**Информация о проведении контрольного мероприятия в 2019 году**

«Проверка правильности формирования и предоставления дотации из

районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности

бюджетов поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности бюджетов поселений района на 2019 год».

**Основание проведения контрольного мероприятия**: Приказ контрольно-счетного комитета от 19.07.2019 № 4 «О проведении контрольного мероприятия», пункт 2.5. плана работы контрольно-счетного комитета Представительного Собрания КМР на 2019 год, Удостоверение на право проведения проверки № 4.

**Полное наименование проверяемого объекта:**

Управление финансов Кирилловского муниципального района.

**Цели контрольного мероприятия**:

Проверить правильность формирования и предоставления дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района на 2019 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 22.07.2019 года по 14.10.2019 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2018 и 2019 годы.

**Результаты контрольного мероприятия:**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.

Законом Вологодской области от 06 декабря 2013 года №3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» управление финансов Кирилловского муниципального района наделено полномочием по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений, входящим в состав Кирилловского муниципального района, за счет субвенции, предоставляемой из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.

Исходя из положений статей 9,142,142.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, законов Вологодской области от 06 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» и от 06 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 15 от 14.11.2013 года утверждено Положение о межбюджетных трансфертах в Кирилловском муниципальном районе. В Положение с момента его утверждения и по настоящее внесены изменения решениями от 27.12.2013 [N 55](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93447D0999088CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 17.04.2014 [N 82](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93457A0B920B8CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 13.11.2014 [N 137](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93457A0B91028CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 16.12.2014 [N 165](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93457A0B980A8CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 18.06.2015 [N 208](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93467B08900A8CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 07.12.2015 [N 296](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93467C0E99028CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 15.12.2016 [N 438](consultantplus://offline/ref=DEB32D6A998884BA5CF49B4A8BC7DAE8AF1C35AC93407D0990098CE2CCA4C3272AFDBB6D6BB935998681DBCA188EA5C69602D87DC67256C0EB68F225O2eDH), от 30.11.2017 № 536, от 22.11.2018 № 646.

Положение о межбюджетных трансфертах регулирует межбюджетные отношения между Кирилловским муниципальным районом и муниципальными образованиями, входящими в состав Кирилловского муниципального района.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений.

В соответствии со ст. 10 закона области от 06.12.2013 № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах Вологодской области» районные фонды финансовой поддержки поселений формируются за счет собственных доходов бюджетов муниципальных районов и средств субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ определено, что субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджетов субъектов РФ, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Кирилловского муниципального района из районного бюджета установлен приложением №1 к Решению Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 14.11.2013 № 15 «О межбюджетных трансфертах в Кирилловском муниципальном районе».

В соответствии с данным Порядком объем районного фонда финансовой поддержки поселений (далее по тексту - ФФПП) на 2019 год определен в сумме 9 484,3 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов районного бюджета 7 278,7 тыс. руб. и 2205,6 тыс. руб. за счет субвенций, предоставляемых районному бюджету из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий.

Объем дотации поселению из ФФПП, сформированного за счет субвенции, предоставляемой районному бюджету из областного бюджета, рассчитывается исходя из численности постоянного населения в поселении по следующей формуле:

Объем дотации бюджету городского i-го поселения () рассчитывается по следующей формуле:



- размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го поселения за счет средств субсидии, подлежащей предоставлению в областной бюджет из бюджета поселений в соответствии со [статьей 142(2)](consultantplus://offline/ref=B42C74E67FEC627F5E2B5AB8A8D014D168FA0FA85D084425ED4437EBA811BE0F8901B57889555FB8920CD060F80F0C4637AF0EA97292B9JEM) Бюджетного кодекса Российской Федерации;



- критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений полномочий по решению вопросов местного значения, утверждаемый законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;



- численность постоянного населения городского i-го поселения, входящего в состав j-го муниципального района, на начало текущего финансового года, имеющего право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.



