

Программа Поддержки общественных Инициатив
Центр за Демократию

Международный благотворительный фонд
политико-правовых исследований «Интерлигал»

**ПРАВОВОЙ СТАТУС
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В РОССИИ.
ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

Второе издание

Москва, 1996

ББК 63
П50

Коллектив составителей:
Беляева Н. Ю. (руководитель), Маденов В. В.,
Какабадзе Ш. Ш., Ковынев С. Л.

**Правовой статус некоммерческих
организаций в России. Практическое
пособие. — М.: «АИА-Принт», 1996.**
— 216 с.

ISBN 5-7494-0003-6

Издание представляет собой практическое пособие, которое раскрывает вопросы создания, государственной регистрации, порядка финансирования и налогообложения, другие аспекты деятельности некоммерческих организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации. Издание адресовано широкому кругу читателей, а также руководителям, активистам и спонсорам некоммерческих организаций.

© Центр за Демократию
© Международный благотворительный фонд
политико-правовых исследований «Интерлигал»

This publication was made possible through support provided by the Office of U.S. Agency for International Development, under the terms of Cooperative Agreement No.110-0007-G-00-4046-00. The opinions expressed herein are those of the author and do not necessarily reflect the views of the U.S. Agency for International Development.

Финансирование издания осуществлено
Американским Агентством по Международному развитию

Данное издание опубликовано благодаря финансовой поддержке Центра за Демократию, являющегося частью Программы Поддержки Общественных Инициатив в области демократических и экономических реформ в России. Цель Программы Поддержки Общественных Инициатив — способствовать созданию благоприятной среды для становления действенного и эффективного некоммерческого и негосударственного сектора (НКО) и развития взаимовыгодных отношений с деловыми и правительственными кругами. Эта Программа осуществляется Консорциумом американских организаций и обеспечивает координированную помощь в сферах, наиболее важных для укрепления некоммерческого сектора в России. Программа финансируется Американским Агентством по Международному развитию.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступление	6
Глава I. Создание некоммерческих организаций	10
1.1. Понятие и основные формы некоммерческих организаций	10
1.2. Учредители (участники, члены) некоммерческих организаций	15
1.3. Уставные цели некоммерческих организаций	19
1.4. Органы управления некоммерческих организаций	22
1.5. Учредительные документы некоммерческих организаций ...	29
Глава II. Государственная регистрация некоммерческих организаций	34
2.1. Цель и последствия государственной регистрации	34
2.2. Органы, производящие государственную регистрацию некоммерческих организаций	36
2.3. Документы, необходимые для государственной регистрации уставов некоммерческих организаций	37
2.4. Основания отказа в государственной регистрации некоммерческих организаций	39
2.5. Постановка некоммерческих организаций на учет в государственных органах	40
Глава III. Источники образования финансовых средств и имущества некоммерческих организаций	44
Глава IV. Собственность некоммерческих организаций	57
Глава V. Налоговые льготы для некоммерческих организаций и их спонсоров	61
5.1. Краткая характеристика налоговой системы согласно законодательству Российской Федерации	61
5.2. Льготы по налогам на доходы от предпринимательской деятельности некоммерческих организаций	69
5.3. Налогообложение добровольных пожертвований и грантов	71
5.4. Таможенные льготы	72
Глава VI. Отчетность, контроль, ответственность	74
6.1. Отчетность	74
6.2. Ответственность	75

Приложения (нормативные акты)	78
I. Основы правового статуса	78
II. Регистрация некоммерческих организаций	168
III. Налоговые льготы. Сборы. Пошлины	196
3.1. По налогу на прибыль	196
3.2. По налогу на добавленную стоимость	203
3.3. По налогу на имущество	206
3.4. По налогу на пользователей автомобильных дорог	210
3.5. По платежам во внебюджетные фонды	211
3.6. По налогам в дорожные фонды	211
3.7. По налогу на землю	213
3.8. По подоходному налогу	214
3.9. По таможенному тарифу	214
3.10. По государственной пошлине	215

Вступление

Законодательство о некоммерческих организациях в Российской Федерации стало складываться лишь в 1990-х годах, хотя в отдельных нормативных актах, регулирующих развитие культуры, науки, образования, здравоохранения и социальной защиты, признавался специальный статус организаций, действующих в общественных интересах (for public good), в противоположность государственным (government) или частным (private business), в том числе — и в части наделения их налоговыми и иными льготами.

Основным аналогом международного понятия «некоммерческая организация» в России до последних лет являлась так называемая «общественная организация» — добровольное самоуправляемое объединение граждан, созданное с целью реализации их личных неимущественных (духовных, творческих, научных, профессиональных, спортивных, культурных и др.) интересов, которое существует почти исключительно как членская организация, без целей получения и распределения прибыли.

Первым нормативным актом в этой области было Постановление ЦИК СНК СССР от 6 января 1930 года «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли» и Положение «О добровольных обществах и союзах», утвержденное постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 года.

С 1990 г. по 1995 г. действовал Закон СССР 1990 года «Об общественных объединениях», упростивший процедуру регистрации и расширивший перечень законодательно признаваемых видов объединений от политических партий до благотворительных фондов.

Следует также указать на Закон РСФСР «О вероисповедании», который рассматривал религиозные объединения в качестве одного из видов общественных организаций и устанавливал для них сходный порядок создания и деятельности.

ВСТУПЛЕНИЕ

В 90-х годах термин «некоммерческая организация» получает в законодательстве России все более широкое применение — он содержится более чем в 40 законодательных актах. Особое значение для развития нормативного понятия «некоммерческая организация» в России сыграл опыт местного нормотворчества — два акта правительства Москвы:

- Положение «О регистрации некоммерческих организаций в г. Москве», утвержденное Распоряжением мэра Москвы от 29 декабря 1992 года;
- Временное Положение «О негосударственных некоммерческих организациях в г. Москве», утвержденное Распоряжением мэра Москвы от 30 апреля 1993 года.

Эти акты впервые дали комплексную характеристику нормативных признаков, порядка создания, деятельности и иных важных черт некоммерческой организации. С принятием московских Положений впервые появилась легальная возможность образовывать юридические лица именно для некоммерческих целей. До этого времени инициаторам некоммерческих проектов приходилось открывать свои офисы в форме кооперативов, малых предприятий, а также в форме не имеющих правовой основы многочисленных центров. Принятые Положения в короткий срок позволили создать сеть социально-культурных учреждений, организаций и фондов — школ, театров, домов призрения, библиотек, музеев. В том числе через привлечение имущественных и финансовых вкладов учредителей (граждан и частных коммерческих предприятий, банков и др.), что лишило государство монополии в социально-культурной сфере и положило начало интенсивному созданию российского третьего сектора. Термин «Третий сектор» является на сегодняшний день общепризнанным в мировой практике обозначением некоммерческих, благотворительных инициатив (первый сектор — государственный, второй сектор — частный).

Таким образом, если Закон СССР «Об общественных объединениях» 1990 года укрепил правовую основу личных неимущественных прав граждан в сфере политической и общественной жизни («право граждан на

объединение»), то указанные выше московские Положения о некоммерческих организациях заложили основу формирования и регулирования имущественной базы российского третьего сектора.

Однако московский опыт не решил задачи регулирования правового статуса некоммерческих организаций во всей России, поскольку не получил распространения в других регионах и не был поддержан законодательством федерального уровня.

Это не мешало созданию некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций и фондов индивидуальными решениями властей («в порядке исключения»), которые каждый раз предусматривали особый порядок предоставления властями льгот и преимуществ. Нормы, регулирующие правовой статус некоммерческих и благотворительных организаций, оставались бессистемно разбросанными в актах различной юридической силы, причем основным способом регулирования избирались преимущественно подзаконные акты.

1995 года стал переломным в решении вопросов правового обеспечения статуса и деятельности некоммерческих организаций. С 1 января 1995 года вступила в действие часть первая Гражданского Кодекса Российской Федерации, закрепившая в специальном разделе практически все нормы о некоммерческих организациях (статьи 116–123, § 5, глава 4).

В 1995 году Государственная Дума принимает сразу пять базовых федеральных законов, определяющих правовой статус основных видов некоммерческих организаций: «Об общественных объединениях» (14 апреля), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (28 июня), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (11 августа), «О некоммерческих организациях» (8 декабря), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (8 декабря). В 1996 году в Государственной Думе начата работа над выработкой концепции проекта Федерального Закона «О фондах».

ВСТУПЛЕНИЕ

Активизируется нормотворчество субъектов Российской Федерации. Теперь на местном уровне вопросы, затрагивающие некоммерческие организации, все чаще разрешаются в форме законов. Так, 5 июля 1995 года принимается Закон г. Москвы «О благотворительной деятельности», 20 декабря 1995 года издается Закон г. Санкт-Петербурга «О льготном налогообложении участников благотворительной деятельности». В форме Закона Московской области в мае 1995 года решены вопросы взимания сборов за государственную регистрацию некоммерческих организаций. В настоящее время в Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге и Москве активно ведется работа над проектами законов о государственном социальном заказе, в столице дорабатывается текст проекта Закона г. Москвы «О государственно-общественных объединениях», в рамках которых предполагается расширить сферы взаимодействия властей с некоммерческим сектором.

Названные нормативные акты — всего лишь часть законодательства о некоммерческих организациях, но даже их простой перечень показывает, что в течении последних нескольких лет активно создавалось качественно новое состояние правового обеспечения Российского Третьего сектора.

Глава I. Создание некоммерческих организаций

1.1. Понятие и основные формы некоммерческих организаций

Понятие и организационно-правовые формы некоммерческих организаций даются в различных законодательных актах. Только внимательное изучение их особенностей позволит принять учредителям некоммерческих организаций верные решения о наиболее предпочтительной форме некоммерческой организации для достижения конкретных поставленных ими целей и задач.

Гражданский Кодекс Российской Федерации указывает на следующие формы некоммерческих организаций:

Потребительский кооператив. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов (ст. 116). Правовое положение потребительских кооперативов в России определяется также специальным Законом РФ «О потребительской кооперации в Российской Федерации» от 19 июня 1992 года № 3085–1. Следует указать на одну особенность правового положения потребительского кооператива как некоммерческой организации. Участники потребительских кооперативов имеют обязательственные права по отношению к создаваемым организациям, в то время, как учредители (участники) других видов некоммерческих организаций в отношении создаваемых юридических лиц имущественных прав не имеют.

Общественные и религиозные объединения. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям (ст. 117). При этом Гражданский Кодекс отмечает, что особенности правового положе-

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ния общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых Гражданским Кодексом, определяются законами Российской Федерации.

Фонды. Фондом Кодекс признает не имеющую членства некоммерческую организацию, учрежденную гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующую социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели (ст. 118).

Учреждения. Учреждением согласно Гражданскому Кодексу признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично (ст. 120).

Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы). Гражданский Кодекс устанавливает, что коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями. Аналогичными правами наделяются и некоммерческие организации, в том числе учреждения. Ассоциации (союзы) некоммерческих организаций признаются Гражданским Кодексом некоммерческими организациями (ст. 121).

Однако этот перечень не является исчерпывающим, так как Гражданский Кодекс устанавливает, что в случаях, определенных законами, некоммерческие организации могут быть образованы и в других формах (ст. 50). Такие организационно-правовые формы некоммерческих организаций предусмотрены группой новых федеральных законов о некоммерческих организациях.

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года). Под общественным объединением в данном Законе понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (ст. 5). Закон предусматривает целую подгруппу форм некоммерческих организаций:

- общественная организация;
- общественное движение;

ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Рассмотрим особенности правового статуса каждой из них.

Общественная организация. Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (ст. 8)

Общественное движение. Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения (ст. 9).

Общественный фонд. Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах (ст. 10).

Общественное учреждение. Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения (ст. 11).

Орган общественной самодеятельности. Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания (ст. 12)

Союзы (ассоциации) общественных объединений. Общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения (ст. 13).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Настоящий закон признает в качестве некоммерческой организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками (ст. 2). Закон устанавливает, что некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Отметим, что понятия таких форм некоммерческих организаций, как общественное объединение (ст. 6), фонд (ст. 7), учреждение (ст. 9) и объединение некоммерческих организаций (ст. 11), приводимые данным Законом, практически сходны с положениями Гражданского Кодекса, определяющими статус аналогичных форм некоммерческих организаций, а в отношении общественных объединений и ассоциаций (союзов) некоммерческих организаций данный Закон дает сходные определения с Федеральным Законом «Об общественных объединениях». Поэтому остановимся на принципиально новых формах некоммерческих организаций, упоминаемых в настоящем Законе.

Некоммерческие партнерства. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Федерального закона (ст. 8).

Автономная некоммерческая организация. Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг (ст. 10).

ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Закон не устанавливает особых форм некоммерческих организаций. Он указывает, что благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций, а также, что благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация (ст. 7).

Закон города Москвы от 5 июля 1995 г. № 11–46 «О благотворительной деятельности». В силу настоящего закона благотворительная организация может существовать только в форме негосударственной некоммерческой организации (ст. 3). Данный Закон также, как и Федеральный Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не дает особых форм некоммерческих организаций. Он отмечает, что благотворительные организации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций (ст. 6).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Закон определяет профсоюз, как добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов (ст. 2). Отметим, что профсоюз является разновидностью общественного объединения, но не самостоятельной организационно-правовой формой некоммерческой организации.

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий» от 25 декабря 1990 года. То же самое касается и религиозных объединений, понятие которых в настоящем законе воспроизводит основные характеристики общественного объединения. Согласно ст. 17 Закона религиозное объединение — это добровольное объединение совершеннолетних граждан, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповеданий, в том числе для совместного исповедания и распространения веры.

1.2. Учредители (участники, члены) некоммерческих организаций

Рассмотрим особенности, установленные законодательством по вопросам, касающимся учредителей некоммерческих организаций.

Гражданский Кодекс Российской Федерации. Кодекс устанавливает, что *члены потребительского кооператива* обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива (ст. 116).

В отношении *членов общественных и религиозных объединений (организаций)* Кодекс гласит, что их участники (члены) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов (ст. 117).

В ст. 118 Кодекса, касающейся *фондов*, говорится, что учредители фондов не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Важные положения о членах *ассоциаций (союзов)* закреплены в ст. 121 Кодекса. Здесь отмечается, что члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Здесь также установлено, что ассоциации (союзы) не отвечают по обязательствам своих членов. В то же время, члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренными учредительными документами ассоциации.

Кодекс довольно подробно освещает права и обязанности членов ассоциаций (союзов). Так, члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться услугами ассоциаций (союзов). Член ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации (сою-

УЧРЕДИТЕЛИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

за) пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза). С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый участник. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления (ст. 123).

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года). Закон устанавливает, что учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Закон подробно регулирует права и обязанности членов общественных объединений. Учредители общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности. Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности.

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения — физические лица и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности (ст. 6).

Закон тщательно прописывает правовое положение учредителей при решении вопросов о создании общественного объединения. Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания политических партий, профессиональных союзов устанавливается законами об указанных видах общественных объединений. В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица — общественные объединения (ст. 18).

Закон предъявляет ряд специальных требований к учредителям, членам и участникам общественных объединений. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица — общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений. Иностранцы граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации. Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет. Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 10 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений (ст. 19).

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или не принадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения

УЧРЕДИТЕЛИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

их прав и свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

При создании общественных объединений в иных организационно-правовых формах права и обязанности учредителей таких объединений указываются в их уставах (ст. 19).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Согласно настоящему Закону учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать граждане и (или) юридические лица. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом. Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом (ст. 15).

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года). Под участниками благотворительной деятельности настоящий Федеральный Закон понимает граждан и юридических лиц, осуществляющих благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждан и юридических лиц, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели (ст. 5).

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации (ст. 8).

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Закон города Москвы от 5 июля 1995 г. № 11–46 «О благотворительной деятельности». Закон также отмечает, что учредителями благотворительных фондов, собственниками благотворительных учреждений и членами благотворительных ассоциаций (союзов) не могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия (ст. 6).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). По настоящему Закону каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов (ст. 2). Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах. Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

1.3. Уставные цели некоммерческой организации

Основным признаком некоммерческой организации в соответствии с законодательством Российской Федерации является отсутствие у нее целей извлечения и распределения прибыли. Как мы уже отмечали, по Гражданскому Кодексу некоммерческими признаются те организации (юридические лица), которые не имеют в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяют полученную прибыль между участниками (ст. 50).

Рассмотрим вопросы о целях некоммерческих организаций, как они решаются в других законодательных актах.

Конституция Российской Федерации. Согласно ст. 13 запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

УСТАВНЫЕ ЦЕЛИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года). Закон отмечает, что общественные объединения могут создаваться «для защиты общих интересов и достижения общих целей» их членов, а также для содействия реализации прав и законных интересов граждан (ст. 3). Закон отмечает, что цели общественного объединения подлежат закреплению в уставе (ст. 5).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Закон устанавливает, что некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ (ст. 2).

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года). Закон определяет, что благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействия защите материнства, детства и отцовства;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- охраны окружающей природной среды и защиты животных;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения (ст. 2).

