 тыс. руб. отражены дважды в той и другой таблице.

Согласно ст. 215. Гражданского кодекса Российской Федерации, средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну сельского поселения.

Учет имущества казны, как правило, осуществляется на балансе исполнительного органа государственной власти или местного самоуправления, на который возлагаются функции управления и распоряжения муниципальным имуществом. В нашем случае на балансе администрации сельского поселения Алешинское.

Объектами учета муниципального имущества казны СП Алешинское являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Вид имущества | Количество и балансовая  Стоимость  (тыс. рублей)  на 01.01.2017 | Количество и балансовая  Стоимость  (тыс. рублей)  на 01.01.2018 года |
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| I. | Муниципальная казна, всего  в том числе : | 69/ 18224,3 | 177/ 23 911,6 |
| 1. | **Недвижимое имущество**  В том числе жилфонд | **54/ 17211,3**  45/ 5493,7 | **49/ 21 991,8**  37/ 4989,6 |
| 2. | **Движимое имущество**  В том числе транспортные средства | **12/ 985,8**  2/ 88,0 | **125/ 1 865,9**  2/ 88,0 |
| 3. | **Непроизведенные активы**  В том числе земельные участки. | **3/ 27,2**  3/ 27,2 | **3/ 53,9**  3/ 53,9 |

Аналитический учет основных средств администрацией СП Алешинское ведется на инвентарных карточках. Инвентарные карточки регистрируются в Описи инвентарных карточек по учету основных средств.

Все основные средства и материальные запасы, приобретенные в течение проверяемого периода оприходованы в полном объеме и отражены в регистрах бухгалтерского учета. При проверке тождественности сумм оборотов в Журналах операций по выбытию и перемещению не финансовых активов с записями регистров бухгалтерской отчетности расхождений не установлено.

В ходе проведения документальной инвентаризации установлено, нарушение администрацией поселения норм п. 145 Инструкции N 157н, которая гласит, что данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную месячную дату должны быть сопоставимы с данными информации из реестра муниципального имущества. Установлено расхождение показателей отраженных в представленных к проверке ведомости имущества казны и реестре муниципального имущества поселения на 01.01.2017 года. По данным ведомости имущества казны на 01.01.2017 года в составе имущества казны сельского поселения находятся нефинансовые активы балансовой стоимостью 18 224 292,3 рублей, в том числе:

- недвижимое имущество – 17 211 258,08 рублей;

- движимое имущество – 985 800,0 рублей;

- непроизведенные активы – 27 234,22 рублей.

Согласно Реестра муниципального имущества СП Алешинское на 01.01.2017 года балансовая стоимость недвижимого имущества составляющего казну составляет 22 398,5 тыс. руб. Разница составила **5180,2 тыс. руб.**

Стоимость движимого имущества составляющего казну по Реестру составляет 1920,4 тыс. руб. Разница составила **934,6 тыс. руб.**

Разница по непроизведенным активам составила **271,4 тыс. руб**.

Согласно вышеуказанной инструкцииоперации с объектами в составе имущества казны должны отражаются в бюджетном учете на основании информации из реестра муниципального имущества. Порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны и периодичность отражения операций в бюджетном учете устанавливаются финансовым органом соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, но не реже одного раза в месяц (на отчетную дату).

Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов имущества казны СП Алешинское не утвержден.

В нарушение требований [ст. 11](consultantplus://offline/ref=83B2CA2AAC1402B05277AEEAF1AFCF9352B9A3CCA8C7AFF087894800A08BB9A29BD3FBF734DA29CAlE17G) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", [Инструкции](consultantplus://offline/ref=83B2CA2AAC1402B05277AEEAF1AFCF9352BEA2CAA8CEAFF087894800A08BB9A29BD3FBF734DA2CC3lE11G) N 157н, [Инструкции](consultantplus://offline/ref=83B2CA2AAC1402B05277AEEAF1AFCF9352B9ABCEA7C4AFF087894800A08BB9A29BD3FBF734DA28CFlE13G) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности администрацией поселения не проводится инвентаризация имущества казны.

Проведенной пообъектной сверкой данных Реестра имущества поселения с данными ведомости имущества казны по состоянию на 01.01.2017 года выявлено 3 **объекта муниципального недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 5 284,6тыс. рублей, 113 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 985,7 тыс. руб. отраженных в Реестре муниципального имущества, но не учтенных в ведомости имущества казны**. Это здания и имущество домов культуры поселка Шиндалово , деревни Иванов Бор и клуба в местечке Топорня. Согласно пункту 4.3 Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества сельского поселения Алешинское, утвержденного Решением Совета поселения Алешинское №24 от 30.11.2005 года основанием внесения объекта учета в реестр или исключение из реестра является Постановление Главы администрации поселения. Постановление о включении вышеназванных объектов в реестр к проверке не представлено.