Объем дотации бюджету сельского i-го поселения () рассчитывается по следующей формуле:



- размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств субсидии, подлежащей предоставлению в областной бюджет из бюджета поселений в соответствии со [статьей 142(2)](consultantplus://offline/ref=B42C74E67FEC627F5E2B5AB8A8D014D168FA0FA85D084425ED4437EBA811BE0F8901B57889555FB8920CD060F80F0C4637AF0EA97292B9JEM) Бюджетного кодекса Российской Федерации;



- критерий выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий сельских поселений по решению вопросов местного значения, утверждаемый законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;



- численность постоянного населения сельского i-го поселения, входящего в состав j-го муниципального района, на начало текущего финансового года, имеющего право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.



Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенции из областного бюджета на 2019 год представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Численность населения на 01.01.2018г., чел. | Критерий выравнивания исходя из контингента НДФЛ по бюджету области на душу населения и расчетной бюджетной обеспеченности по городским поселениям (руб.) | Объем дотации по поселениям и городам (ФФПпос и ФФПго) | Распределение отрицательного трансферта | Объем субвенции |
| МО город Кириллов | 8014 | 143,4 | 1149,2 | 156,3 | 1305,5 |
| СП Алешинское | 915 | 110,2 | 100,8 | 17,8 | 118,6 |
| СП Липовское | 888 | 110,2 | 97,9 | 17,3 | 115,2 |
| СП Николоторжское | 1419 | 110,2 | 156,4 | 27,7 | 184,1 |
| СП Талицкое | 1514 | 110,2 | 166,8 | 29,5 | 196,3 |
| СП Ферапонтовское | 1601 | 110,2 | 176,4 | 31,2 | 207,6 |
| СП Чарозерское | 603 | 110,2 | 66,5 | 11,8 | 78,3 |
| ИТОГО | 14954 |  | 1914,0 | 291,6 | 2205,6 |

Расчет произведен в соответствии с областной методикой, нарушений не выявлено.

Определение объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета, в том числе расчет заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения определено Положением о межбюджетных трансфертах в Кирилловском муниципальном районе, утвержденным Решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района №15 от 14.11.2013 года. Приложением №1 к данному решению утвержден Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета. (Далее по тексту Порядок).

В ходе проверки установлено, что поселениям Кирилловского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие полностью или частично дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, не передавались.

Значение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений на 2019 год 1,2065 утверждено Решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 686 от 13.12.2018 г. «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно Порядка критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (КритБО) рассчитывается по следующей формуле:









:

где

,

Н

Н

БО

1.15

Крит

i

i

БО









БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения муниципального района;

Нi - численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на начало текущего финансового года;

Н - численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года;

1,15 – коэффициент выравнивания бюджетной обеспеченности поселений

Проверкой расчетов установлено, что критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений рассчитан по вышеуказанной формуле утвержденной пунктом 6 Порядка. Нарушений и отклонений при расчете не установлено. Расчет и данные используемые при расчете значения критерия приведены ниже:

**Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности** поселений равен:

КритБО=1,15×(1,577732385×8014)+(0,552478791×915)+(0,495644423×888)+

(0,427294727×1419)+(0,325608757×1514)+(0,567657969×1601)+(0,151593145×603)/14954 =1,15×15688,69/14954 = 1,206533461, где:

1,15 – коэффициент выравнивания бюджетной обеспеченности поселений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **уровень расчетной бюджетной обеспеченности** | **численность постоянного населения** | **Критерий выравнивания** |
| г. Кириллов | 1,577732385 | 8014 | 1,206533461 |
| СП Алешинское | 0,552478791 | 915 |
| СП Липовское | 0,495644423 | 888 |
| СП Николоторжское | 0,427294727 | 1419 |
| СП Талицкое | 0,325608757 | 1514 |
| СП Ферапонтовское | 0,567657969 | 1601 |
| СП Чарозерское | 0,151593145 | 603 |
|  |  | 14954 |  |

Для расчета объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения, сформированного за счет собственных доходов бюджета района и рассчитанного исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, применяются следующие показатели:

- суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав муниципального района;

- численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года;

- критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

-уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения муниципального района;

- индекс бюджетных расходов поселения муниципального района;

- численность постоянного населения поселения муниципального района на начало текущего финансового года.