Закон не признает в качестве благотворительных целей использование денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержку политических партий, движений, групп и кампаний (ст. 2).

Закон города Москвы от 5 июля 1995 г. № 11–46 «О благотворительной деятельности». В городе Москве социально значимыми целями благотворительной деятельности, регулируемой настоящим Законом, признаются:

- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на оказание материальной помощи, медицинскую и социальную реабилитацию малообеспеченных, безработных, лиц, нуждающихся в попечении, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических и интеллектуальных особенностей испытывают затруднения в реализации своих прав и законных интересов;
- оказание помощи пострадавшим от стихийных бедствий, экологических, промышленных и иных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- организация рабочих мест для граждан, нуждающихся в особой социальной защите, в том числе для увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей, а также содействие их профессиональному обучению, переобучению и трудоустройству;
- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, в защиту материнства, детства и отцовства;

УСТАВНЫЕ ЦЕЛИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на содействие духовному развитию человека в сферах просвещения, образования, науки, культуры, искусства;
- поддержка и реализация программ и мероприятий в сферах профилактики и охраны здоровья, физкультуры и спорта по месту жительства;
- охрана окружающей среды, природного наследия и природного разнообразия;
- охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческую, культурную или природоохранную значимость, а также мест захоронения;
- взаимопомощь граждан, входящих в категорию лиц, на которых может быть направлена благотворительная деятельность (ст. 5).

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий» от 25 декабря 1990 года. По данному Закону религиозное объединение может образовываться «в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповеданий, в том числе для совместного исповедания и распространения веры» (ст. 17).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Профсоюзы могут создаваться исключительно в целях представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов граждан (ст. 2).

1.4. Органы управления некоммерческой организации

Статус органов управления некоммерческой организации определяется двумя группами актов — нормативными и корпоративными:

- федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и городов федерального значения — Гражданский Кодекс РФ, Закон «Об общественных объединениях», Закон «О свободе вероисповеданий», Закон «Об образовании», Закон «О некоммерческих организациях» и др.;
- учредительными документами самих некоммерческих организаций.

Это означает, что некоммерческие организации формируют органы управления самостоятельно, но в соответствии с теми требованиями, которые изложены в законодательстве.

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

До последнего времени законодательные акты, как правило, содержали самые общие положения об органах некоммерческих организаций, предоставляя им самим определять разнообразие и порядок формирования органов управления, компетенцию и ответственность, срок действия и процедуры досрочного отзыва.

Следует отметить, что с появлением законов «О некоммерческих организациях» и «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» повысился уровень государственного регулирования вопросов, касающихся формирования органов управления большой группы некоммерческих организаций. Однако, именно в учредительных документах некоммерческой организации, а точнее — в ее Уставе (Положении) — и должны быть подробно определены вопросы создания и деятельности органов управления.

Гражданский Кодекс Российской Федерации кроме общих положений об органах управления юридических лиц устанавливает некоторые особенности.

Потребительский кооператив. Устав потребительского кооператива должен содержать условия о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов (ст. 116).

Фонды. Устав фонда должен содержать указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, о порядке назначения должностных лиц фонда (ст. 118).

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года) обязывает определять в уставах общественных объединений такие вопросы, как перечень руководящих и контрольно-ревизионных органов, их компетенцию, порядок формирования, сроки полномочий и место нахождения (ст. 20).

По смыслу Закона «Об общественных объединениях» общее собрание (конференция) общественного объединения является высшим органом управления объединения (статьи 8, 9).

Общественная организация. Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом (ст. 8).

Общественное движение. Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественного движения его постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом (ст. 9).

Общественный фонд. Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании. В случае государственной регистрации общественного фонда данный фонд осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 10).

Общественное учреждение. Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями). В соответствии с учредительными документами в общественном учреждении может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками, не являющимися учредителями данного учреждения и потребителями его услуг. Указанный орган может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями). В случае государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 11).

Орган общественной самодеятельности. Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

В случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом (ст. 12).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Закон подробно освещает вопросы управления некоммерческой организацией. Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации (ст. 28).

Применительно к особенностям организационно-правовых форм некоммерческих организаций Закон устанавливает дифференцированный подход к определению высших органов управления:

Высшими органами управления некоммерческими организациями в соответствии с их учредительными документами являются:

- коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации;
- общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза).

Порядок управления фондом определяется его уставом.

Состав и компетенция органов управления общественными и религиозными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об этих организациях (объединениях) (ст. 29).

Закон устанавливает основную функцию высшего органа управления некоммерческой организацией — обеспечение соблюдения некоммерческой организацией целей, в интересах которых она была создана (ст. 29).

К компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией Закон относит решение следующих вопросов:

- изменение устава некоммерческой организации;
- определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества;

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

- образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений;
- создание филиалов и открытие представительств некоммерческой организации;
- участие в других организациях;
- реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда).

Кроме того, согласно Закону учредительными документами некоммерческой организации может предусматриваться создание постоянно действующего коллегиального органа управления, к ведению которого может быть отнесено решение некоторых вопросов предусмотренных Законом для высших органов управления.

Закон устанавливает объем исключительной компетенции высших органов управления, которые не могут быть переданы на разрешение иным органам управления некоммерческой организации.

Установлен кворум для общего собрания членов некоммерческой организации или заседания коллегиального высшего органа управления некоммерческой организацией — на указанном собрании или заседании должно присутствовать более половины его членов.

Как правило решение указанного здесь общего собрания или заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании или заседании. Однако решение общего собрания или заседания по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами некоммерческой организации.

Для автономной некоммерческой организации лица, являющиеся работниками этой некоммерческой организации, не могут составлять более чем одну треть общего числа членов коллегиального высшего органа управления автономной некоммерческой организацией.

Некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполне-

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ние ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления (ст. 29).

Исполнительный орган некоммерческой организации. Закон предусматривает, что исполнительный орган некоммерческой организации может быть коллегиальным и (или) единоличным. Он осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации и подотчетен высшему органу управления некоммерческой организацией.

К компетенции исполнительного органа некоммерческой организации относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организацией, определенную настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами некоммерческой организации (ст. 30).

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года). Закон отмечает особенности формирования и функционирования высшего органа управления благотворительной организации.

Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации. К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:

- изменение устава благотворительной организации;
- образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение благотворительных программ;
- утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;
- принятие решений о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, открытии филиалов и представительств;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Члены высшего органа управления благотворительной организацией выполняют свои обязанности в этом органе в качестве добровольцев. В составе высшего органа управления благотворительной организацией может быть не более одного работника ее исполнительных органов (с правом либо без права решающего голоса).

Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация (ст. 10).

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий». В Уставе (Положении) должны быть указаны порядок образования, структура и управление религиозного объединения (ст. 19). Общее собрание учредителей, съезд (конференция) учредителей религиозного объединения признается Законом «О свободе вероисповеданий» в качестве высшего органа управления религиозным объединением (например, статья 21).

Следует отметить проработанность вопросов об органах управления образовательных учреждений в **Законе «Об образовании»**, в котором, в частности, определены следующие положения.

Руководство негосударственным образовательным учреждением осуществляет непосредственно его учредитель или по его поручению попечительский совет, формируемый учредителем. Правомочия попечительского совета и схема внутреннего управления негосударственным образовательным учреждением, а также процедура назначения или выборов руководителя указанного образовательного учреждения и правомочия данного руководителя определяются учредителем (попечительским советом) этого образовательного учреждения по согласованию с педагогическим коллективом и фиксируются в уставе негосударственного образовательного учреждения.

1.5. Учредительные документы некоммерческих организаций

Законодательство устанавливает, что юридические лица действуют на основании Устава, либо Учредительного договора и Устава, либо только Учредительного договора.

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида. Напри-

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

мер, министерство образования может утвердить типовое Положение об образовательной школе в качестве некоммерческой организации. В учредительных документах некоммерческих организаций должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности. Если к учредительным документам данной организации относится также и Учредительный договор, то он должен содержать сведения о порядке совместной деятельности по созданию организации, условиях передачи ее имущества и её участия в деятельности организации. Кроме того, среди учредительных документов законодатель указывает: заявление с просьбой о регистрации и протокол общего собрания учредителей, а для общественных и религиозных организаций список учредителей и руководящих органов.

Рассмотрим подробнее положения действующего законодательства, касающиеся учредительных документов некоммерческих организаций.

Гражданский Кодекс Российской Федерации.

Потребительский кооператив. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 Гражданского Кодекса, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательства по внесению паевых взносов; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков (ст. 116).

Фонды. Устав фонда помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 Гражданского Кодекса, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации (ст. 118).

Устав фонда может быть изменен органами фонда, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке. Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения устава в нем не предусмотрена либо устав не изменяется

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за его деятельностью (ст. 119).

Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы). Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав. Учредительные документы ассоциации (союза) должны содержать помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 Гражданского Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией (союзом) и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации (союза), и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза).

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года).

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;
- 2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);
- 4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
- 5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- 6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- 7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам (ст. 20).

«Правила регистрации уставов (положений) религиозных объединений».

Утверждены Приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 19–01–159–94 от 30 ноября 1994 г. Зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации 15 декабря 1994 г. Регистрационный номер 747. В Уставе (Положении) религиозной организации должны быть указаны: название, местонахождение и район деятельности религиозного учреждения; вероисповедная принадлежность; цели, задачи и основные формы деятельности данного объединения; порядок образования, структура и управление религиозного объединения; данные о принадлежности к региональному или централизованному религиозному управлению; источники образования средств и имущественные отношения как внутри религиозного объединения, так и с другими объединениями, взаимодействие с которыми предусмотрено его Уставом (Положением); порядок внесения изменений и дополнений в Устав (Положение) (п.2.5).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). В соответствии с настоящим Законом учредительными документами некоммерческих организаций являются:

- устав, утвержденный учредителями (участниками), для общественной или религиозной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства и автономной некоммерческой организации;
- учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;
- решение собственника о создании учреждения и устав, утвержденный собственником, для учреждения.

Учредители (участники) некоммерческих партнерств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные не противоречащие законодательству положения.

Изменения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа управления, за исключением устава фонда, который может быть изменен органами фонда, если уставом

СОЗДАНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

фонда предусмотрена возможность изменения этого устава в таком порядке.

Если сохранение устава фонда в неизменном виде влечет за собой последствия, которые невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения его устава не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда (ст. 14).

Другие виды некоммерческих организаций. Для некоторых видов некоммерческих организаций законодательство может установить специальные требования, подлежащие отражению в уставе. Например, устав образовательных учреждений должен содержать следующие обязательные разделы: наименование, место нахождения, статус, учредитель, организационно-правовая форма, цели образовательного процесса, тип и виды образовательных программ, язык обучения и воспитания, порядок приема обучающихся, воспитанников, продолжительность обучения на каждом этапе обучения, порядок и основания отчисления обучающихся, воспитанников, система оценок при промежуточной аттестации, ее формы и порядок, режим занятий обучающихся, воспитанников, наличие платных образовательных услуг и порядок их предоставления, порядок регламентации отношений образовательной организации и обучающихся, воспитанников, их родителей, описание структуры финансовой и хозяйственной деятельности, порядок использования имущества, порядок управления (компетенция учредителя, структура и порядок формирования руководящих органов, их компетенция, порядок их работы), порядок комплектования персонала и условия оплаты труда, порядок изменения устава, порядок реорганизации и ликвидации, права и обязанности участников образовательного процесса, перечень видов локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения (ст. 13 Закона об образовании).

Глава II. Государственная регистрация, учет и отчетность

2.1. Цель и последствия государственной регистрации

Согласно статье 51 Гражданского Кодекса РФ «юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации». Это правило распространяется на все некоммерческие организации, создаваемые с правами юридического лица.

Гражданским Кодексом РФ предусмотрено, что государственную регистрацию юридических лиц осуществляют органы юстиции, и что она должна производиться на основании специального закона о государственной регистрации юридических лиц (пункт 1 статьи 51). Но поскольку такой закон еще не принят, в Федеральном законе «О введении в действие первой части Гражданского Кодекса Российской Федерации» (статья 8) сказано: впредь до введения в действие закона о регистрации юридических лиц применяется действующий порядок их регистрации.

Это также означает, что регистрация некоммерческих организаций производится в настоящее время не только органами юстиции, но и другими государственными органами. В Москве, например, этим занимается Отдел по регистрации некоммерческих организаций Департамента общественных и межрегиональных связей Правительства Москвы. Кроме этого, регистрация некоммерческих организаций в Москве иногда производится Московской регистрационной палатой, а аккредитация представительств иностранных некоммерческих организаций производится и в системе торгово-промышленных палат (России, Москвы).

Отметим признаки юридического лица, которыми в силу статьи 48 Гражданского Кодекса наделяются некоммерческие организации:

- наличие в собственности (хозяйственном ведении или оперативном управлении) обособленного имущества;
- возможность отвечать по своим обязательствам этим имуществом;
- право от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности;
- возможность выступать истцом и ответчиком в суде;

- наличие самостоятельного баланса.

Общественное объединение. Возникнув в качестве общественного объединения, некоммерческие организации могут идти на приобретение прав юридического лица, а могут и не делать этого. Если некоммерческая организация намерена выступать в дальнейшем как участник гражданско-правовых отношений (приобретать имущественные права и обязанности), то она должна пройти процедуры государственной регистрации для приобретения прав юридического лица, так как только этот статус позволит ей защищать свои имущественные права и интересы и обяжет нести юридическую ответственность за ущемление прав и законных интересов других лиц (физических и юридических).

Специально следует отметить, что только путем приобретения статуса юридического лица некоммерческая организация может претендовать на законные привилегии (в частности, налоговые и иные льготы).

Если же некоммерческая организация не имеет намерений выступать участником гражданско-правовых отношений, то она может не приобретать прав юридического лица.

Однако, укажем на два момента:

- возможность возникновения юридического лица без регистрации оставлена в законодательстве не для всех, а только для отдельных видов некоммерческих организаций (в основном, это общественные объединения);
- практика последних лет показывает, что некоммерческие организации создаются, как правило, именно с правами юридических лиц.

Общественные объединения граждан считаются созданными после проведения учредительного съезда (конференции).

Для целей государственной регистрации законодательство дифференцирует общественные организации на общероссийские, региональные и местные.

Согласно Закону «Об общественных объединениях», Министерство юстиции Российской Федерации регистрирует общероссийские, межрегиональные и международные общественные объединения, а также созданные на территории Российской Федерации отделения (филиалы и другие структурные подразделения) общественных объединений иностранных государств.

ЦЕЛЬ И ПОСЛЕДСТВИЯ РЕГИСТРАЦИИ

Государственная регистрация межрегионального общественного объединения производится органами юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения.

Регистрация региональных и местных общественных объединений производится органами юстиции соответствующих субъектов Российской Федерации.

Союзы общественных объединений также подлежат государственной регистрации и в том же порядке, в каком регистрируются сами общественные объединения.

Религиозные объединения. Религиозные объединения приобретают правоспособность юридического лица после регистрации их уставов.

Для получения правоспособности юридического лица граждане, образовавшие религиозное объединение, подают заявление с приложением Устава (Положения) объединения в Министерство юстиции Российской Федерации или его органы на местах (в зависимости от территории, на которую распространяется деятельность данного объединения).

Благотворительные организации. Согласно Федеральному закону от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года) государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном федеральными законами. Закон устанавливает запрет на отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением ей юридического адреса гражданином по месту его жительства. Решение регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке (ст. 9).

2.2. Органы, производящие государственную регистрацию некоммерческих организаций

Министерство юстиции и его территориальные органы производят государственную регистрацию общественных объединений (включая политические партии, профсоюзы, добровольные общества, творческие союзы, благотворительные фонды) и религиозных организаций.

РЕГИСТРАЦИЯ, УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Отдел по регистрации некоммерческих организаций Департамента по общественным и межрегиональным связям Правительства Москвы (и аналогичные по функциям подразделения местных органов исполнительной власти в регионах России) производят регистрацию в отношении тех некоммерческих организаций, которые создаются без членства (другими словами — всех организаций, кроме общественных объединений граждан и религиозных организаций).

Государственные органы осуществляют регистрацию некоммерческих организаций в установленные законодательством сроки.

Заявление о регистрации общественного объединения рассматривается в месячный срок со дня его поступления.

Изменения и дополнения уставов общественных объединений в Министерстве юстиции подлежат регистрации в те же сроки, что и регистрация самих общественных объединений.

При необходимости проведения проверки и при наличии других уважительных причин срок рассмотрения заявления может быть продлен на один месяц.

Регистрация некоммерческой организации производится в течение одного месяца. При этом датой начала рассмотрения учредительных документов считается день получения полного набора документов.

Заявление о регистрации Устава некоммерческой организации и все необходимые документы должны быть поданы на регистрацию в течение трех месяцев со дня создания некоммерческой организации.