Установлено расхождение стоимости объекта квартира № 1 дома №10 по улице Школьная деревни Иванов Бор указанной в ведомости имущества казны на 01.01.2017 года (157 977,12 рублей) с реестром муниципального имущества на 01.01.2017 года (60600,0 руб.). Занижена стоимость в реестре имущества на 97377,12 рублей.

В ходе контрольного мероприятия были проверены операции по управлению и распоряжению, движимым и недвижимым имуществом казны. Администратором доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности СП Алешинское является администрация поселения.

Проверкой установлено, что администрацией СП Алешинское учет операций по начислению арендной платы осуществляется только по их фактическому поступлению, что не соответствует требованиям [пункта 197](consultantplus://offline/ref=4B00F2A1268C6EE20B35D36767D94826089AE86F7E07709F7605B69E36BE37734FC33A1C91Z1i6M) Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н. В результате задолженность (недоимка) в учете администрации поселения по доходам от использования имущества не числится.

Соответственно не выполняются условия договоров аренды по начислению пеней за просрочку платежей.

В проверяемом периоде действовало и продолжают действовать на момент проверки 6 договоров аренды муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования СП Алешинское и 2 договора на аренду имущества находящегося в оперативном управлении.

Согласно отчету об исполнении бюджета СП Алешинское за 2017 год, утвержденного Решением Совета поселения от 29.03.2018 года №5 в бюджет поселения в 2017 году поступило доходов от использования имущества **531,6 тыс**. **рублей.** Вся сумма поступила на код бюджетной классификации 891 111 05035 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества унитарных предприятий, в том числе казенных). Что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н. Для учета доходов от сдачи в аренду имущества казны данными Указаниями предусмотрен код доходов 000 111 05075 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)». При заключении договоров аренды имущества казны в проверяемом периоде администрацией поселения не был предусмотрен данный код дохода в решении о бюджете, что говорит о ненадлежащем исполнении администрацией полномочий администратора доходов. По данным администрации поселения от Кирилловского РАЙПО и ЭТУС в 2017 году поступило 308,7 тыс. руб. арендной платы, которая и должна была поступать на код 891 111 05035 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений». В результате нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» как при составлении так и при исполнении бюджета сумма от аренды имущества казны **222,9 тыс. руб.** в 2017 году поступила и отражена в годовом отчете по неверному коду дохода. Следует отметить, что в Решении о бюджете СП Алешинское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены оба вышеуказанных кода дохода.

У Администрации поселения имеются резервы для увеличения поступления неналоговых доходов за счет более рационального и эффективного использования муниципальной собственности. По состоянию на 01.01.2017 года у администрации поселения на учете, согласно реестру имущества, находится 1870,1 квадратных метров муниципального жилья. В соответствии с п.3 ст. 155 Жилищного кодекса РФ, наниматели жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) наймодателю этого жилого помещения. Решением Совета поселения от 15.07.2015 года № 13 утверждены размеры платы за пользование жилым помещением (за найм), платы за содержание и текущий ремонт жилья. Плата утверждена дифференцированно с учетом потребительских свойств жилых домов. Вышеуказанное решение Совета поселения администрацией поселения не исполняется. В проверяемом периоде доходов от платы за найм в бюджет поселения не поступало. Начисления не производятся. Аналогично, как и по арендной плате за муниципальное имущество администрацией поселения нарушаются требования [пункта 197](consultantplus://offline/ref=4B00F2A1268C6EE20B35D36767D94826089AE86F7E07709F7605B69E36BE37734FC33A1C91Z1i6M) Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н.

По результатам контрольного мероприятия оформлен и подписан сторонами без разногласий Акт от 23.07.2018 года. В адрес администрации поселения для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено Представление с предложением:

1. Реестр муниципального имущества поселения и состав включаемой в него информации привести в соответствие Порядку, утвержденному Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

2. Учет движимого имущества в Реестре муниципального имущества поселения привести в соответствие требованиям установленным Решением Совета поселения от 15.07.2015 года № 11 «Об установлении размера стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципальной собственности муниципального образования Алешинское».

3. Провести полную инвентаризацию имущества казны поселения до 01.01.2018 года в соответствии с со ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете» и Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 г. №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (п.3.6., п.3.7.). В дальнейшем ежегодно перед составлением годовой бюджетной отчетности администрацией поселения в обязательном порядке проводить инвентаризацию имущества казны.

4. Установить Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны на основании информации из реестра имущества (п.145 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н).

5. Принять меры по взысканию в бюджет платы за наем от нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

5. Организовать бухгалтерский учет по доходам от использования имущества казны и плату за пользование жилым помещением (плату за наем) методом начисления в соответствии с п.п. 3, 4 Инструкции № 157н. Провести работу по начислению и взысканию в бюджет пеней за просрочку платежей по ненадлежащее исполняемым договорам аренды.

Председатель КСК ПС КМР \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.А. Новожилова