Согласно Порядка налоговый потенциал отдельного поселения (НПi) рассчитывается по следующей формуле:



НПik - налоговый потенциал i-го поселения по k-му налогу;

Перечень налогов, для расчета оценки налогового потенциала на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден приказом Управления финансов № 86 от 29.10.2018 года «Об утверждении перечня налогов, для расчета оценки налогового потенциала», который включает: - налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог с физических лиц.

Отнесение к перечню налоговых доходов поселения, по которым оценивается налоговый потенциал соответствует п. 6.1 и 6.2 приложения 5 к закону области 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области».

Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу (НПik) рассчитывается по формуле:



ПДk - прогноз поступлений k-го налога в консолидированный бюджет района с территории всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, в очередном финансовом году, рассчитанный по методике, утверждаемой нормативным правовым актом финансового органа области;

Нормk - норматив отчислений в бюджеты поселений от k-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=E6AC37830D2A169C4162EF27308AA176E5EF66087B79254325B70AC71F78D91D30CF8076BA6019A1570950E4F7378B55978B6D8E4F64UFG1L) Российской Федерации и законодательством области;

БНik - база налогообложения i-го поселения по k-му налогу в отчетном году, определяемая в соответствии с методикой, утверждаемой нормативным правовым актом финансового органа области;

БНk - суммарная база налогообложения всех поселений данного муниципального района по k-му налогу в отчетном году, определяемая в соответствии с методикой, утверждаемой нормативным правовым актом финансового органа области.

Расчет налогового потенциала поселений произведен управлением финансов в разрезе утвержденных видов налогов исходя из базы налогообложения поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района и норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Налоговый потенциал по поселениям района на 2019 год представлен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджеты поселений | Налоги | | | *Налоговый потенциал на 2019 год* |
| *НДФЛ* | *Налог на имущество* | *Земельный налог* |
| г. Кириллов | 12869,9 | 2769,2 | 690,8 | 16329,8 |
| СП Алешинское | 71,1 | 190,8 | 559,3 | 821,2 |
| СП Липовское | 142,2 | 88,9 | 392,3 | 623,4 |
| СП Николоторжское | 155,9 | 182,3 | 562,7 | 900,9 |
| СП Талицкое | 263,1 | 134,4 | 361,7 | 759,2 |
| СП Ферапонтовское | 176,6 | 317,6 | 922,7 | 1416,9 |
| СП Чарозерское | 16,1 | 28,6 | 102,0 | 146,7 |
| ИТОГО: | 13694,8 | 3711,8 | 3591,4 | **20998,1** |

Суммарный налоговый потенциал поселений на 2019 год составил 20998,1 тыс. рублей.

Проверка правильности расчета налогового потенциала поселений осуществлен на примере сельского поселения Алешинское и представлена ниже:

**Налоговый потенциал** СП Алешинское равен:

НПik = 71,1+190,8+559,3 = 821,2, где:



|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Налоговый потенциал** | | | **Налоговый потенциал**  **Итого** |
| **НДФЛ** | **Налог на имущество** | **Земельный налог** |
| г. Кириллов | 12869,9 | 2769,2 | 690,8 | 16329,8 |
| СП Алешинское | 71,1 | 190,8 | 559,3 | **821,2** |
| СП Липовское | 142,2 | 88,9 | 392,3 | 623,4 |
| СП Николоторжское | 155,9 | 182,3 | 562,7 | 900,9 |
| СП Талицкое | 263,1 | 134,4 | 361,7 | 759,2 |
| СП Ферапонтовское | 176,6 | 317,6 | 922,7 | 1416,9 |
| СП Чарозерское | 16,1 | 28,6 | 102,0 | 146,7 |
| Итого: | **13694,8** | **3711,8** | **3591,4** | **20998,1** |

Налоговый потенциал СП Алешинское по отдельному налогу рассчитывается следующим образом:

**НДФЛ**: 169947,0×2%×0,0209 = 71,1

**Налог на имущество**: 3711,76×100%×0,0514 = 190,8

**Земельный налог**: 3594,44×100%×0,1557 = 559,3, где:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Прогноз поступлений налога в консолидирован. бюджет** | | | **Норматив отчислений** | | | **База налогообложения** | | |
|  | НДФЛ | Налог на имущество | Земельный налог | НДФЛ | Налог на имущество | Земельный налог | По НДФЛ | По налогу на имущество | По земельному наологу |
| г. Кириллов | 169947,0 | 3711,76 | 3591,44 | 2% | 100% | 100% | 0,7573 | 0,7460 | 0,1923 |
| СП Алешинское | 0,0209 | 0,0514 | 0,1557 |
| СП Липовское | 0,0418 | 0,0239 | 0,1092 |
| СП Николоторжское | 0,0459 | 0,0491 | 0,1567 |
| СП Талицкое | 0,0774 | 0,0362 | 0,1007 |
| СП Ферапонтовское | 0,0520 | 0,0856 | 0,2569 |
| СП Чарозерское | 0,0047 | 0,0077 | 0,0284 |

Для расчета налогового потенциала использованы данные сайта Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 Вологодской области, а именно прогноз поступления налогов в консолидируемый бюджет района по вышеуказанным налогам в 2019 году, который составил 177,3 млн. рублей.

Плановый фонд заработной платы на 2019 год, фактический фонд заработной платы за 2017 год из прогноза социально-экономического развития Кирилловского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов принят к расчету в объеме 1231,1 млн. руб.

Нарушений при расчете налогового потенциала не установлено.

***Индекс налогового потенциала поселения***

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается на основании данных о налоговом потенциале поселения, входящего в состав района, численности постоянного населения района в разрезе поселений, входящих в состав района, суммарного налогового потенциала всех поселений, входящих в состав района.

Индекс налогового потенциала поселения (ИНПi) рассчитывается по следующей формуле:

ИНПi = (Нпi / Нi) / (НП / Н), где:

Нпi - налоговый потенциал i-го поселения муниципального района;

Нi - численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на начало текущего финансового года;

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав муниципального района;

Н - численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года.

Расчет индекса налогового потенциала поселений на 2019 год представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование муниципального образования* | *Налоговый потенциал на 2019 год*  *(тыс. руб.)* | *Численность постоянного населения поселения (чел.)* | *Налоговый потенциал на 1 жителя*  *(тыс. руб.)* | *Индекс налогового потенциала поселения* |
| Город Кириллов | 16 329,8 | 8014 | 2,0376 | 1,4511 |
| сельское поселение Алешинское | 821,2 | 915 | 0,8974 | 0,6391 |
| сельское поселение Липовское | 623,4 | 888 | 0,7020 | 0,4999 |
| сельское поселение Николоторжское | 900,9 | 1419 | 0,6348 | 0,4521 |
| сельское поселение Талицкое | 759,2 | 1514 | 0,5014 | 0,3571 |
| сельское поселение Ферапонтовское | 1416,9 | 1601 | 0,8850 | 0,6302 |
| сельское поселение Чарозерское | 146,7 | 603 | 0,2432 | 0,1732 |
| ИТОГО по району | 20998,1 | 14954 | 1,4 |  |

Отклонений и нарушений в расчетах индекса налогового потенциала поселений на 2019 год не установлено. Подробный расчет индекса налогового потенциала поселения на примере сельского поселения Алешинское выглядит следующим образом:

**Индекс налогового потенциала** СП Алешинское рассчитан:

ИНПi = (821,2÷915)÷(20998,1÷14954) = 0,639153576, где:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Налоговый потенциал поселений** | **Численность постоянного населения** | **Индекс налогового потенциала** |
| г. Кириллов | 16329,8 | 8014 | 1,451138633 |
| СП Алешинское | 821,2 | 915 | **0,639153576** |
| СП Липовское | 623,4 | 888 | 0,499955337 |
| СП Николоторжское | 900,9 | 1419 | 0,452138582 |
| СП Талицкое | 759,2 | 1514 | 0,357114678 |
| СП Ферапонтовское | 1416,9 | 1601 | 0,630267982 |
| СП Чарозерское | 146,7 | 603 | 0,173256756 |
| Итого: | **20998,1** | **14954** |  |

***Индекс бюджетных расходов поселения***

На объем средств, необходимых для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, оказывает влияние индекс бюджетных расходов.

Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

ИБРi = Кстоимi × Кстрi × Н/SUM (Кстоимi × Кстрi × Нi), где

Кстоимi - коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i-м поселении муниципального района;

Кстрi - коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i-м поселении муниципального района;

Нi - численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на начало текущего финансового года;

Н – численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года.