Для религиозных организаций их принадлежность к региональному или централизованному религиозному объединению указывается в Уставе и подтверждается названным объединением. В таких случаях органы юстиции обязаны зарегистрировать Устав (Положение) в течение одного месяца. В случае отсутствия подтверждения регионального или централизованного религиозного объединения срок регистрации может быть продлен до трех месяцев.

При представлении всех документов орган юстиции обязан в месячный срок решить вопрос о регистрации либо отказе в регистрации религиозного объединения.

2.3. Документы, необходимые для государственной регистрации уставов некоммерческих организаций

Для прохождения процедуры государственной регистрации в качестве юридического лица **некоммерческие организации раз-**

ОРГАНЫ, ПРОИЗВОДЯЩИЕ РЕГИСТРАЦИЮ

личных видов представляют в органы, осуществляющие государственную регистрацию, сходный перечень документов, включающий в себя:

- заявление учредителей (как правило, форма заявления утверждается регистрирующим органом);
- протокол учредительного собрания;
- учредительный договор или решение учредителей о создании организации; информацию об учредителях (полное имя, паспортные данные, домашний адрес, год рождения, телефоны — для физических лиц; если учредителем некоммерческой организации выступает уже созданное юридическое лицо, то представляются нотариально заверенные копии его учредительных документов, полное наименование, юридический адрес, номер банковского счета);
- устав создаваемой некоммерческой организации;
- документ (гарантийное письмо), подтверждающий наличие у создаваемой некоммерческой организации юридического адреса, который предоставляется ей уже действующим юридическим лицом;
- квитанцию об уплате регистрационного сбора.

Для регистрации **общественного объединения** в соответствии со статьей 21 Закона «Об общественных объединениях» подаются следующие документы:

- заявление, подписанное членами руководящего органа общественного объединения с указанием места жительства каждого;
- устав общественного объединения в двух экземплярах;
- протокол учредительного съезда (конференции) или собрания объединения;
- сведения об учредителях общественного объединения;
- документ об уплате регистрационного сбора;
- документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению;
- протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского или межрегионального общественных объединений.

РЕГИСТРАЦИЯ, УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Для регистрации Устава (Положения) **религиозного объединения** образовавшие его граждане (в количестве не менее 10 человек) или другие религиозные объединения подают заявление.

К заявлению прилагаются:

- копии Устава (Положения) религиозного объединения и протокола учредительного собрания (конференции, съезда) в двух экземплярах;
- письменное подтверждение о принадлежности религиозного объединения к региональному или централизованному объединению, выданное этим органом, подписанное должностным лицом и заверенное печатью;
- сведения об инициаторах образования религиозного объединения (для физических лиц указываются полное имя, число, месяц и год рождения; для юридических — наименование и адрес).

2.4. Основания отказа в государственной регистрации некоммерческой организации

Отказ в регистрации некоммерческой организации возможен только в случаях:

- несоответствия учредительных документов требованиям законодательства;
- недостоверности представленной информации;
- недееспособности или неправомерности хотя бы одного из учредителей;
- наличия в Реестре другой организации с аналогичным наименованием.

При отказе в регистрации некоммерческой организации заявителю выдается мотивированный отказ в письменной форме, который может быть обжалован в судебном порядке.

Аналогично, в регистрации устава общественного объединения может быть отказано только по основаниям, предусмотренным Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством об общественных объединениях.

Об отказе в регистрации общественного объединения сообщается заявителем в письменном виде с указанием положений законодательства РФ, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации. Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в суд.

ОСНОВАНИЯ ОТКАЗА В РЕГИСТРАЦИИ

В регистрации Устава (Положения) религиозного объединения может быть отказано только в том случае, если его содержание противоречит требованиям Закона «О свободе вероисповеданий» и другим актам законодательства. После принятия решения об отказе заявители уведомляются об этом в письменной форме с указанием оснований. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд в порядке гражданского судопроизводства.

2.5. Постановка некоммерческих организаций на учет в государственных органах

Некоммерческие организации, независимо от их организационно-правовой формы, подлежат учету в государственных органах Российской Федерации. Это касается и общественных объединений, и некоммерческих организаций типа школ, библиотек, исследовательских центров, и представительств или отделений иностранных некоммерческих организаций в России.

Государственный учет преследует разные цели и, в зависимости от этого, его ведут различные государственные органы.

Министерство юстиции и его местные органы.

К ведению Министерства юстиции относятся общественные объединения граждан (политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности и иные виды общественных объединений) и религиозные организации. Другими словами, Министерство юстиции и его органы занимаются общественными объединениями.

Органы юстиции осуществляют:

- регистрацию общественных объединений и религиозных организаций;
- регистрацию изменений и дополнений в уставы;
- ведение реестра зарегистрированных некоммерческих организаций.

Местная администрация

В ведение местных администраций входит регистрация некоммерческих организаций, кроме общественных объединений — науч-

РЕГИСТРАЦИЯ, УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

ных центров, исследовательских институтов, организаций культуры и образования, редакций средств массовой информации, детских и подростковых клубов, медицинских учреждений и иных организаций, которые не ставят своей целью получение и распределение прибыли. В Москве до последнего времени регистрацией подобных некоммерческих организаций ведал Отдел по регистрации некоммерческих организаций Департамента общественных и межрегиональных связей правительства Москвы. Впрочем, обсуждаются проекты передачи этой функции в московскую регистрационную палату.

Отдел осуществляет следующие виды учета некоммерческих организаций:

- регистрацию уставов и иных учредительных документов;
- внесение изменений и дополнений в учредительные документы;
- ведение реестра зарегистрированных организаций.

Государственный комитет Российской Федерации по статистике.

На этапе государственной регистрации некоммерческие организации, независимо от вида и характера их деятельности, обязаны представить в органы государственной статистики учредительные документы для присвоения идентификационных кодов, определения классификационных признаков на основании общероссийских классификаторов технико-экономической информации для включения в Единый государственный регистр предприятий и организаций (ЕГРПО) и отражения в государственной статистической отчетности.

В случае реорганизации или ликвидации некоммерческие организации представляют органам государственной статистики статистическую отчетность за период своей деятельности до момента ликвидации (реорганизации) на бланках форм годовой отчетности, а также нормативные акты о своей реорганизации (ликвидации).

На практике после получения свидетельства о государственной регистрации некоммерческие организации представляют в органы государственной статистики по месту регистрации копии следующих документов:

- устава;
- учредительного договора (если таковой имеется);
- свидетельства о государственной регистрации.

После постановки на учет некоммерческая организация получает от органа государственной статистики официальное уведомление

ПОСТАНОВКА НА УЧЕТ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

(справку) с указанием идентификационных кодов согласно общероссийскому классификатору.

Необходимо отметить, что данная процедура является, во-первых, обязательной, а во-вторых, наличие идентификационных кодов помогает при решении многих практических вопросов — например, при растоможивании грузов на границе. Надо иметь в виду, что отсутствие справки об учете в органах государственной статистики может воспрепятствовать постановке на учет в налоговых органах.

Государственная налоговая служба Российской Федерации.

Налоговые органы ведут учет некоммерческих организации по двум причинам. Во-первых, они должны иметь информацию о наличии или отсутствии прибыли у некоммерческой организации для принятия решения о ее налогообложении или, напротив, об освобождении от налогов. Во-вторых, по закону некоммерческие организации являются сборщиками подоходного налога с физических лиц — сотрудников этих организаций.

Все некоммерческие организации обязаны встать на учет в органах Государственной налоговой службы. При этом банки и кредитные учреждения открывают им счета только при предъявлении документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе и обязаны в пятидневный срок сообщить об открытии этих счетов налоговым органам.

Для постановки на учет в налоговую инспекцию требуются следующие документы:

- заполненная карта постановки на учет (бланк особой формы, разработанный Госналогслужбой) в трех экземплярах;
- заявление по утвержденной Госналогслужбой форме в двух экземплярах;
- нотариально заверенные копии учредительных документов;
- копия справки о постановке на учет в органах государственной статистики с перечнем присвоенных данной некоммерческой организации идентификационных кодов;
- нотариально заверенное свидетельство о государственной регистрации;
- заверенная копия договора аренды офиса (либо иной документ, удостоверяющий местонахождение органа управления организации).

РЕГИСТРАЦИЯ, УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Постановка на учет производится в том налоговом органе, на территории которого юридически находится некоммерческая организация. В настоящее время практически во всех налоговых органах крупных городов России имеются специальные отделы учета общественных объединений и некоммерческих организаций.

Фонд социального страхования России.

Некоммерческие организации являются также и работодателями. Поэтому они обязаны зарегистрироваться в качестве страхователей в региональных или центральных отраслевых отделениях (филиалах) Фонда социального страхования России.

Для постановки на учет в Фонде социального страхования необходимо представить:

- заявление на бланке установленного образца;
- заполненный бланк приложения к заявлению, форма которого также утверждена Фондом;
- нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации;
- нотариально заверенные копии учредительных документов (устав и учредительный договор, если он имеется).

Пенсионный фонд Российской Федерации.

Некоммерческая организация обязана встать на учет в органах Пенсионного фонда Российской Федерации в качестве работодателя, а также в качестве сборщика страховых отчислений в Пенсионный фонд из сумм заработной платы работающих в организации физических лиц.

Для постановки на учет в Пенсионном фонде необходимо представить следующие документы:

- заявление на бланке установленного Фондом образца на имя уполномоченного Пенсионного фонда по данной территории;
- заполненный бланк приложения к заявлению, форма которого также утверждена Фондом;
- нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации;
- нотариально заверенные копии учредительных документов (устав и учредительный договор, если имеется).

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Некоммерческая организация признана законом субъектом медицинского страхования — страхователем. Она обязана зарегистри-

ПОСТАНОВКА НА УЧЕТ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

роваться в качестве плательщика страховых взносов в территориальных органах Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации и несет ответственность за уклонение от регистрации и сокрытие или занижение сумм, с которых должны начисляться страховые взносы.

Для постановки на учет требуется тот же набор документов, что и для учета в налоговых органах.

Глава III. Источники образования финансовых средств и имущества некоммерческой организации

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года). Закон определяет источники формирования имущества общественного объединения. Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законом поступлений.

Политические партии, политические движения и общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан на деятельность, связанную с подготовкой и проведением выборов (ст. 31).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Статья 26 Закона определяет, что источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются:

- регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации;
- другие не запрещенные законом поступления.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Законами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов.

Порядок регулярных поступлений от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации.

Полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) некоммерческой организации.

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года). В соответствии с данным Законом источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

- взносы учредителей благотворительной организации;
- членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);
- благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;
- доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;
- поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);
- доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;
- поступления из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов;
- доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

- труд добровольцев;
- иные не запрещенные законом источники (ст. 15).

Отметим некоторые особенности формирования имущества и средств некоммерческих организаций по видам источников.

Уставный капитал. Гражданским Кодексом Российской Федерации не предусмотрена необходимость формирования уставного капитала некоммерческой организацией, однако регистрирующие органы требуют внесения уставного капитала при создании благотворительного фонда. В Указе Президента Российской Федерации от 8 июля 1994 года № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации» (пункт 3, подпункт «г») говорится, что уставной капитал должен составлять не менее 100 минимальных заработных плат. В таком размере его обычно и формируют.

При формировании уставного капитала учредителям необходимо учитывать, что в соответствии с частью первой статьи 118 Гражданского Кодекса, имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Порядок формирования, доли учредителей, сроки внесения денежных средств и (или) имущества в уставной капитал определяются в уставе и учредительном договоре.

При регистрации некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм формирование уставного капитала не является обязательным, но поскольку в законодательстве не содержится прямого запрета на такие действия, учредители по своему усмотрению имеют право его сформировать.

Членские взносы. Членские и вступительные взносы присутствуют как источник формирования имущества в организационно-правовых формах, предусматривающих членство, а именно: в общественных объединениях, религиозных организациях, партиях, ассоциациях (союзах). Сроки, размеры и порядок внесения членских взносов предусматриваются уставом общественного объединения или религиозной организации.

Таким образом, возникает возможность дифференцированного подхода к определению размеров, сроков и порядка внесения взносов для каждого члена организации. Более того, в уставе общественной или религиозной организации может и не предусматриваться внесение вступительных и членских взносов.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Устав членской организации может предусматривать внесение вступительных и членских взносов как финансовыми средствами, так и имуществом в натуральном выражении.

Члены общественных и религиозных объединений утрачивают право собственности на имущество, переданное в качестве членских взносов (пункт 2 статьи 117 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Целевые взносы учредителей. Принимая решение о создании некоммерческой организации, учредители, помимо передачи средств в качестве уставного капитала, имеют право передать организации право собственности на имущество, необходимое для осуществления уставных целей и задач. Благотворительные и иные общественные фонды, являющиеся юридическими лицами, обладают правом собственности на имущество, переданное им учредителями. Такое имущество закрепляется на балансе в качестве основных средств.

В ходе деятельности организации учредители также имеют право передать некоммерческой организации денежные средства или имущество. При этом в договоре о передаче имущества могут быть оговорены как общие уставные, так и конкретные цели и виды деятельности, на которые может быть использовано имущество. При передаче имущества учредитель (участник) имеет право требовать заключения договора, в котором может быть оговорена цель передачи имущества и ответственность некоммерческой организации за использование имущества не по назначению.

Добровольные пожертвования и гранты. Независимо от организационно-правовой формы некоммерческой организации, источником формирования ее имущества могут являться добровольные пожертвования юридических и физических лиц.

С некоторых пор в некоммерческом секторе прочно укрепился термин «грант». До недавнего времени этот термин обозначал пожертвования иностранных благотворительных организаций. Статус гранта в этом значении впервые был легализован Письмом Госналогслужбы и Минфина от 11 июня 1993 года №№ ЮУ-4-06/88Н, 04-06-01 «О порядке налогообложения грантов, получаемых от иностранных благотворительных организаций». Однако, с изданием Инструкции Госналогслужбы Российской Федерации № 35 в редакции от 29 июня 1995 года, указанное письмо утратило силу.

Тем не менее, понятие гранта, как источника доходов некоммерческих организаций, прочно вошло в законы и подзаконные акты.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

В 1995 году термин грант получил признание на уровне федеральных законов. Так, в Законе «Об общественных объединениях» упоминается государственный грант — форма государственного целевого финансирования общественно полезных программ общественных объединений (ст. 17). В Законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» в качестве одного из источников формирования имущества благотворительной организации называется благотворительный грант (ст. 15). Этот термин упоминается и в Законе г. Москвы «О благотворительной деятельности» (ст. 8).

При этом, необходимо отметить, что законодатель большое внимание уделяет вопросам правового регулирования государственных грантов. Укажем, к примеру, Постановление Правительства Российской Федерации № 633 от 23 мая 1996 года «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки научных исследований молодых российских ученых — докторов наук и государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации». Этим постановлением предусмотрены конкурсный порядок предоставления грантов Президента, круг возможных соискателей таких грантов, порядок создания и деятельности Совета по грантам Президента Российской Федерации и др.

Следует отметить — законодатель не дал ясного определения понятию «грант». Более того, различные правовые акты содержат порой взаимоисключающие определения. Например, Федеральный Закон об общественных объединениях указывает, что грант — это *форма государственного целевого финансирования* (ст. 17). Указ Президента России № 1486 от 8 июля 1994 года «О реализации программы обеспечения жильем увольняемых в запас или отставку российских военнослужащих за счет гранта (безвозмездной субсидии), предоставляемого Правительством Соединенных Штатов Америки» в самом названии и по тексту (п. 2) называет грант *безвозмездной субсидией*. В Постановлении Правительства Российской Федерации № 11 от 12 января 1996 года «Об улучшении информационного обеспечения населения Российской Федерации» под грантом имеются в виду и *возвратные ссуды* (другими словами — кредиты), и *лизинг*, и *товарный кредит*, упоминаются также «и иные формы» грантов. (п. 3). Здесь же грантом называется и «налоговое освобождение», но непонятно, отличается ли это понятие от обычных налоговых льгот.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Доходы от предпринимательской деятельности. Законодательство наделяет некоммерческие организации правом ведения предпринимательской деятельности. Однако, здесь есть принципиальные положения, которые непременно следует учитывать. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

Общественные объединения. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации.

Общественные объединения могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Создаваемые общественными объединениями хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах (ст. 37 Закона «Об общественных объединениях»).

Закон «О некоммерческих организациях» устанавливает, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика. Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на пред-

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

принимательскую деятельность некоммерческих организаций отдельных видов (ст. 24).

Некоммерческие организации могут вести предпринимательскую деятельность не только непосредственно, но и через учреждаемые ими предприятия.

Прибыль, полученная некоммерческими организациями, не может быть распределена между членами, участниками, собственниками некоммерческих организаций и используется исключительно в соответствии с уставными целями некоммерческих организаций.

К самостоятельной предпринимательской деятельности некоммерческих организаций может быть отнесена деятельность по реализации производимой продукции, работам и услугам, торговля покупными товарами и оборудованием, посредническая деятельность, внереализационные операции (доходы от реализации и сдачи в аренду имущества, доходы от акций и облигаций и иных ценных бумаг, доходы от участия в деятельности предприятий, другие доходы, не связанные с производством и реализацией продукции, работ, услуг).