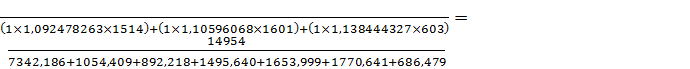
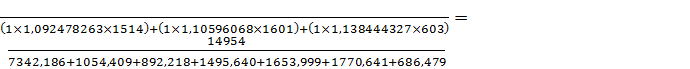
Расчет индекса бюджетных расходов поселения произведен на примере СП Алешинское:

**Индекс бюджетных расходов** СП Алешинское рассчитывается:

ИБРi=1×1,152366947×



=1×1,152366947×=1×1,152366947×1,00392=1,156883461, где:



|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Коэффициент структуры потребителей мун. услуг пос.** | **Коэффициент стоимости предоставления мун. услуг поселений.** | **Численность постоянного населения** | **Индекс бюджетных расходов поселений** |
| г. Кириллов | 0,916171431 | 1 | 8014 | 0,919762215 |
| СП Алешинское | 1,152366947 | 1 | 915 | **1,156883461** |
| СП Липовское | 1,004759603 | 1 | 888 | 1,008697594 |
| СП Николоторжское | 1,054011175 | 1 | 1419 | 1,058142199 |
| СП Талицкое | 1,092478263 | 1 | 1514 | 1,096760053 |
| СП Ферапонтовское | 1,10596068 | 1 | 1601 | 1,110295312 |
| СП Чарозерское | 1,138444327 | 1 | 603 | 1,142906273 |

Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в поселении принимается равным 1.

На размер индекса бюджетных расходов поселения влияют следующие коэффициенты:

-***коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в поселении*.**

Решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 14.11.2013 года № 15 (с изменениями и дополнениями) утвержден коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг поселения и принимается равным 1.

- ***коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг поселения***

При расчете коэффициента структуры потребителей муниципальных услуг на 2019 год применялся:

- коэффициент масштаба поселения с понижающим коэффициентом 0,25;

- коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение поселения с понижающим коэффициентом 0,1.

Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг поселения рассчитывается по следующей формуле:



- коэффициент масштаба i-го поселения;



- коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение i-го поселения;



Коэффициент масштаба i-го поселения () рассчитывается по следующей формуле:



Нi - численность постоянного населения i-го поселения на начало текущего финансового года;

Нmin - минимальное значение показателя численности постоянного населения среди поселений на начало текущего финансового года;

Нmax - максимальное значение показателя численности постоянного населения среди поселений на начало текущего финансового года.

Расчет коэффициента масштаба поселений на примере сельского поселения Алешинское выглядит следующим образом:

СП Алешинское Кмi= 1.1 – ((915-603)/(8014-603)×0.2= 1.091580084, где:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Численность постоянного населения** | **Коэффициент масштаба поселений** |
| г. Кириллов | 8014 | 0,9 |
| СП Алешинское | 915 | **1,091580084** |
| СП Липовское | 888 | 1,09230873 |
| СП Николоторжское | 1419 | 1,07797868 |
| СП Талицкое | 1514 | 1,075414924 |
| СП Ферапонтовское | 1601 | 1,073067062 |
| СП Чарозерское | 603 | 1,1 |

Показатели численности постоянного населения на начало 2018 года применены по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области и согласованы с Департаментом финансов Вологодской области.

Коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение i-го поселения рассчитывается по следующей формуле:



- протяженность освещенных частей улиц i-го поселения;



Нi - численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на начало текущего финансового года;

Посв - общая протяженность освещенных частей улиц поселений района;

H - численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года.

Расчет коэффициента дифференциации расходов на уличное освещение на примере сельского поселения Алешинское приведен ниже:

Кiосв=(38,5/915)/(274,2/14954)=2,294719263, где:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Протяженность освещенных частей улиц (км)** | **Численность постоянного населения** | **Коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение** |
| г. Кириллов | 60,5 | 8014 | 0,41171431 |
| СП Алешинское | 38,5 | 915 | **2,294719263** |
| СП Липовское | 13,3 | 888 | 0,816824209 |
| СП Николоторжское | 35 | 1419 | 1,345165049 |
| СП Талицкое | 48,2 | 1514 | 1,736245323 |
| СП Ферапонтовское | 55,1 | 1601 | 1,876939149 |
| СП Чарозерское | 23,6 | 603 | 2,134443271 |
| **Итого:** | **274,2** | **14954** |  |

При расчете коэффициента дифференциации расходов на уличное освещение использовались данные по протяженности освещенных улиц в муниципальном районе в разрезе поселений, численность постоянного населения района в разрезе поселений на начало 2018 года, численность постоянного населения муниципального района на начало 2018 года, которые согласованы с Департаментом финансов Вологодской области.

Показатели протяженности освещенных частей улиц использованы по данным Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области и соответствуют фактическим данным поселений.

В итоге коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг СП Алешинское на 2019 год равен:

Кiстр= 0,25×1,091580084+0,10×2,294719263+0,65= 1,152366947, где:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Коэффициент масштаба поселения** | **Коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение** | **Коэффициент структуры потребителей мун. услуг посел.** |
| г. Кириллов | 0,9 | 0,41171431 | 0,916171431 |
| СП Алешинское | 1,091580084 | 2,294719263 | **1,152366947** |
| СП Липовское | 1,09230873 | 0,816824209 | 1,004759603 |
| СП Николоторжское | 1,07797868 | 1,345165049 | 1,054011175 |
| СП Талицкое | 1,075414924 | 1,736245323 | 1,092478263 |
| СП Ферапонтовское | 1,073067062 | 1,876939149 | 1,10596068 |
| СП Чарозерское | 1,1 | 2,134443271 | 1,138444327 |

В соответствии с порядком распределение дотаций из районного ФФПП производится исходя из показателей уровня расчетной бюджетной обеспеченности, который рассчитывается как отношение индекса налогового потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения.

Бюджетная обеспеченность поселения (БОi) рассчитывается по следующей формуле:



ИНПi - индекс налогового потенциала i-го поселения муниципального района;

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го поселения муниципального района.

Расчет уровня бюджетной обеспеченности поселений на примере сельского поселения Алешинское выглядит следующим образом:

БОi = = 0,552478791, где:



|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Индекс налогового потенциала** | **Индекс бюджетных расходов поселения** | **Бюджетная обеспеченность** |
| г. Кириллов | 1,451138633 | 0,919762215 | 1,577732385 |
| СП Алешинское | 0,639153576 | 1,156883461 | **0,552478791** |
| СП Липовское | 0,499955337 | 1,008697594 | 0,495644423 |
| СП Николоторжское | 0,452138582 | 1,058142199 | 0,427294727 |
| СП Талицкое | 0,357114678 | 1,096760053 | 0,325608757 |
| СП Ферапонтовское | 0,630267982 | 1,110295312 | 0,567657969 |
| СП Чарозерское | 0,173256756 | 1,142906273 | 0,151593145 |

В представленных расчетах управления финансов самый высокий показатель уровня бюджетной обеспеченности имеет муниципальное образование г. Кириллов на 2019 год – 1,577732385, остальные 6 сельских поселений имеют показатель бюджетной обеспеченности ниже 0.

Согласно расчетов, чем ниже уровень бюджетной обеспеченности, тем больше размер дотации из районного ФФПП.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения района рассчитывается и зависит от величины налоговых и неналоговых доходов всех поселений, входящих в состав района, от величины индекса бюджетных расходов и индекса налогового потенциала.

При увеличении индекса бюджетных расходов поселения уменьшается уровень бюджетной обеспеченности поселения, следовательно, увеличивается размер дотации для данного поселения, а при увеличении налогового потенциала поселения увеличивается уровень бюджетной обеспеченности, следовательно, размер дотации поселению уменьшается.

**Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го поселения** муниципального района, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района и рассчитанный исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (Дсобi), рассчитывается по следующей формуле:



НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав муниципального района;

Н - численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года;

КритБО - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений;

БОi - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го поселения муниципального района;

ИБРi - индекс бюджетных расходов i-го поселения муниципального района;

Нi- численность постоянного населения i-го поселения муниципального района на начало текущего финансового года;

Дсубi - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i-му поселению из бюджета муниципального района, сформированный за счет субвенций, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета в соответствии с законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета

**Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** СП Алешинское, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района рассчитывается следующим образом:

Д собi =( )×(1,206533461-0,552478791)×1,156883461×915-118,6 =853,6, где:



|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Налоговый потенциал поселений** | **численность постоянного населения** | **Критерий выравнивания** | **Бюджетная обеспеченность** | **Индекс бюджетных расходов поселения** | **Объем дотации на выравнивание за счет субвенций** |
| г. Кириллов | 16329,8 | 8014 | **1,206533461** | 1,577732385 | 0,919762215 | 1305,5 |
| **СП Алешинское** | **821,2** | **915** | **0,552478791** | **1,156883461** | **118,6** |
| СП Липовское | 623,4 | 888 | 0,495644423 | 1,008697594 | 115,2 |
| СП Николоторжское | 900,9 | 1419 | 0,427294727 | 1,058142199 | 184,1 |
| СП Талицкое | 759,2 | 1514 | 0,325608757 | 1,096760053 | 196,3 |
| СП Ферапонтовское | 1416,9 | 1601 | 0,567657969 | 1,110295312 | 207,6 |
| СП Чарозерское | 146,7 | 603 | 0,151593145 | 1,142906273 | 78,3 |
|  | **20998,1** | **14954** |  |  |  | **2205,6** |

Объем дотации СП Алешинское на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета на 2019 год равен:

ДiФФПП = 118,6+853,6 = 972,2 тыс. руб.

Объем районного фонда финансовой поддержки поселении на 2019 год составил 9484,3 тыс. руб.,:

Дффпп = 2205,6 +7278,7 = 9484,3 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности** | |
|  | **за счет субвенций** | **За счет собственных доходов** |
| г. Кириллов | 1305,5 | 0,0 |
| СП Алешинское | **118,6** | **853,6** |
| СП Липовское | 115,2 | 778,9 |
| СП Николоторжское | 184,1 | 1458,8 |
| СП Талицкое | 196,3 | 1857,7 |
| СП Ферапонтовское | 207,6 | 1387,1 |
| СП Чарозерское | 78,3 | 942,6 |
| **Итого:** | **2205,6** | **7278,7** |
|  | **9484,3** | |

**Вывод:**

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2019 год за счет собственных доходов районного бюджета произведен управлением финансов района в соответствии Порядком утвержденным Решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 14.11.2013 года № 15 «О межбюджетных трансфертах в Кирилловском муниципальном районе».

**Порядок распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений установлен приложением 2 к Решению Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 14.11.2013 № 15.**

Размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения определяется исходя из:

- оценки расходных обязательств бюджета поселения по вопросам местного значения;

- расчетных налоговых и неналоговых доходов, определяемых на основании утвержденного решением о бюджете на текущий финансовый год (по состоянию на 1 июля) объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения по нормативам отчислений;

- объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых бюджету поселения.

В случае если расчетный размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения имеет отрицательное значение, то размер указанной дотации принимается равным нулю.

Оценка расходных обязательств бюджета поселения в год определяется по формуле:

Расхi = Расх.сред.×Hi×Ki, где

Расх.сред. –расходы на душу населения бюджетов поселений в год;

Hi – численность постоянного населения i-го поселения на начало текущего финансового года;

Ki – поправочный коэффициент, применяемый для оценки расходных обязательств i- го поселения.