При осуществлении самостоятельной предпринимательской деятельности некоммерческие организации приравниваются к предприятиям, т. е. становятся субъектами предпринимательской деятельности и подпадают под действие законодательства о предпринимательской деятельности.

В частности, на действующие и вновь создаваемые некоммерческие организации распространяется действие Положения «О порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности» от 8 сентября 1994 года. Если учредительными документами некоммерческим организациям предоставляется право на ведение предпринимательской деятельности, то в соответствии с названным Положением они подлежат государственной регистрации органами, осуществляющими регистрацию некоммерческих организаций.

В соответствии с Законом «О потребительской кооперации» от 19 июня 1992 года *потребительские кооперативы* в интересах пайщиков осуществляют заготовительную, торговую, производственную, посредническую и иную не запрещенную законодательством РФ деятельность. Предпринимательская деятельность потребительских кооперативов является дополнительной к основной коммерческой деятельности. Например, гаражный потребительский

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

кооператив может открыть производственные мастерские для обслуживания своих членов и других лиц за плату; ЖСК может сдать нежилые помещения в аренду.

Потребительские кооперативы, ассоциации (союзы) потребительских кооперативов для выполнения своих уставных задач вправе создавать заготовительные, торговые, производственные и другие предприятия, учреждать банки, страховые общества. Потребительские кооперативы могут осуществлять в установленном порядке внешнеэкономическую деятельность, устанавливая связи с организациями и предприятиями зарубежных стран, пользоваться кредитами российских и зарубежных банков. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 января 1994 года № 24 «Вопросы потребительской кооперации в РФ» Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов федерации оказывают содействие в деятельности потребительских кооперативов, предприятий, созданных потребительскими кооперативами, предоставляя различные льготы, в том числе и по налогообложению. Взаимоотношения между государственными органами и организациями потребительской кооперации строятся на основе ежегодно заключаемых соглашений.

Доходы, полученные потребительскими кооперативами от предпринимательской деятельности, распределяются между его членами по решению общего собрания пайщиков, в ассоциациях (союзах) — по решению общего собрания представителей потребительских кооперативов.

По результатам своей деятельности, в том числе предпринимательской, потребительский кооператив может быть признан банкротом, если он не в состоянии удовлетворить требования кредиторов. Решение о банкротстве принимают органы кооператива совместно с кредиторами или суд. В любом случае признание банкротства влечет за собой ликвидацию потребительского кооператива. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по долгам потребительского кооператива в пределах основных и дополнительных членских взносов.

Религиозные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность для достижения целей, ради которых они созданы. Это означает, что предпринимательская деятельность религиозных объединений является производной от уставных целей и задач и не должна им противоречить.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Так, религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать, распространять предметы культа и религиозного назначения, религиозную литературу и т. д. Религиозные организации могут учреждать производственные, реставрационные, художественные, сельскохозяйственные и иные предприятия, а также пользуются исключительным правом учреждения предприятий по производству богослужебной литературы и предметов культа.

Доходы от предпринимательской деятельности религиозных объединений не могут перераспределяться между членами этих объединений и используются по решению уполномоченных органов религиозных и общественных объединений на реализацию уставных целей и задач.

Религиозные объединения по результатам своей предпринимательской деятельности не могут быть признаны банкротами, члены (участники) объединений не отвечают по обязательствам этих объединений.

Фонды. На практике цель деятельности фондов заключается в аккумулировании финансовых и материальных ресурсов, результатов интеллектуальной деятельности для реализации различных гуманитарных программ. Предпринимательская деятельность фондов направлена в первую очередь на получение прибыли, необходимой для финансирования своей деятельности. Фондам наиболее целесообразно получать прибыль через создаваемые хозяйственные общества, либо от участия в этих обществах. Прибыль, полученная хозяйственными обществами, направляется по решению их высших органов управления, в которые входят представители фондов, на реализацию программ и финансирование текущей деятельности фондов.

По результатам своей деятельности фонды могут быть признаны банкротами и ликвидированы по решению суда либо по общему решению органов фонда и его кредиторов. Учредители фонда не несут ответственности по обязательствам фонда. Фонд может быть ликвидирован, если его имущества и средств недостаточно для осуществления целей и задач, а вероятность получения необходимого имущества и средств мала. Ликвидация также возможна, если фонд осуществляет деятельность, противоречащую уставу, в том числе предпринимательскую. Решение о ликвидации принимает суд по заявлению учредителей либо органов фонда, например, попечительского совета, либо регистрирующего органа.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Учреждения. Предпринимательская деятельность учреждений, их участие в хозяйственных обществах, товариществах допускается с согласия собственников, выраженного в учредительных документах учреждений. В уставах и положениях указываются виды деятельности, в т. ч. предпринимательской, которые осуществляют данные учреждения. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за их счет имущество, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе. Полученные доходы используются на уставные цели учреждения.

Предпринимательская деятельность *образовательных учреждений* регулируется Законом РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 года. Государственные и муниципальные образовательные учреждения вправе оказывать населению, предприятиям и организациям дополнительные платные образовательные услуги, выходящие за рамки общеобразовательных программ и государственных образовательных стандартов. Если доход от такой деятельности направляется на уставную деятельность государственного или муниципального образовательного учреждения, то такая деятельность не относится к предпринимательской.

Если платные образовательные услуги оказываются вместо или в рамках основной образовательной деятельности, то такая деятельность считается предпринимательской. Как правило, она осуществляется без согласия собственника в лице соответствующих органов управления образованием. Доходы от такой деятельности изымаются ими в соответствующий бюджет.

Негосударственные образовательные учреждения вправе взимать плату с обучающихся и воспитанников на основании договора за образовательные услуги, в том числе и за обучение в рамках государственных образовательных стандартов. Если доход от такой деятельности идет на уставную деятельность, то такая деятельность не рассматривается как предпринимательская.

Образовательные учреждения вправе осуществлять иную предпринимательскую деятельность, не связанную с предоставлением образовательных услуг, если такая деятельность предусмотрена уставом данного образовательного учреждения. Причем такая деятельность относится к предпринимательской лишь в той части, в которой получаемый от такой деятельности доход не направляется на уставную деятельность образовательного учреждения.

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

Собственник или уполномоченный им орган управления вправе приостановить предпринимательскую деятельность образовательного учреждения, если она идет в ущерб его уставной деятельности. Прибыль, полученная государственными, муниципальными и негосударственными образовательными учреждениями (при наличии у них лицензии на право ведения образовательной деятельности) не подлежит налогообложению, если она направляется на нужды обеспечения, развития и совершенствования образовательного процесса (включая оплату труда) в данном учреждении.

Постановление Правительства РФ от 28 апреля 1994 года № 407 «О первоочередных мерах по поддержке системы образования в России», предполагает освободить бюджетные (государственные и муниципальные) образовательные учреждения от обязательной продажи части валютной выручки, полученной ими от продажи лицензий, экспорта научно-технической и образовательной продукции. Государственным образовательным учреждениям разрешено осуществлять подготовку специалистов на договорной основе за плату, предоставляемую физическими и юридическими лицами, самостоятельно устанавливать размеры оплаты за проживание в общежитиях, коммунальные и бытовые услуги, непосредственно не связанные с учебным процессом.

Указ Президента РФ от 9 сентября 1992 года № 1553 «О мерах по поддержке государственных высших учебных заведений» предоставляет им право самостоятельно использовать переданное им имущество, в том числе и для ведения предпринимательской деятельности, сдачи его в аренду или пользование.

Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 1993 года № 1347 «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров РФ», тем из них, которые являются бюджетными учреждениями, разрешается осуществлять предпринимательскую деятельность с целью использования свободных производственных мощностей и повышения квалификации кадров. В то же время устанавливается запрет на внесение имущества в уставные капиталы хозяйственных обществ и товариществ, сдачу его в аренду или залог.

Предпринимательская деятельность учреждений культуры регулируется Законом РФ «Основы законодательства РФ о культуре» от 9 октября 1992 года № 3612-1. Предпринимательская деятельность учреждений культуры осуществляется в соответствии с уста-

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

вами этих некоммерческих организаций, утвержденных учредителями (собственниками). Собственниками государственных муниципальных учреждений культуры выступают: Российская Федерация, субъекты федерации, городские, сельские, поселковые, муниципальные образования в лице соответствующих органов управления. Собственниками негосударственных учреждений выступают юридические и физические лица.

Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы). До принятия Закона РФ «О некоммерческих организациях» общий порядок ведения ассоциациями предпринимательской деятельности регулировался ГК РФ и другим действующим законодательством. ГК РФ допускает создание ассоциаций коммерческих и (или) некоммерческих организаций, члены которых сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Самостоятельная предпринимательская деятельность ассоциациями коммерческих организаций не допускается, иначе такие ассоциации фактически становились бы предприятиями. Поэтому, в соответствии с ГК РФ ассоциации коммерческих организаций, ведущие предпринимательскую деятельность, должны быть преобразованы в предприятия (хозяйственные товарищества, общества), либо должны создать для ведения предпринимательской деятельности предприятия, либо принять участие в деятельности такого предприятия.

Этот принцип просматривается в принятом до вступления в силу ГК РФ Законе РФ от 7 июля 1993 года «О торгово-промышленных палатах в РФ». Хотя торгово-промышленные палаты являются общественными организациями, объединяющими предприятия и индивидуальных предпринимателей (общественная организация вправе осуществлять самостоятельную предпринимательскую деятельность), торгово-промышленные палаты не ведут такой деятельности и создают для этого предприятия (пункт 3 статьи 12 Закона). Различные объединения коммерческих организаций, созданные в форме товариществ, акционерных обществ до вступления в силу ГК РФ и не осуществляющие предпринимательской деятельности, могут быть преобразованы в ассоциации некоммерческих организаций.

Ассоциации, объединяющие коммерческие и некоммерческие организации, осуществляют предпринимательскую деятельность в таком же порядке, что и ассоциации коммерческих организаций. Ассоциации некоммерческих организаций осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с тем законодательством, по

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

которому они созданы, и по тем направлениям, которые определены в их уставах.

Так, ассоциации (союзы) потребительских обществ (кооперативов) осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с Законом РФ от 19 июня 1992 года «О потребительской кооперации в РФ», т. е. в том же порядке и на тех же условиях, что и потребительские кооперативы (см. пункты 6 и 4). Централизованные (региональные) религиозные объединения осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с Законом РФ «О свободе вероисповеданий», т. е. в том же порядке, что и религиозные организации (см. пункт 6). Союзы общественных объединений и фондов, творческие союзы, гильдии творческих работников, общероссийские и территориальные ассоциации национально-культурных центров, отраслевые и республиканские объединения профсоюзных организаций, профессиональные медицинские и фармацевтические ассоциации осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с Законом «Об общественных объединениях», а также Законом РФ «Основы законодательства РФ о культуре» (статьи 21–24, 28), Законом РФ от 29 июня 1993 года «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» (статья 62) соответственно — т. е. в том же порядке, что и общественные объединения (статья 6, пункты «б», «в»). Те ассоциации некоммерческих организаций, порядок осуществления предпринимательской деятельности которых не определен выше перечисленными законодательными актами, осуществляют предпринимательскую деятельность в соответствии с ГК РФ. Например, в таком порядке осуществляют предпринимательскую деятельность ассоциации (союзы), объединяющие образовательные учреждения, предприятия, общественные объединения, созданные в целях развития и совершенствования образования в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Закона РФ от 10 июня 1992 года «Об образовании». По-новому теперь решаются вопросы ответственности ассоциации за результаты своей деятельности, в том числе предпринимательской.

Прочие поступления. В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона РФ «О налоге на прибыль предприятий и организаций» источником формирования имущества некоммерческой организации могут являться доходы от внереализационных операций.

Некоммерческая организация, являясь собственником имущества, вправе распоряжаться им по своему усмотрению, в том числе сдавать его в аренду и получать доход в виде арендных платежей, как

ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ И ИМУЩЕСТВА

в денежном выражении, так и в имущественном. Некоммерческая организация вправе разместить принадлежащие ей свободные средства в акциях, облигациях и иных ценных бумагах, дивиденды и проценты по которым поступают в собственность некоммерческой организации.

Права на интеллектуальную собственность, принадлежащие некоммерческой организации (патенты, товарные знаки, ноу-хау, изобретения, полезные модели и т. д.), передаваемые в соответствии с лицензионным договором во временное пользование третьих лиц, либо товарные знаки, отчуждаемые в соответствии с договором купли-продажи, также поступают в собственность некоммерческой организации.

Источником формирования имущества некоммерческой организации могут являться и средства, поступившие в виде санкций или в порядке возмещения убытков по гражданско-правовым обязательствам.

Глава IV. Собственность некоммерческих организаций.

Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных Объединениях» (принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года). Настоящий Закон предусматривает, что общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами Российской Федерации не могут находиться в собственности общественного объединения.

Общественные фонды могут осуществлять свою деятельность на основе доверительного управления.

Собственность общественного объединения охраняется законом (ст. 30).

Закон подробно регламентирует статус субъектов права собственности в общественных объединениях применительно к их структуре и организационно-правовым формам.

Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

В общественных организациях, структурные подразделения (отделения) которых осуществляют свою деятельность на основе единого устава данных организаций, собственниками имущества являются общественные организации в целом. Структурные подразделения (отделения) указанных общественных организаций имеют право опе-

СОБСТВЕННОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ративного управления имуществом, закрепленным за ними собственниками.

В общественных организациях, объединяющих территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), собственником имущества, созданного и (или) приобретенного для использования в интересах общественной организации в целом, является союз (ассоциация). Территориальные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества (ст. 32).

Общественные движения. От имени общественных движений права собственника имущества, поступающего в общественные движения, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных движений (ст. 33).

Общественные фонды. От имени общественных фондов права собственника имущества, поступающего в общественные фонды, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных фондов (ст. 34).

Общественные учреждения. Общественные учреждения, созданные и финансируемые собственником (собственниками), в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют право оперативного управления указанным имуществом. Общественные учреждения, являющиеся юридическими лицами и владеющие имуществом на праве оперативного управления, могут быть собственниками созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами имущества.

Общественные учреждения получают имущество на праве оперативного управления от учредителя (учредителей). В отношении указанного имущества общественные учреждения осуществляют права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законом, в соответствии с их уставными целями. Учредитель (учредители) — собственник (собственники) имущества, переданного общественным учреждениям, вправе изъять излишнее, неиспользованное либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению. При переходе права собственности на имущество, закрепленное за общественными

СОБСТВЕННОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

учреждениями, к другому лицу данные учреждения сохраняют право оперативного управления указанным имуществом. Общественные учреждения не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ними имуществом, приобретенным за счет денежных средств, выделенных им по смете, без письменного разрешения собственника.

Если в соответствии с учредительными документами общественным учреждениям предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение общественных учреждений и учитываются на отдельном балансе.

Общественные учреждения отвечают по своим обязательствам находящимися в их распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам общественного учреждения несет собственник соответствующего имущества (ст. 35).

Органы общественной самодеятельности. Субъектами права собственности в органах общественной самодеятельности являются сами органы общественной самодеятельности, за которыми после их государственной регистрации закрепляются права юридического лица. Органы общественной самодеятельности могут быть собственниками имущества, созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами (ст. 36).

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года). Некоммерческая организация вправе иметь в собственности или в оперативном управлении имущество: здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки.

Некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание (ст. 25).

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (принят Государственной Думой 7 июля 1995 года). Благотворительная организация вправе иметь в собственности или на

СОБСТВЕННОСТЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ином вещном праве имущество: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, другое имущество, если иное не предусмотрено федеральными законами; результаты интеллектуальной деятельности. Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, уставу этой организации, пожеланиям благотворителя.

Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

Имущество благотворительной организации не может быть передано (в формах продажи, оплаты товаров, работ, услуг и в других формах) учредителям (членам) этой организации на более выгодных для них условиях, чем для других лиц (ст. 16).

Глава V. Налоговые льготы для некоммерческих организаций и их спонсоров

5.1. Краткая характеристика налоговой системы согласно законодательству Российской Федерации

Система налогов закреплена в федеральном Законе «Об основах налоговой системы в Российской Федерации».

Этот Закон является базовым, он определяет общие принципы построения налоговой системы в Российской Федерации, налоги, сборы, пошлины и другие платежи, а также права, обязанности и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов.

Виды налогов. Закон устанавливает три вида налогов, взимаемых на территории Российской Федерации:

- а) федеральные налоги;
- б) налоги республик в составе Российской Федерации и налоги краев, областей, автономных областей и округов;
- в) местные налоги.

К федеральным налогам относятся следующие налоги:

- а) налог на добавленную стоимость;
- б) акцизы на отдельные группы и виды товаров;
- в) налог на доходы банков;
- г) налог на доходы от страховой деятельности;
- д) налог с биржевой деятельности (биржевой налог);
- е) налог на операции с ценными бумагами;
- ж) таможенная пошлина;
- з) отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, зачисляемые в специальный внебюджетный фонд Российской Федерации;
- и) платежи за пользование природными ресурсами, зачисляемые в федеральный бюджет, в республиканский бюджет республики в составе Российской Федерации, в краевые, областные бюджеты краев и областей, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов и районные бюджеты районов, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;
- к) подоходный налог (налог на прибыль) с предприятий;
- л) подоходный налог с физических лиц;

ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

м) налоги, служащие источниками образования дорожных фондов, зачисляемые в эти фонды в порядке, определяемом законодательными актами о дорожных фондах в Российской Федерации;

н) гербовый сбор;

о) государственная пошлина;

п) налог с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения;

р) сбор за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний.

К налогам республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов относятся следующие налоги:

а) налог на имущество предприятий. Сумма платежей по налогу равными долями зачисляется в республиканский бюджет республики в составе Российской Федерации, краевые, областные бюджеты краев и областей, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов и в районные бюджеты районов, городские бюджеты городов по месту нахождения плательщика;

б) лесной налог;

в) плата за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем;

г) сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц.

К местным налогам относятся:

а) налог на имущество физических лиц. Сумма платежей по налогу зачисляется в местный бюджет по месту нахождения (регистрации) объекта налогообложения;

б) земельный налог. Порядок зачисления поступлений по налогу в соответствующий бюджет определяется законодательством о земле;

в) регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Сумма сбора зачисляется в бюджет по месту их регистрации;

г) налог на строительство объектов производственного назначения в курортной зоне;

д) курортный сбор;

е) сбор за право торговли. Сбор устанавливается районными, городскими (без районного деления), районными (в городе), поселковыми и сельскими представительными органами власти — местными Советами народных депутатов. Сбор уплачивается путем

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

приобретения разового талона или временного патента и полностью зачисляется в соответствующий бюджет;

ж) целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, на содержание милиции, благоустройство территорий, нужды образования и другие цели.

Установление и отмена налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также льгот их плательщикам осуществляются законами Российской Федерации и законодательными актами в соответствии с указанным Законом.

Органы государственной власти национально-государственных и административно-территориальных образований могут предоставлять дополнительные льготы по налогообложению только в пределах сумм налогов, зачисляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в их бюджеты.

Законы, приводящие к изменению размеров налоговых платежей, обратной силы не имеют.

Под налогом, сбором, пошлиной и другим платежом Законом понимается обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, определяемых законодательными актами.

Плательщиками налогов по Закону являются юридические лица, другие категории плательщиков и физические лица, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги.

Налогоплательщик подлежит в обязательном порядке постановке на учет в органах Государственной налоговой службы Российской Федерации (далее — налоговые органы). При этом банки и кредитные учреждения открывают расчетные и иные счета налогоплательщикам только при предъявлении ими документа, подтверждающего постановку на учет в налоговом органе, и в пятидневный срок сообщают в этот орган об открытии указанных счетов.

За невыполнение указанных требований на руководителей банков и кредитных учреждений налагаются административные штрафы в размере пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

Объектами налогообложения являются доходы (прибыль), стоимость определенных товаров, отдельные виды деятельности налогоплательщиков, операции с ценными бумагами, пользование при-

ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

родными ресурсами, имущество юридических и физических лиц, передача имущества, добавленная стоимость продукции, работ и услуг и другие объекты, установленные законодательными актами.

Один и тот же объект может облагаться налогом одного вида только один раз за определенный законом период налогообложения.

Закон определяет широкий круг обязанностей налогоплательщиков.

Обязанности налогоплательщика:

- своевременно и в полном размере уплачивать налоги;
- вести бухгалтерский учет, составляя отчеты о финансово-хозяйственной деятельности и обеспечивая их сохранность в течение не менее пяти лет;
- представлять налоговым органам необходимые для исчисления и уплаты налогов документы и сведения;
- вносить исправления в бухгалтерскую отчетность в размере суммы сокрытого или заниженного дохода (прибыли), выявленного проверками налоговых органов;
- в случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, произведенной налоговым органом, представлять письменные пояснения мотивов отказа от подписания этого акта;
- выполнять требования налогового органа об устранении выявленных нарушений законодательства о налогах;
- в случае ликвидации (реорганизации) юридического лица по решению собственника (органа, им уполномоченного) либо по решению суда сообщать налоговым органам в десятидневный срок о принятом решении по ликвидации (реорганизации).

Обязанности налогоплательщика возникают при наличии у него объекта налогообложения и по основаниям, установленным законодательными актами.

В целях определения обязанностей налогоплательщика законодательные акты устанавливают и определяют:

- налогоплательщика (субъект налога);
- объект и источник налога;
- единицу налогообложения;
- налоговую ставку (норму налогового обложения);
- сроки уплаты налога;
- бюджет или внебюджетный фонд, в который зачисляется налоговый оклад.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Обязанность юридического лица по уплате налога прекращается уплатой им налога либо отменой налога.

Невозможность уплаты налога является основанием для признания в установленном законом порядке юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, банкротом. В случае ликвидации юридического лица в судебном порядке или по решению собственника обязанность по уплате недоимки по налогу возлагается на ликвидационную комиссию.

В случае неисполнения налогоплательщиком своих обязанностей их исполнение обеспечивается мерами административной и уголовной ответственности, финансовыми санкциями в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами, а также залогом денежных и товарно-материальных ценностей, поручительством или гарантией кредиторов налогоплательщика.

Наряду с обязанностями, закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» установил и **права налогоплательщиков**, в том числе право:

- пользоваться льготами по уплате налогов на основаниях и в порядке, установленных законодательными актами;
- представлять налоговым органам документы, подтверждающие право на льготы по налогам;
- знакомиться с актами проверок, проведенных налоговыми органами;
- представлять налоговым органам пояснения по исчислению и уплате налогов и по актам проведенных проверок;
- в установленном законом порядке обжаловать решения налоговых органов и действия их должностных лиц.

Ответственность налогоплательщика. За нарушение обязанностей налогоплательщика закон предусматривает систему мер ответственности:

а) взыскание всей суммы сокрытого или заниженного дохода (прибыли) либо суммы налога за иной сокрытый или неучтенный объект налогообложения и штрафа в размере той же суммы, а при повторном нарушении — соответствующей суммы и штрафа в двукратном размере этой суммы. При установлении судом факта умышленного сокрытия или занижения дохода (прибыли) приговором либо решением суда по иску налогового органа или прокурора может быть взыскан в федеральный бюджет штраф в пятикратном размере сокрытой или заниженной суммы дохода (прибыли);

ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

б) штраф за каждое из следующих нарушений:

◇ за отсутствие учета объектов налогообложения и за ведение учета объекта налогообложения с нарушением установленного порядка, повлекшими за собой сокрытие или занижение дохода за проверяемый период — в размере 10% до начисленных сумм налога;

◇ за непредставление или несвоевременное представление в налоговый орган документов, необходимых для исчисления, а также для уплаты налога, в размере 10% причитающихся к уплате по очередному сроку сумм налога;

в) взыскание пени с налогоплательщика в случае задержки уплаты налога в размере 0,3% от неуплаченной суммы налога за каждый день просрочки платежа, начиная с установленного срока уплаты выявленной задержанной суммы налога, если законом не предусмотрены иные размеры пени. Взыскание пени не освобождает налогоплательщика от других видов ответственности;

г) другие санкции, предусмотренные законодательными актами.

Взыскание недоимки по налогам и другим обязательным платежам, а также сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством, производится с юридических лиц в бесспорном порядке, а с физических лиц — в судебном. Взыскание недоимки с юридических и физических лиц обращается на полученные ими доходы, а в случае отсутствия таковых — на имущество этих лиц.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

К юридическим и физическим лицам, освобожденным от уплаты налога, виды ответственности, предусмотренные законом по данному налогу, не применяются.

Закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» определяет порядок применения и виды налоговых льгот:

- установление необлагаемого минимума объекта налога;
- изъятие из обложения определенных элементов объекта налога;
- освобождение от уплаты налогов отдельных лиц или категорий плательщиков;
- понижение налоговых ставок;
- вычет из налогового оклада (налогового платежа) за расчетный период;

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

- установление целевых налоговых льгот, включая налоговые кредиты (отсрочку взимания налогов).

Законом запрещается предоставление налоговых льгот, носящих индивидуальный характер, если иное не установлено законодательными актами Российской Федерации.

Уместно привести также положения данного Закона, которые определяют круг прав и обязанностей налоговых органов по отношению к налогоплательщикам.

Налоговые органы вправе:

- возбуждать в установленном порядке ходатайства о запрещении заниматься предпринимательской деятельностью;
- предъявлять в суд или арбитражный суд иски о:
 - ◇ ликвидации предприятий на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации;
 - ◇ признании сделок недействительными и взыскании в доход государства всего полученного по таким сделкам;
 - ◇ взыскании неосновательно приобретенного не по сделке, а в результате незаконных действий;
 - ◇ признании регистрации предприятия недействительной вследствие нарушения установленного порядка создания предприятия или несоответствия учредительных документов требованиям законодательства и о взыскании доходов, полученных этим предприятием.

Налоговые органы могут осуществлять и другие действия, предусмотренные законодательством.

Должностные лица налоговых органов имеют право в установленном порядке:

а) проверять все документы, связанные с исчислением и уплатой налогов, получать необходимые объяснения, справки и сведения по вопросам, возникающим при проверках;

б) обследовать любые используемые для извлечения доходов (прибыли) или связанные с содержанием объектов налогообложения производственные, складские, торговые и иные помещения налогоплательщиков, независимо от места их нахождения. В случае отказа физического лица допустить должностных лиц налогового органа к обследованию таких помещений или непредставления им необходимых для расчета налогов документов, облагаемый доход определяется налоговыми органами, исходя из дохода по аналогичным видам предпринимательской деятельности;

ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

в) приостанавливать операции налогоплательщиков по счетам в банках и кредитных учреждениях в случае непредставления в налоговый орган документов, связанных с исчислением или уплатой налогов;

г) налагать на руководителей банков, кредитных учреждений, а также финансовых органов административные штрафы в случае невыполнения указаний налоговых органов;

д) изымать у налогоплательщиков документы, свидетельствующие о сокрытии или занижении дохода (прибыли) или о сокрытии иных объектов от налогообложения, с одновременным производством осмотра документов и фиксацией их содержания;

е) получать без оплаты от всех юридических лиц данные, необходимые для исчисления налоговых платежей налогоплательщиков.

Надо иметь в виду, что согласно Закону банки, кредитные учреждения, биржи и иные предприятия обязаны представлять соответствующим налоговым органам данные о финансово-хозяйственных операциях налогоплательщиков — клиентов этих учреждений и предприятий за истекший финансовый год в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. В случае непредставления таких данных руководители указанных учреждений и предприятий привлекаются к административной ответственности в виде штрафа в размере пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда за каждую неделю просрочки.

Юридические лица обязаны правильно удерживать подоходный налог с доходов, выплачиваемых ими физическим лицам, и своевременно перечислять удержанные суммы в бюджет. В случае невыполнения указанных обязанностей руководители этих предприятий привлекаются к административной ответственности в виде штрафа в размере пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

Обязанности налоговых органов. Некоторые обязанности закон установил также и для налоговых органов.

Налоговые органы и их сотрудники обязаны сохранять коммерческую тайну, тайну сведений о вкладах физических лиц и выполнять другие обязанности, предусмотренные Законом Российской Федерации «О Государственной налоговой службе Российской Федерации».

Ущерб (включая упущенную выгоду), причиненный налогоплательщикам вследствие ненадлежащего осуществления налоговыми органами и их сотрудниками возложенных на них обязанностей,

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

подлежит возмещению в установленном порядке. Кроме того, налоговые органы и их сотрудники могут привлекаться к другим видам ответственности, предусмотренным законодательными актами Российской Федерации.

В заключение обзора необходимо сказать, что закон устанавливает судебную защиту прав и интересов налогоплательщиков и государства.

Далее мы остановимся на наиболее важных для некоммерческих организаций видах налогов, а также рассмотрим налоговые льготы, которые закреплены в законодательстве Российской Федерации.

5.2. Льготы по налогам на доходы от предпринимательской деятельности некоммерческих организаций

Прибыль. Некоммерческие организации признаны плательщиками налога на прибыль согласно Закону Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций», если они созданы в качестве юридических лиц (ст. 1). Согласно ст. 50 Гражданского кодекса: «Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации)».

Приведенное положение вовсе не означает, что коммерческим организациям дозволено осуществлять прибыльную деятельность («преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели»), а некоммерческим — запрещено («не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели»). Здесь имеют значение не термины «цель» и «прибыль», а термины «основная» и «такой». Если для коммерческих организаций прибыльная деятельность может быть основной, то для некоммерческих такая цель должна быть не основной, т. е. некоммерческая организация может вести прибыльную деятельность наряду с основной, неприбыльной.

Вследствие этого налоговое законодательство рассматривает некоммерческую организацию в качестве плательщика налогов на прибыль. При этом для налоговых органов неважно, реализует ли на самом деле некоммерческая организация запись в своем уставе о возможности вести коммерческую деятельность или такая запись остается лишь декларацией намерений.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПОЖЕРТВОВАНИЙ И ГРАНТОВ

Более того, даже если устав конкретной некоммерческой организации не содержит положений о возможности осуществления ею коммерческой деятельности или содержит прямой запрет на такую деятельность, это не освобождает некоммерческую организацию от обязанности встать на учет в налоговом органе в качестве плательщика налога на прибыль.

В этом состоит двусмысленность налогового статуса некоммерческой организации.

Однако, признав некоммерческие организации плательщиками налога на прибыль, законодательство предоставляет им множество налоговых льгот.

Основное положение закона о налогообложении прибыли некоммерческих организаций состоит в следующем: «...бюджетные учреждения и иные некоммерческие организации, имеющие доходы от предпринимательской деятельности, уплачивают налог с получаемой от такой деятельности суммы превышения доходов над расходами» (ст. 2).

Здесь имеют значение цели, на которые использованы полученные в результате предпринимательской деятельности доходы. Если полученные доходы полностью истрачены на осуществление уставных целей и задач некоммерческих организаций, включая реализуемые этими организациями программы, приобретение основных фондов и оборудования, то налог на прибыль не взимается. Если указанных расходов было меньше, чем полученных доходов, то налогообложению подлежит разница между полученным доходом и произведенными расходами.

Однако законодательство устанавливает, что некоторые виды некоммерческих организаций полностью освобождаются от налога на прибыль, а также по целой группе других налогов — НДС, на имущество, на пользователей автомобильных дорог, по платежам во внебюджетные фонды, по налогам в дорожные фонды, по налогу на землю, по таможенному тарифу, по государственной пошлине и др.¹.

В некоторых случаях некоммерческие организации могут быть полностью освобождены от налогов на прибыль, на добавленную стоимость, на имущество и прочих налогов, если они являются участниками реализации межправительственных программ. Речь идет о специальных соглашениях, заключаемых Правительством

¹ Нормативные акты по данному вопросу см. в Приложении (нормативные акты).

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Российской Федерации с иностранными государствами. В качестве примера назовем известное письмо Госналогслужбы РФ № ЮУ-4-06/111н от 19 октября 1994 года «О порядке применения Соглашения о предоставлении гранта по программе обеспечения жильем увольняемых в запас или отставку российских военнослужащих».

5.3. Налогообложение добровольных пожертвований и грантов

Налогообложение получателей добровольных пожертвований (грантов).

Законодательство о налогообложении прибыли (доходов). Согласно Закону Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» в состав доходов некоммерческих организаций не включаются (а значит и не облагаются налогом) средства, полученные из следующих источников:

- безвозмездная помощь, оказываемая иностранными организациями в соответствии с межправительственными соглашениями;
- безвозмездная помощь иностранных организаций, предоставленная организациям и физическим лицам в сфере образования, науки и культуры (п. 6 ст. 2).

Кроме того, не облагаются налогом на прибыль добровольные пожертвования и взносы граждан (п. 11 ст. 2).

Законодательство о налоге на добавленную стоимость. Не облагаются налогом на добавленную стоимость безвозмездные средства иностранных организаций, переданные в виде грантов на осуществление целевых программ с условием последующего отчета об их использовании (Инструкция Госналогслужбы № 39 от 11 октября 1995 года с изменениями от 23 января и 14 марта 1996 года).

Кроме того, не облагаются налогом на добавленную стоимость товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи (перечень которых определяется Правительством Российской Федерации)¹.

Налогообложение доноров.

Законодательство о налогообложении прибыли (доходов) предприятий и организаций определенным образом стимулирует коммерческие предприятия на оказание помощи некоммерческим

¹ Закон РФ «О налоге на добавленную стоимость» в редакции от 22 мая 1996 года, пп. «щ», п. 1 ст. 5.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПОЖЕРТВОВАНИЙ И ГРАНТОВ

организациям. Налогооблагаемая база указанных предприятий уменьшается на суммы, направленные на благотворительные цели. При этом устанавливается следующая процентная градация:

- на суммы не более 3% — любые благотворительные цели;
- на суммы не более 5% — поддержка государственных учреждений и организаций культуры и искусства, кинематографии, архивной службы, творческим союзам и иным объединениям творческих работников, в чернобыльские благотворительные организации, в том числе — международные, а также в фонды такого рода чернобыльских организаций.
- на суммы до 10% — благотворительные цели в фонд 50-летия Победы¹.