Данные для расчета оценки расходных обязательств бюджета поселений и сама оценка расходных обязательств на 2019 год представлены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Расчетн. налог. и неналог. дох. на 1 июля 2018 г. | Дотация на выравнивание в текущем году | Дотация на сбал-ть в текущем году | Объем дефицита бюджетов поселений 5 % | Итого | Численность постоянного населения | Расходы на душу населения | Поправочный коэффициент | Оценка расходных обязательств на 2019 год |
| г. Кириллов | 17207,8 | 1159,9 | 4083,6 | 860,4 | 23311,7 | 8014 | 2,91 | 1,03 | 22452,0 |
| СП Алешинское | 1118,5 | 1061,2 | 181,2 | 55,9 | 2416,8 | 915 | 2,64 | 1,02 | 2538,6 |
| СП Липовское | 727,0 | 1077,8 | 685,4 | 36,4 | 2526,6 | 888 | 2,85 | 1,10 | 2656,9 |
| СП Николоторжское | 948,4 | 1856,9 | 175,6 | 47,4 | 3028,3 | 1419 | 2,13 | 0,82 | 3164,9 |
| СП Талицкое | 1132,4 | 2378,0 | 0 | 56,6 | 3567,0 | 1514 | 2,36 | 0,91 | 3747,5 |
| СП Ферапонтовское | 1184,8 | 1603,2 | 807,3 | 59,2 | 3654,5 | 1601 | 2,28 | 0,88 | 3832,2 |
| СП Чарозерское | 230,0 | 1197,8 | 677,3 | 11,5 | 2116,6 | 603 | 3,51 | 1,36 | 2230,6 |
| Итого | 22548,9 | 10334,8 | 6610,4 | 1127,4 | 40621,5 | 14954 | 2,72 | 1,00 | 40622,7 |

Расходы на душу населения бюджетов поселений в год определены по формуле:

Расх.сред. =(Дох+Дот.тек.выр+Дтек.сб+Деф)/H, где

Дох – расчетные налоговые и неналоговые доходы, определяемые на текущий финансовый год (на 1 июля)…;

Дтек.выр. – расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в текущем финансовом году;

Дтек.сб – объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в текущем финансовом году;

Деф – объем дефицита бюджетов поселений в размере 5 % от расчетных налоговых и неналоговых доходов на текущий финансовый год (на 1 июля);

H – численность постоянного населения муниципального района на начало текущего финансового года.

Поправочный коэффициент, применяемый для оценки расходных обязательств i-го поселения определяется: Кi=(Расхi сред/Расх.сред)×k, где

Расхi сред – расходы на душу населения бюджета i-го поселения в год;

Расх.сред – расходы на душу населения бюджетов поселений в год;

k – корректирующий коэффициент.

Согласно Решения Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 646 от 22.11.2018 г. «О внесении изменений в решение Представительного Собрания от 14.11.2013 № 15 «k - корректирующий коэффициент для городских поселений, административный центр которых располагается в городе утвержден равным - 0,965, для остальных поселений равным 1,05».

Следует отметить, что корректирующий коэффициент для городских и сельских поселений утвержден (изменен) позднее срока завершения формирования районного бюджета на 2019 год и плановый период. До 15 ноября текущего года. На момент составления бюджета и представления его в Представительное Собрание Кирилловского муниципального района корректирующий коэффициент для сельских поселений был установлен 1,0.

В остальном расчеты произведены в соответствии с Порядком распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, утвержденным Решением Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 15 от 14.11.2013 года (в редакции решений Представительного Собрания Кирилловского муниципального района от 27.12.2013 № 55, от 17.04.2014 № 82, от 13.11.2014 № 137, от 16.12.2014 № 165, от 18.06.2015 № 208, от 07.12.2015 № 296, от 15.12.2016 № 438, от 30.11.2017 № 536, от 22.11.2018 № 646) «О межбюджетных трансфертах в Кирилловском муниципальном районе» (Приложение 2).

В течение текущего года в решение Представительного Собрания Кирилловского муниципального района № 686 от 13.12.2018 года « О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» вносились изменения, которые повлияли на распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2019 год. Изменения выглядят следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Дотация на сбалансированность | | +/\_ |
| на начало 2019 года | на 01.08.2019 года |
| СП Алешинское | 447,9 | 487,20 | +8,1 |
| СП Липовское | 1035,8 | 1077,40 | +3,9 |
| СП Николоторжское | 573,60 | 782,90 | +26,7 |
| СП Талицкое | 561,10 | 658,70 | +14,8 |
| СП Ферапонтовское | 1052,70 | 1067,70 | +1,4 |
| СП Чарозерское | 979,70 | 1071,60 | +8,5 |
| Г. Кириллов | 3938,70 | 4312,70 | +8,6 |
| Итого | 8589,5 | 9458,2 | +9,2 |

***Выводы:***

Контрольное мероприятие проведено в управлении финансов Кирилловского муниципального района. В ходе проведенного контрольного мероприятия нарушений при формировании фонда финансовой ФФПП, расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района на 2019 год не установлено.