Физические лица — доноры также пользуются определенными льготами, если они личными средствами поддерживают благотворительность. Однако, Закон РФ «О подоходном налоге с физических лиц» в этой части претерпел странные метаморфозы. Если ранее в совокупный доход физических лиц не включались суммы, направленные по их заявлениям на любые благотворительные цели, то теперь гражданам дано послабление только в тех случаях, когда они поддерживают организации культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения «частично или полностью финансируемым из соответствующих бюджетов» (пп. «а» п. 6 ст. 3).

5.4. Таможенные льготы

Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе» установлено, что товары, ввозимые в Россию в качестве гуманитарной помощи (п. «е» ст. 35), а также товары, ввозимые в качестве безвозмездной помощи или на благотворительные цели *по линии государств, правительств, международных организаций*² (п. «ж» ст. 35) освобождаются от уплаты таможенных пошлин.

При этом, согласно указанию Государственного таможенного комитета № 01–12/1540 от 16 декабря 1994 года (п. 3) при таможенном оформлении товаров, ввозимых в качестве *безвозмездной помощи или на благотворительные цели по линии государств*,

¹ Инструкция Госналогслужбы РФ № 37 от 10 августа 1995 года с изменениями от 22 января и 12 февраля 1996 года, п. 4.1.3.

² Речь, таким образом, не касается частных организаций, национальных некоммерческих организаций или физических лиц, действующих по своей инициативе.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

правительств, международных организаций взимаются таможенные сборы за *оформление товаров* в размере 0,1% таможенной стоимости товаров. Однако, в силу указания Государственного таможенного комитета № 01–12/1054 от 30 декабря 1993 года (п. 5), не взимаются сборы за таможенное оформление грузов *гуманитарной* помощи.

Таким образом, в этом вопросе власти установили приоритет гуманитарной помощи над просто безвозмездной и благотворительной помощью. Какого-либо разумного объяснения этому в законодательстве не дается.

Что касается гуманитарной помощи, то отнесение тех или иных товаров к этой категории, как правило, определяется Правительством России. Например, Указом Президента России № 517 от 10 апреля 1996 года (п. 7) Правительству России поручено рассмотрение вопроса об отнесении к гуманитарной помощи товаров, ввозимых общественным Фондом инвалидов военной службы. Другим примером может служить постановление Правительства России № 1009 от 13 октября 1995 года, согласно которому (п. 1) к гуманитарной помощи отнесены некоторые товары, ввозимые Международным научным фондом и Международным фондом «Культурная инициатива».

Глава VI. Отчетность, контроль, ответственность

6.1. Отчетность

Каждая российская некоммерческая организация, зарегистрированная в качестве юридического лица, обязана вести бухгалтерский учет своей деятельности. При этом в ряде законодательных актов установлено, что подлежат разделному учету средства, полученные в виде грантов и благотворительных пожертвований, с одной стороны, и средства, полученные от предпринимательской деятельности некоммерческой организации, с другой стороны. В свою очередь, в составе средств, полученных от предпринимательской деятельности, необходимо отдельно учитывать те, по которым установлены специальные налоговые льготы.

Однако требования о разделном учете средств, которые имеют различные законные источники происхождения, все еще не носят системного и общеобязательного характера. Кроме того, не все банки предоставляют своим клиентам _ некоммерческим организациям возможности по открытию субсчетов для разделного учета поступающих средств.

Каждая российская некоммерческая организация, зарегистрированная в качестве юридического лица, 4 раза в год (ежеквартально) представляет в налоговые органы отчеты о своей финансовой деятельности по установленной форме. Она также обязана представить в налоговый орган годовой отчет о финансовой деятельности.

Отчетный период начинается с первого числа и заканчивается последним числом текущего квартала. Финансовый год установлен с 1 января по 31 декабря.

Требованием закона является прохождение некоторыми видами некоммерческих организаций предварительных (перед сдачей годового финансового отчета) аудиторских проверок со стороны независимых аудиторских контор. К таким некоммерческим организациям относятся, например, общественные объединения.

Закон устанавливает специальное требование, согласно которому некоммерческие организации — получатели грантов или благотворительных пожертвований по окончании отчетного года представляют в налоговый орган по месту своего нахождения отчет о поступивших суммах и об их расходовании.

ОТЧЕТНОСТЬ, КОНТРОЛЬ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В дополнение к общему требованию в отношении иностранных грантов российские организации обязаны вместе с годовым отчетом предоставить в свой налоговый орган переведенные на русский язык и легализованные учредительные документы иностранной организации – спонсора, чтобы можно было удостовериться, что она является благотворительной организацией либо организацией, которая по своему статусу может предоставлять гранты. Но и в последнем случае она должна быть некоммерческой организацией по законодательству страны ее происхождения.

6.2. Ответственность

Некоммерческая организация с момента государственной регистрации в качестве юридического лица приобретает права и дееспособность, что является основанием для возникновения у этого лица прав и обязанностей. Неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на юридическое лицо законом или договором обязанностей влечет возникновение ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Российское законодательство предусматривает административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

В соответствии с требованиями Гражданского Кодекса Российской Федерации (глава 25) некоммерческая организация несет по своим обязательствам гражданско-правовую ответственность.

Выступая стороной в гражданско-правовом договоре, некоммерческая организация добровольно принимает на себя обязательства в соответствии с подписываемым договором, и невыполнение таких обязательств влечет привлечение организации к гражданско-правовой ответственности. Юридическое лицо вправе добровольно возместить ущерб, вызванный неисполнением или ненадлежащим исполнением договора. В случае отказа от выполнения принятых на себя обязательств вторая сторона вправе требовать удовлетворения претензий в судебном порядке.

Кроме того, Гражданским Кодексом предусмотрены различные виды ответственности юридического лица.

Юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (владельцы автотранспортных средств и т. п.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если они не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Подлежит возмещению некоммерческой организацией и моральный вред (физические или нравственные страдания), причиненный гражданину неправомерными действиями. Моральный вред возмещается в денежной или иной материальной форме и в размере, определяемом судом, независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда.

Поскольку некоммерческая организация является налогоплательщиком, она несет имущественную ответственность перед органами государственной налоговой инспекции. Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов некоммерческих организаций и размерами налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Некоммерческая организация ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Руководство некоммерческой организации может быть привлечено к уголовной ответственности за сокрытие доходов (прибыли) или иных объектов налогообложения, противодействие или неисполнение требований налоговой службы в целях сокрытия доходов.

В отношении ответственности некоммерческих организаций законодательством предусмотрены некоторые особенности, вытекающие из статуса некоммерческой организации.

В соответствии с пунктом «г» статьи 7 Закона Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций», некоммерческая организация несет ответственность за использование не по назначению денежных средств и имущества, полученного на выполнение уставных целей или в соответствии с договором, в котором четко оговорены цели использования средств и имущества.

Некоммерческая организация по окончании отчетного года представляет в налоговый орган по месту своего нахождения отчет о поступивших суммах и об их расходовании. В случае использования средств не по назначению сумма этих средств взыскивается в установленном порядке в доход федерального бюджета.

В соответствии со статьей 65 Гражданского Кодекса Российской Федерации некоммерческая организация может быть признана банкротом. Юридическое лицо, действующее в форме потребительского кооператива либо благотворительного или иного фонда, может быть признано по решению суда несостоятельным (банкротом), если оно не способно удовлетворить требования кредиторов.

ОТЧЕТНОСТЬ, КОНТРОЛЬ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Некоммерческая организация может быть ликвидирована по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов, либо при систематическом осуществлении общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом деятельности, противоречащей его уставным целям, а также в иных случаях, предусмотренных Гражданским Кодексом.

В случае ликвидации некоммерческой организации она несет ответственность перед третьими лицами (кредиторами) по принятым на себя обязательствам. В соответствии с Гражданским Кодексом некоммерческая организация несет ответственность перед кредиторами.

При ликвидации юридического лица требования его кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:

- в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;
- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору, в том числе по контракту, и по выплате вознаграждений по авторским договорам;
- в третью очередь удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемого юридического лица;
- в четвертую очередь погашается задолженность по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;
- в пятую очередь производятся расчеты с другими кредиторами в соответствии с законом.

Кроме того, по статье 249 Кодекса Законов о Труде некоммерческая организация, являясь стороной в трудовом договоре, в лице своего руководителя (должностного лица), виновного в нарушении законодательства о труде и правил по охране труда, в невыполнении обязательств по коллективным договорам и соглашениям по охране труда, несет ответственность (дисциплинарную, административную, уголовную) в соответствии с требованиями трудового законодательства РФ.

I. Основы правового статуса

Конституция Российской Федерации

(Извлечения)

Статья 13

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 14

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Гражданский Кодекс Российской Федерации

(Извлечения)

Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

4. Допускается создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

Статья 116. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

2. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 настоящего Кодекса, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательств по внесению паевых взносов; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

3. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также или слово «кооператив», или слова «потребительский союз» либо «потребительское общество».

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива.

5. Доходы, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом и уставом, распределяются между его членами.

6. Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом законами о потребительских кооперативах.

Статья 117. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом.

Статья 118. Фонды

1. Фондом для целей настоящего Кодекса признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

3. Порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

4. Устав фонда помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 настоящего Кодекса, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Статья 119. Изменение устава и ликвидация фонда

1. Устав фонда может быть изменен органами фонда, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке.

Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения устава в нем не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за его деятельностью.

2. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

1) если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;

2) если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

3) в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;

4) в других случаях, предусмотренных законом.

3. В случае ликвидации фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, указанные в уставе фонда.

Статья 120. Учреждения

1. Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии со статьей 296 настоящего Кодекса.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

3. Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законом и иными правовыми актами.

Статья 121. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

2. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов.

Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренными учредительными документами ассоциации.

5. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Статья 122. Учредительные документы ассоциаций и союзов

1. Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

2. Учредительные документы ассоциации (союза) должны содержать помимо сведений, указанных в пункте 2 статьи 52 настоящего Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией (союзом) и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации (союза), и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза).

Статья 123. Права и обязанности членов ассоциаций и союзов

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами.

2. Член ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации (союза) пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остальных участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

3. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый участник. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

Статья 213. Право собственности граждан и юридических лиц

1. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.

2. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях, предусмотренных пунктом 2 статьи 1 настоящего Кодекса.

3. Коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, финансируемых собственником, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

4. Общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации. В случае ликвидации такой организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется в целях, указанных в ее учредительных документах.

Закон СССР от 9 октября 1990 г. № 1708–1
«Об общественных объединениях»

(Извлечения)

Статья 6. Общесоюзные и иные общественные объединения

В СССР создаются и действуют общесоюзные, республиканские (союзных и автономных республик), межреспубликанские и местные общественные объединения, а также международные объединения.

К общесоюзным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию всех или большинства союзных республик и имеющие свои организации в этих республиках. При этом общесоюзные политическая партия или профессиональный союз должны иметь своими членами не менее пяти тысяч граждан СССР.

Статья 9. Членство в общественных объединениях

Членами (участниками) общественных объединений являются граждане СССР. Уставом общественного объединения, кроме политической партии, может быть предусмотрено членство в нем иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами молодежных организаций при политических партиях могут быть граждане, достигшие четырнадцатилетнего возраста.

В деятельности общественных объединений, кроме политических партий и профессиональных союзов, в случаях, предусмотренных их уставами, могут принимать участие коллективные члены: трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, объединения граждан.

Федеральный Закон
«Об общественных объединениях»
принят Государственной Думой 14 апреля 1995 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Действие настоящего Федерального закона распространяется также на деятельность созданных на территории Российской Федерации структурных подразделений — организаций, отделений или филиалов и представительств — иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Статья 3. Содержание права граждан на объединение

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Статья 4. Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются настоящим Федеральным законом, Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений — политических партий, профессиональных союзов, благотворительных и других видов общественных объединений, — могут регулироваться специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 5. Понятие Общественного Объединения

Под общественным объединением понимается добровольное самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее — уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения.

Статья 6. Учредители, члены и участники общественного объединения

Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионный органы. Учредители общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионный органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности.

Статья 7. Организационно-правовые формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Статья 8. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица — общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

Статья 9. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социаль-

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

ные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественного движения его постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

Статья 10. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

В случае государственной регистрации общественного фонда данный фонд осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация иных видов фондов (частных, корпоративных, государственных, общественно-государственных и других) могут регулироваться соответствующим законом о фондах.

Статья 11. Общественное учреждение

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем (учредителями).

В соответствии с учредительными документами в общественном учреждении может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками, не являющимися учредителями данного учреждения и потребителями его услуг. Указанный орган может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного голоса при учредителе (учредителях), но не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения, если иное не установлено учредителем (учредителями).

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

В случае государственной регистрации общественного учреждения данное учреждение осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 12. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

В случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом.

Статья 13. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация союзов (ассоциация) общественных объединений, в том числе с участием иностранных некоммерческих неправительственных объединений, осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Статья 14. Территориальная сфера деятельности российских общественных объединений

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства.

Под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства.

Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Под местным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

Общероссийские общественные объединения могут использовать в своих названиях наименования «Россия», «Российская Федерация» и образованные на их основе слова и словосочетания без специального разрешения правомочного государственного органа.

Статья 15. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах — общедоступной.

Статья 16. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только федеральным законом.

Статья 17. Государство и общественные объединения

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целево-

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

го финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на невыполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и законодательство Российской Федерации о социальном страховании.

Глава 2. Создание общественных объединений, их реорганизация и (или) ликвидация

Статья 18. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания политических партий, профессиональных союзов устанавливается законами об указанных видах общественных объединений.

В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица — общественные объединения.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Статья 19. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица — общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 10 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или не принадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав и свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

При создании общественных объединений в иных организационно-правовых формах права и обязанности учредителей таких объединений указываются в их уставах.

Статья 20. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;

2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);

4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Статья 21. Государственная регистрация общественного объединения

Общественное объединение вправе не регистрироваться в органах юстиции. В этом случае данное объединение не приобретает прав юридического лица.

Государственная регистрация общероссийского и международного общественных объединений производится Министерством юстиции Российской Федерации.

Государственная регистрация межрегионального общественного объединения производится органами юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения.

Государственная регистрация регионального и местного общественных объединений производится органами юстиции соответствующих субъектов Российской Федерации.

Для государственной регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

- заявление в регистрирующий орган, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа данного общественного объединения с указанием места жительства каждого;
- устав общественного объединения в двух экземплярах;
- выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- сведения об учредителях;
- документ об уплате регистрационного сбора;
- документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению;
- протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, всероссийского и межрегионального общественных объединений.

При использовании Общественным объединением личного имени гражданина или символики защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, — документы, подтверждающие правомочия на их использование.

Документы подаются на государственную регистрацию в течении трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самих общественных объединений, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Государственная регистрация отделения общественного объединения производится органом юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации на основании документов, представленных отделением общественного объединения в соответствии с частью шестой настоящей статьи, заверенных центральным руководящим органом общественного объединения, а также копии свидетельства о государственной регистрации общественного объединения. В случае, если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган указанного объединения уведомляет орган юстиции соответствующего субъекта Российской Федерации о наличии указанного отделения, его месте нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае права юридического лица указанное отделение приобретает с момента государственной регистрации общественного объединения.

Органы, регистрирующие общественные объединения, включают их в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

За государственную регистрацию общественного объединения, последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Документом, удостоверяющим государственную регистрацию общественного объединения, внесение данного объединения зарегистрировавшим его органом в единый государственный реестр юридических лиц, а также уплату регистрационных сборов, является свидетельство о государственной регистрации. Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае избрания в руководящие органы указанных объединений граждан, достигших 18 лет.

Порядок государственной регистрации общественного объединения, предусмотренный данной статьей, действует до принятия закона о регистрации юридических лиц.

Статья 22. Решения о государственной регистрации общественного объединения

Орган, регистрирующий общественные объединения, в месячный срок обязан рассмотреть заявление общественного объединения о его регистрации и принять решение: зарегистрировать общественное объединение и выдать учредителям свидетельство о его государственной регистрации либо отказать в государственной регистрации общественного объединения и выдать учредителям письменный мотивированный отказ, который может быть обжалован в судебном порядке.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Рассмотрение повторного обращения в орган, регистрирующий общественные объединения, и вынесение по этому обращению решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Статья 23. Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав общественного объединения противоречит Конституции Российской Федерации, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, положениям статей 16, 19, 20, 21 настоящего Федерального закона и законам об отдельных видах общественных объединений;
- если не представлен полный перечень учредительных документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;
- если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- если органом, регистрирующим общественные объединения, установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится недостоверная информация;
- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

В случае отказа в государственной регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации данного объединения.

Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Статья 24. Символика общественных объединений

Общественные объединения могут иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика общественных объединений не должна совпадать с государственной символикой Российской Федерации, а также с символикой иностранных государств. Символика общественных объединений не должна нарушать права граждан на интеллектуальную собственность, оскорблять их национальные и религиозные чувства. Символика общественного объединения подлежит государственной регистрации и учету в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Реорганизация общественного объединения

Реорганизация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания. Государственная регистрация вновь образованного после реорганизации общественного объединения

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

осуществляется в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.

Имущество общественного объединения, являющегося юридическим лицом, переходит после его реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 26. Ликвидация общественного объединения

Ликвидация общественного объединения осуществляется либо по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения по основаниям и в порядке, предусмотренным в статье 44 настоящего Федерального закона, либо в судебном порядке.

Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения, либо, если отсутствуют соответствующие разделы в уставе общественного объединения, — на цели, определяемые решением съезда (конференции) или общего собрания о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях — решением суда. Решение об использовании оставшегося имущества публикуется ликвидационной комиссией в печати.

Решение о ликвидации общественного объединения, являющегося юридическим лицом, направляется в орган, зарегистрировавший объединение, для исключения указанного объединения из единого государственного реестра юридических лиц.

Глава 3. Права и обязанности общественного объединения

Статья 27. Права общественного объединения

Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- участвовать в избирательных кампаниях (в случае государственной регистрации общественного объединения и при наличии в уставе данного общественного объединения положения об участии его в выборах).

Осуществление указанных прав общественными объединениями, созданными иностранными гражданами и лицами без гражданства либо с их участием, может быть ограничено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Законами об общественных объединениях могут быть предусмотрены дополнительные права для конкретных видов общественных объединений.

Статья 28. Права и обязанности общественного объединения при использовании своего названия

Официальное название общественного объединения должно содержать указание на его организационно-правовую форму и территориальную сферу его деятельности.

В названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Общественное объединение имеет право использовать в своем названии личное имя гражданина. Общественное объединение использует личное имя гражданина только с его письменного согласия или с письменного согласия его законных представителей.

Статья 29. Обязанности общественного объединения

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;
- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;
- ежегодно информировать орган, регистрирующий общественные объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;
- представлять по запросу органа, регистрирующего общественные объединения, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;
- допускать представителей органа, регистрирующего общественные объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия;

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

- оказывать содействие представителям органа, регистрирующего общественные объединения, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации.

Непредставление обновленных сведений для внесения в единый государственный реестр юридических лиц в течение трех лет влечет за собой обращение органа, зарегистрировавшего общественное объединение, в суд с иском о признании данного объединения прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Глава 4. Собственность общественного объединения. Управление имуществом общественного объединения.

Статья 30. Собственность общественного объединения

Общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Федеральным законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами Российской Федерации не могут находиться в собственности общественного объединения.

Общественные фонды могут осуществлять свою деятельность на основе доверительного управления.

Собственность общественного объединения охраняется законом.

Статья 31. Источники формирования имущества общественного объединения

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законом поступлений.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Политические партии, политические движения и общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан на деятельность, связанную с подготовкой и проведением выборов.

Статья 32. Субъекты права собственности в общественных организациях

Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

В общественных организациях, структурные подразделения (отделения) которых осуществляют свою деятельность на основе единого устава данных организаций, собственниками имущества являются общественные организации в целом. Структурные подразделения (отделения) указанных общественных организаций имеют право оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственниками.

В общественных организациях, объединяющих территориальные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию), собственником имущества, созданного и (или) приобретенного для использования в интересах общественной организации в целом, является союз (ассоциация). Территориальные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

Статья 33. Субъекты права собственности в общественных движениях

От имени общественных движений права собственника имущества, поступающего в общественные движения, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных движений.

Статья 34. Субъекты права собственности в общественных фондах

От имени общественных фондов права собственника имущества, поступающего в общественные фонды, а также созданного и (или) приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных фондов.

Статья 35. Управление имуществом в общественных учреждениях

Общественные учреждения, созданные и финансируемые собственником (собственниками), в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют право оперативного управления указанным имуществом.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Общественные учреждения, являющиеся юридическими лицами и владеющие имуществом на праве оперативного управления, могут быть собственниками созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами имущества.

Общественные учреждения получают имущество на праве оперативного управления от учредителя (учредителей). В отношении указанного имущества общественные учреждения осуществляют права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законом, в соответствии с их уставными целями.

Учредитель (учредители) — собственник (собственники) имущества, переданного общественным учреждениям, вправе изъять излишнее, неиспользованное либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

При переходе права собственности на имущество, закрепленное за общественными учреждениями, к другому лицу данные учреждения сохраняют право оперативного управления указанным имуществом. Общественные учреждения не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ними имуществом, приобретенным за счет денежных средств, выделенных им по смете, без письменного разрешения собственника.

Если в соответствии с учредительными документами общественным учреждениям предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение общественных учреждений и учитываются на отдельном балансе.

Общественные учреждения отвечают по своим обязательствам находящимися в их распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидированную ответственность по обязательствам общественного учреждения несет собственник соответствующего имущества.

Статья 36. Субъекты права собственности в органах общественной самодеятельности

Субъектами права собственности в органах общественной самодеятельности являются сами органы общественной самодеятельности, за которыми после их государственной регистрации закрепляются права юридического лица. Органы общественной самодеятельности могут быть собственниками имущества, созданного и (или) приобретенного ими иными законными способами.

Статья 37. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О введении в действие части первой Гражданского

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

кодекса Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации.

Общественные объединения могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Создаваемые общественными объединениями хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Статья 38. Надзор и контроль за деятельностью общественных объединений

Надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Орган, регистрирующий общественные объединения, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям. Указанный орган вправе:

- запрашивать у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы;
- направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями мероприятиях;
- в случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства Российской Федерации или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, органом, регистрирующим общественные объединения, может быть вынесено руководящим органам данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения. Предупреждение, вынесенное органом, регистрирующим общественные объединения, может быть обжаловано общественными объединениями в судебном порядке.

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, эпидемиологическими и иными органами государственного контроля.

Глава 5. Ответственность за нарушение законов об общественных объединениях.

Статья 39. Равенство оснований ответственности всех субъектов, действующих в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом

Государство и его органы, общественные объединения и отдельные граждане несут равную ответственность за соблюдение настоящего Федерального закона и других законов об отдельных видах общественных объединений.

Общественные объединения и граждане, чьи права, предоставленные настоящим Федеральным законом и другими законами об отдельных видах общественных объединений, оказались нарушенными, могут обратиться с иском заявлением в судебные органы и с заявлением или жалобой в административные органы о привлечении виновных к ответственности.

Статья 40. Ответственность за нарушение законов об общественных объединениях

Государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Федерального закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединениях, несут ответственность, предусмотренную уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации.

Статья 41. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства Российской Федерации

Общественные объединения, в том числе незарегистрированные в органах юстиции, в случае нарушения законодательства Российской Федерации несут ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими законами.

В случае нарушения законодательства Российской Федерации общественными объединениями, незарегистрированными в органах юстиции, ответственность за данные нарушения несут лица, входящие в состав руководящих органов этих объединений.

При совершении общественными объединениями, в том числе не зарегистрированными в органах юстиции, деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, при доказательстве их вины за организацию указанных деяний могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ. Другие члены и участники таких объединений несут ответственность за те преступные деяния, в подготовке или совершении которых они участвовали.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Статья 42. Приостановление деятельности общественных объединений

Деятельность общественных объединений может быть приостановлено в случае нарушения Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по решению суда в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В случае нарушения общероссийскими и международными общественными объединениями статьи 16 настоящего Федерального закона, а также совершение действий, противоречащих уставным целям, Генеральный прокурор Российской Федерации вносит в руководящие органы данных объединений представлений об указанных нарушениях и устанавливает срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность общественных объединений приостанавливается на срок до 6 месяцев решением Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации.

Приостановление деятельности межрегиональных, региональных и местных общественных объединений осуществляет судом соответствующего субъекта Российской Федерации по заявлению Генерального прокурора данного субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации».

Орган, регистрирующий общественные объединения, вправе подать заявление в суд о приостановлении деятельности общественных объединений после двух письменных предупреждений, если эти предупреждения не были обжалованы в суд установленным законом порядке или не признанным судом не основанными на законе.

Порядок приостановления деятельности общественных объединений в случае введения чрезвычайного положения на территории Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 43. Последствия приостановления деятельности общественного объединения

В случае приостановления деятельности общественного объединения на срок, установленный решением суда, приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать собрания, митинги, демонстрации, и другие публичные мероприятия, принимать участия в выборах, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановление деятельности общественного объединения оно устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае не устранения общественного объединения указанного нарушения

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

орган, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности данного объединения, внести в суд заявление о его ликвидации.

Статья 44. Ликвидация общественного объединения и запрет на его деятельность в случае нарушения им законодательства Российской Федерации

Общественное объединение может быть ликвидировано по решению суда в случаях:

- нарушения требования статьи 16 настоящего Федерального закона;
- виновного нарушения своими действиями прав и свобод граждан;
- неоднократных или грубых нарушений законов или иных правовых актов либо при систематическом осуществлении общественным объединением деятельности, противоречащим его уставным целям.

Заявление в суд о ликвидации общероссийского или международного общественного объединения по указанным в данной статье основаниям вносится Генеральным прокурором Российской Федерации.

Заявление в суд о ликвидации межрегионального, регионального и местного общественных объединений по указанным в данной статье основаниям вносится прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации».

Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.

Статья 45. Обжалование решения суда о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения и последствия такого решения незаконным

Решение суда о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных Федеральными законами.

Отмена решения о ликвидации общественного объединения влечет возмещение государством всех убытков, понесенных общественным объединением в связи с его незаконной ликвидацией.

Глава 6. Международные связи общественных объединений. Международные общественные объединения.

Статья 46. Международные связи общественных объединений

Российские общественные объединения в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных объединений, поддерживать прямые международные контак-

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

ты и связи, заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными объединениями.

Российские общественные объединения могут создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации и законодательства этих государств.

Статья 47. Международное общественное объединение

Общественное объединение, образованное в Российской Федерации, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение — организация, отделение или филиал и представительство.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация международных общественных объединений, международных союзов (ассоциаций), международных общественных объединений в Российской Федерации осуществляется в общем порядке, предусмотренном для общественных объединений настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Организация, отделение или филиалы и представительства международных общественных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Организации, отделения или филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Глава 7. Заключительные положения.

Статья 48. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 49. О признании нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона не действующими в Российской Федерации или утратившими силу

Признать не действующими в Российской Федерации:

- Закон СССР «Об общественных объединениях» (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, № 42, ст. 839), за исключением статей 6,9 (в части положений, касающихся политических партий);
- Статью 15 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1981, № 26, ст. 836);

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

- Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 года № 6007-VIII «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка» (Ведомости Верховного Совета СССР, 1974, № 22, ст. 326).

Признать утратившими силу:

- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 года «Об утверждении Положения о товарищеских судах и Положения об общественных советах по работе товарищеских судов» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, № 12, ст. 254);
- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 июня 1980 года «Об утверждении Положения об общественных пунктах охраны порядка в РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1980, № 27, ст. 772);
- Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 октября 1985 года «Об утверждении Положения о комиссиях по борьбе с пьянством, образуемых на предприятиях, в учреждениях, организациях и в их структурных подразделениях» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1985, № 40, ст. 1397);
- Постановление Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1991 года № 2057-1 «О регистрации общественных объединений в РСФСР и регистрационном сборе» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 299), за исключением пунктов 4,6;
- Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 10 февраля 1992 года № 2324-1 «О порядке регистрации ассоциаций образовательных учреждений» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 10, ст. 487).

Статья 50. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона

Внести в пункт 6 части второй статьи 1 Закона Российской Федерации «О сборе за использованием наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 600) следующее изменение:

слова «политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения, зарегистрированные как общероссийские общественные объединения» заменить словами «общероссийские общественные объединения».

Внести в пункт 1 постановления Верховного Совета РФ от 14 февраля 1992 года № 2355-1 «О порядке использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в названии организаций и других структур» (Ведомости Съезда народ-

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

ных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 10, ст. 470) следующее изменение:

слова «политических партий, профессиональных союзов» заменить словами «общественных объединений».

В Законе Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1309):

1) из пункта 1 статьи 1 исключить слово «общественной»;

2) из статьи 16 исключить часть 1; название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Участие торгово-промышленной палаты Российской Федерации в подготовке нормативных актов».

Статья 51. Об общественных объединениях, созданных с участием государства

Впредь до принятия федеральных законов о государственно-общественных и общественно-государственных объединениях указанные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Статья 52. О государственной регистрации общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона

Положения настоящего закона о государственной регистрации общественных объединений распространяются на общественные объединения, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

Уставы общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с указанным Федеральным законом со дня его вступления в силу на ближайшем съезде (конференции) или общем собрании. Уставы общественных объединений до их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом действуют лишь в той части, которая не противоречит указанному закону.

Государственная перерегистрация общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена не позднее 1 июля 1999 года с освобождением от регистрационного сбора. К указанным общественным объединениям не применяется положение части шестой статьи 21 настоящего Федерального закона о представлении учредительных документов на государственную регистрацию до истечения трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. По истечении указанного срока перерегистрации общественные объединения, не прошедшие ее, подлежат ликвидации в судебном порядке по требованию органа, регистрирующего общественные объединения.

ЗАКОН «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

Государственным органам, осуществляющим в настоящее время регистрацию общественных объединений, в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона передать, а органам, регистрирующим общественные объединения по настоящему Федеральному закону, принять все регистрационные документы и материалы зарегистрированных ранее общественных объединений.

Статья 53. Международные договоры с участием Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 54. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Федеральный Закон

«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

принят Государственной Думой 26 мая 1995 года

Настоящий Федеральный закон определяет гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации (далее — молодежные и детские объединения) на федеральном уровне в объеме целевого финансирования из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации, выделяемых на эти цели.

Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

Приоритеты государственной молодежной политики определяются Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением и осуществлением федеральными органами исполнительной власти мер государственной поддержки молодежных и детских объединений.

2. Иные отношения, в которые вступают молодежные и детские объединения с федеральными органами государственной власти, юридическими лицами и гражданами, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

- молодежные и детские коммерческие организации;
- молодежные и детские религиозные организации;
- молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами;

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями.

3. Требования в отношении молодежных и детских объединений, устанавливаемые пунктом 2 статьи 4 настоящего Федерального закона, не могут служить основанием для ограничения права детей и молодежи на объединение.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодежных и детских объединений

1. Законодательство Российской Федерации о государственной поддержке молодежных и детских объединений состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Конституции Российской Федерации и являющегося частью законодательства Российской Федерации об общественных объединениях.

2. Вопросы государственной поддержки молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации и на территориях, подведомственных органам местного самоуправления, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Принципы государственной поддержки молодежных и детских объединений

Исходя из основных направлений государственной молодежной политики государственная поддержка молодежных и детских объединений осуществляется в соответствии с принципами:

- приоритета общих гуманистических и патриотических ценностей в деятельности молодежных и детских объединений;
- равенства прав на государственную поддержку молодежных и детских объединений, отвечающих требованиям настоящего Федерального закона;
- признания самостоятельности молодежных и детских объединений и их права на участие в определении мер государственной поддержки;
- содействия федеральных органов исполнительной власти физическим и юридическим лицам в осуществлении негосударственной поддержки молодежных и детских объединений.

Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений не могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти, должностными лицами против законных интересов молодежных и детских объединений, а также в целях изменения характера их деятельности. Деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики не может ограничиваться осуществлением мер государственной поддержки молодежных и детских объединений.

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 4. Молодежные и детские объединения, являющиеся объектами государственной поддержки

1. Государственная поддержка в соответствии с настоящим Федеральным законом оказывается зарегистрированным в установленном законом порядке и обратившимся за такой поддержкой к федеральным органам исполнительной власти:

- молодежным объединениям граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов для осуществления совместной деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод;
- детским объединениям, в которые входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов, развитие творческих способностей и социальное становление членов объединения, а также в целях защиты своих прав и свобод.

2. Государственная поддержка общероссийских, международных и межрегиональных молодежных и детских объединений осуществляется при соблюдении ими следующих условий:

- объединение является юридическим лицом и действует не менее одного года с момента его государственной регистрации;
- в объединении насчитывается не менее 3000 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем 3000 детей и (или) молодых граждан.

Соответствие обращающегося за государственной поддержкой молодежного или детского объединения установленным настоящим Федеральным законом требованиям определяется федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики.

3. Объединение молодежного или детского объединения в ассоциацию (союз) с другими молодежными или детскими общественными объединениями при сохранении им организационной самостоятельности не может служить основанием для исключения его из числа объектов государственной поддержки.

4. Для осуществления совместной деятельности молодежные и детские объединения могут создавать координационные советы из числа своих представителей.

Статья 5. Право молодежных и детских объединений на участие в определении мер их государственной поддержки

1. Федеральные органы исполнительной власти при разработке мер государственной поддержки молодежных и детских объединений учитывают их предложения. Молодежные и детские объединения имеют право: готовить доклады Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о положении детей и молодежи, участвовать в обсуждении

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

докладов федеральных органов исполнительной власти по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики; вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы детей и молодежи; участвовать в подготовке и обсуждении проектов федеральных программ в области государственной молодежной политики.

2. Представители молодежных и детских объединений, их координационных советов имеют право участвовать в заседаниях федеральных органов исполнительной власти при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Глава II. Основные направления и формы государственной поддержки молодежных и детских объединений

Статья 6. Информационное обеспечение и подготовка кадров молодежных и детских объединений

1. Федеральные органы исполнительной власти обязаны информировать молодежные и детские объединения о планируемых и реализуемых мероприятиях в области государственной молодежной политики.

2. Органы юстиции Российской Федерации осуществляют информирование и государственную регистрацию общероссийских и международных молодежных и детских объединений.

3. По запросам молодежных и детских объединений федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики организует подготовку и переподготовку кадров этих объединений в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели.

Статья 7. Предоставление льгот молодежным и детским объединениям

1. Молодежные и детские объединения пользуются налоговыми льготами, установленными налоговым законодательством.

2. Молодежные и детские объединения, отвечающие требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона и включенные в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Федерального закона, на период своей деятельности могут получать в пользование имущество, находящееся в государственной собственности.

Федеральные органы исполнительной власти могут в определяемом ими порядке устанавливать льготы молодежным и детским объединениям при пользовании имеющимся в распоряжении указанных органов имуществом.

3. Расходы государственных предприятий, учреждений и организаций, связанные с безвозмездным либо на льготных условиях предоставлением в пользование молодежным и детским объединениям зданий, помещений, со-

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

оружений, оборудования и иного имущества, возмещаются: федеральными органами исполнительной власти в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на государственную поддержку молодежных и детских объединений.

Статья 8. Выполнение государственного заказа молодежными и детскими объединениями

1. Федеральные органы исполнительной власти могут привлекать молодежные и детские объединения к выполнению государственного заказа на создание социальных служб, информационных, инновационных центров и центров досуга для детей и молодежи, на разработку и реализацию проектов (программ) по организации социальной работы, дополнительного образования, деятельности в сфере культуры, здравоохранения, экологии, деятельности по предупреждению беспризорности и правонарушений среди детей и молодежи, а также на научные исследования и осуществление иных видов деятельности, являющихся приоритетными при реализации государственной молодежной политики.

2. Государственный заказ выполняется на договорной основе. Федеральные органы исполнительной власти направляют оферты молодежным и детским объединениям для последующей трактации.

Статья 9. Федеральные и межрегиональные программы государственной поддержки молодежных и детских объединений

1. Федеральные органы исполнительной власти разрабатывают федеральные и межрегиональные программы государственной поддержки молодежных и детских объединений с учетом предложений молодежных и детских объединений в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона. Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются также в разделах (подпрограммах) и пунктах федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства и других социальных программ.

2. Федеральные органы исполнительной власти и молодежные и детские объединения могут принимать совместные программы мероприятий в области государственной молодежной политики, финансирование которых производится из средств, выделяемых на государственную поддержку молодежных и детских объединений.

Статья 10. Государственная поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений

1. Решение о государственной поддержке проектов (программ) молодежных и детских объединений принимается федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики по результатам конкурса указанных проектов (программ).

2. Конкурсный проект (программа) молодежного или детского объединения должен отражать цель, основные задачи, содержание и план реализации

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

данного проекта (программы), финансовые, материальные, кадровые ресурсы и организационные возможности этого объединения по реализации проекта (программы). Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в необходимых случаях оказывает помощь молодежным и детским объединениям в надлежащем оформлении их проектов (программ) и проведении расчетов.

3. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики при условии соответствия конкурсного проекта (программы) молодежного или детского объединения требованиям настоящего Федерального закона определяет объем средств для его финансирования в срок, не превышающий трех месяцев после принятия положительного решения по данному проекту (программе), либо очередность предоставления необходимых средств.

4. Финансирование проектов (программ) молодежных и детских объединений производится из средств федерального бюджета в форме бюджетных ассигнований, а также из средств внебюджетных фондов Российской Федерации. Федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики может устанавливаться целевой порядок использования указанных средств.

Временно свободные средства, выделяемые из внебюджетных фондов Российской Федерации, могут размещаться на депозитах и в государственных ценных бумагах.

5. Расходы на финансирование проектов (программ) молодежных и детских объединений из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации не должны превышать половины общей суммы расходов. Получившие одобрение конкурсные проекты (программы) молодежных и детских объединений могут финансироваться в полном объеме, если федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики признано, что привлечение иных финансовых средств невозможно.

Статья 11. Выделение субсидий молодежным и детским объединениям

1. Выделение субсидий молодежным и детским объединениям, отвечающим требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона и включенным в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона, производится один раз в год в объеме, пропорциональном числу членов объединения, с учетом итогов его деятельности в предыдущем году и приоритетности планируемых для реализации проектов (программ).

2. Объем средств на субсидии молодежным и детским объединениям устанавливается Правительством Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на мероприятия в области государственной молодежной политики. Указанные средства включаются в смету расходов фе-

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

дерального органа исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики для распределения между молодежными и детскими объединениями, которым выделяются субсидии.

3. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики несет ответственность за правомерность выделения субсидий молодежным и детским объединениям, осуществляет контроль за обоснованностью расходования выделяемых средств.

4. Устанавливаются следующие виды субсидий, выделяемых молодежным и детским объединениям: на осуществление деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей детей и молодежи, на защиту их прав и свобод, а также на предотвращение угрозы их здоровью; осуществление деятельности, направленной на интеграцию в общество, профессиональную подготовку, повышение уровня образования, культуры наиболее социально уязвимых групп детей и молодежи; проведение мероприятий по организации досуга детей и молодежи; подготовку кадров молодежных и детских объединений; обеспечение функционирования органов молодежных и детских объединений, содержание помещений, приобретение оборудования, материалов; развитие международных связей молодежных и детских объединений; другие виды субсидий.

5. Молодежное или детское объединение вправе избрать вид субсидий, установленных пунктом 4 настоящей статьи.

6. Субсидии, выделяемые на государственную поддержку молодежных и детских объединений, указываются в федеральном бюджете отдельной строкой.

Глава III. Организационные основы государственной поддержки молодежных и детских объединений

Статья 12. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие меры государственной поддержки молодежных и детских объединений

1. Федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики осуществляет меры государственной поддержки молодежных и детских объединений, а также координирует деятельность по осуществлению этих мер на межрегиональном уровне.

2. Правительство Российской Федерации поручает федеральным министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти осуществление отдельных мер государственной поддержки молодежных и детских объединений и обеспечивает финансирование этих мер в пределах целевого финансирования из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации.

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 13. Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой

1. Федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики формируется Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. Включение молодежных и детских объединений в указанный Федеральный реестр осуществляется бесплатно в течение месяца после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединения требованиям пункта 2 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. Молодежное или детское объединение, внесенное в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, вправе заявить о своем исключении из него. Если такое объединение получило ежегодную субсидию в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона, то оно исключается из указанного Федерального реестра только после представления в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики финансового отчета объединения об использовании этой субсидии или после ее возвращения.

Статья 14. Совет содействия детского объединения

1. Представителем детского объединения в его отношениях с иными субъектами правоотношений по его поручению может являться совет содействия, если таковой формируется при детском объединении. Порядок формирования, состав и полномочия совета содействия определяются уставом детского объединения. Представители федеральных органов исполнительной власти не входят в состав советов содействия детских объединений.

2. Совет содействия принимает предусмотренные уставом детского объединения меры для эффективного использования предоставляемой ему государственной поддержки.

Глава IV. Защита прав молодежных и детских объединений

Статья 15. Гарантии прав молодежных и детских объединений

1. Права молодежных и детских объединений, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляются молодежными и детскими объединениями непосредственно либо через уполномоченных ими представителей в полном объеме.

2. В случае необходимости определения порядка их осуществления федеральные органы исполнительной власти обязаны определить такой порядок. При этом до установления указанного порядка молодежные и детские объединения могут осуществлять свои права в самостоятельно избираемом порядке, не противоречащем законодательству Российской Федерации. При

МОЛОДЕЖНЫЕ И ДЕТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

ликвидации молодежного или детского объединения имущество, предоставленное им в пользование федеральными органами исполнительной власти, используется только на реализацию мероприятий в области государственной молодежной политики.

Статья 16. Ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и руководителей молодежных и детских объединений за исполнение настоящего Федерального закона

1. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти несут ответственность за соблюдение положений настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые с нарушением настоящего Федерального закона, ограничивающие права молодежных и детских объединений либо устанавливающие такой порядок осуществления этих прав, который существенно затрудняет их использование, признаются недействительными в установленном законодательством порядке.

2. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами федеральных органов государственной власти своих обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Руководители молодежных и детских объединений, предоставившие ложные сведения о составе и деятельности этих объединений в целях получения государственной поддержки, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и возмещают нанесенный ущерб.

Статья 17. Судебная защита прав молодежных и детских объединений

За защитой своих прав молодежные и детские объединения вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

Глава V. Заключительные положения

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 19. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ

«О некоммерческих организациях»

принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года

Глава 1. Общие положения

**Статья 1. Предмет регулирования и область действия
настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

3. Настоящий Федеральный закон не распространяется на потребительские кооперативы. Деятельность потребительских кооперативов регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, законами о потребительских кооперативах, иными законами и правовыми актами.

Статья 2. Некоммерческая организация

1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Статья 3. Правовое положение некоммерческой организации

Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением учреждений) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс или смету.

2. Некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.

3. Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории.

4. Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Статья 4. Наименование и место нахождения некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности.

Некоммерческая организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования.

2. Место нахождения некоммерческой организации определяется местом ее государственной регистрации, если в соответствии с законом учредительными документами некоммерческой организации не установлено иное.

3. Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

Статья 5. Филиалы и представительства некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства.

3. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммер-

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

ческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

4. Филиал и представительство некоммерческой организации не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

Руководители филиала и представительства назначаются некоммерческой организацией и действуют на основании доверенности, выданной некоммерческой организацией.

5. Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своих филиала и представительства несет создавшая их некоммерческая организация.

Глава II. Формы некоммерческих организаций

Статья 6. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами.

4. Организации, преследующие религиозные цели, могут создаваться и в иных формах, предусмотренных законом.

Статья 7. Фонды

1. Для целей настоящего Федерального закона фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно-полезные цели.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей этим целям и необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых фонд создан. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

3. Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства.

Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Порядок формирования и деятельности попечительского совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями.

Статья 8. Некоммерческие партнерства

1. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами, является собственностью партнерства. Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов.

2. Некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

3. Члены некоммерческого партнерства вправе:

- участвовать в управлении делами некоммерческого партнерства;
- получать информацию о деятельности некоммерческого партнерства в установленном учредительными документами порядке;
- по своему усмотрению выходить из некоммерческого партнерства;
- если иное не установлено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства, получать при выходе из некоммерческого партнерства часть его имущества или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, за исключением членских взносов, в порядке, предусмотренном учредительными документами некоммерческого партнерства;

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

- получать в случае ликвидации некоммерческого партнерства часть его имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, либо стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, если иное не предусмотрено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства.

4. Член некоммерческого партнерства может быть исключен из него по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые предусмотрены учредительными документами некоммерческого партнерства.

Член некоммерческого партнерства, исключенный из него, имеет право на получение части имущества некоммерческого партнерства или стоимости этого имущества в соответствии с абзацем пятым пункта 3 настоящей статьи.

5. Члены некоммерческого партнерства могут иметь и другие права, предусмотренные его учредительными документами и не противоречащие законодательству.

Статья 9. Учреждения

1. Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

3. Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законом и иными правовыми актами.

Статья 10. Автономная некоммерческая организация

1. Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации.

Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

2. Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

3. Надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами.

4. Учредители автономной некоммерческой организации могут пользоваться ее услугами только на равных условиях с другими лицами.

Статья 11. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

2. Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) некоммерческих организаций. Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами.

5. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».

Статья 12. Права и обязанности членов ассоциаций и союзов

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами.

2. Член ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года. В этом случае член ассоциации (союза) несет субсидиарную ответственность по ее обязательствам пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые установлены учредительными документами ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

3. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового члена может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

Глава III. Создание, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации

Статья 13. Создание некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения, а также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации.

2. Создание некоммерческой организации в результате ее учреждения осуществляется по решению учредителей (учредителя).

Статья 14. Учредительные документы некоммерческой организации

1. Учредительными документами некоммерческих организаций являются:

- устав, утвержденный учредителями (участниками), для общественной или религиозной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства и автономной некоммерческой организации;
- учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;
- решение собственника о создании учреждения и устав, утвержденный собственником, для учреждения.

Учредители (участники) некоммерческих партнерств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

В случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

2. Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

3. В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации. Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные не противоречащие законодательству положения.

4. Изменения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа управления, за исключением устава фонда, который может быть изменен органами фонда, если уставом фонда предусмотрена возможность изменения этого устава в таком порядке. Если сохранение устава фонда в неизменном виде влечет за собой последствия, которые невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения его устава не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации принадлежит суду по заявлению органов фонда или органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

Статья 15. Учредители некоммерческой организации

1. Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать граждане и (или) юридические лица.

2. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом.

Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом.

Статья 16. Реорганизация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Реорганизация некоммерческой организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

3. Некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

4. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

Статья 17. Преобразование некоммерческой организации

1. Некоммерческое партнерство вправе преобразоваться в общественную или религиозную организацию (объединение), фонд или автономную некоммерческую организацию.

2. Учреждение может быть преобразовано в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество. Преобразование государственных или муниципальных учреждений в некоммерческие организации иных форм или хозяйственное общество допускается в случаях и в порядке, которые установлены законом.

3. Автономная некоммерческая организация вправе преобразоваться в общественную или религиозную организацию (объединение) либо в фонд.

4. Ассоциация или союз вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество.

5. Решение о преобразовании некоммерческого партнерства принимается учредителями единогласно, ассоциации (союза) — всеми членами, заключившими договор о ее создании.

Решение о преобразовании учреждения принимается его собственником.

Решение о преобразовании автономной некоммерческой организации принимается ее высшим органом управления в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, предусмотренном уставом автономной некоммерческой организации.

6. При преобразовании некоммерческой организации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной некоммерческой организации в соответствии с передаточным актом.

Статья 18. Ликвидация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть ликвидирована на основании и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных его уставом;
- в других случаях, предусмотренных Федеральным законом.

3. Учредители (участники) некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, назначают по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом порядок и сроки ликвидации некоммерческой организации.

4. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

Статья 19. Порядок ликвидации некоммерческой организации

1. Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации некоммерческой организации.

2. Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

3. По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

4. Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

При недостаточности у ликвидируемого учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника этого учреждения.

5. Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов пятой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

6. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации, по согласованию с органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц.

Статья 20. Имущество ликвидируемой некоммерческой организации

1. При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, направляется в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. В случае, если использование имущества ликвидируемой некоммерческой организации в соответствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

2. При ликвидации некоммерческого партнерства оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество подлежит распределению между членами некоммерческого партнерства в соответствии с их имущественным взносом, размер которого не превышает размер их имущественных взносов, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами некоммерческого партнерства. Порядок использования имущества некоммерческого партнерства, стоимость которого превышает размер имущественных взносов его членов, определяется в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество учреждения передается его собственнику, если иное не предусмотрено законами и иными правовыми актами Российской Федерации или учредительными документами учреждения.

Статья 21. Завершение ликвидации некоммерческой организации

Ликвидация некоммерческой организации считается завершенной, а некоммерческая организация — прекратившей существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Статья 22. Запись о прекращении деятельности некоммерческой организации

Запись о прекращении деятельности некоммерческой организации вносится органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, при предоставлении следующих документов:

- заявления о внесении записи о ликвидации (в случае добровольной ликвидации) или о прекращении деятельности некоммерческой организации, подписанного лицом, уполномоченным некоммерческой организацией;
- решения соответствующего органа о ликвидации или о прекращении деятельности некоммерческой организации;
- устава некоммерческой организации и свидетельства о ее государственной регистрации;
- ликвидационного баланса, или передаточного акта, или разделительного баланса;
- документа об уничтожении печати некоммерческой организации.

Статья 23. Государственная регистрация изменений учредительных документов некоммерческой организации

1. Государственная регистрация изменений учредительных документов некоммерческой организации осуществляется в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

2. Изменения учредительных документов некоммерческой организации вступают в силу с момента их государственной регистрации.

Глава IV. Деятельность некоммерческой организации

Статья 24. Виды деятельности некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных видов.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законом.

2. Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую деятельность некоммерческих организаций отдельных видов.

3. Некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской деятельности.

4. В интересах достижения целей, предусмотренных уставом, некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы.

Статья 25. Имущество некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки.

2. Некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Статья 26. Источники формирования имущества некоммерческой организации

1. Источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются:

- регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации;
- другие не запрещенные законом поступления.

Законами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов.

2. Порядок регулярных поступлений от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации.

3. Полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) некоммерческой организации.

Статья 27. Конфликт интересов

1. Для целей настоящего Федерального закона лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее — заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

2. Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации. Под термином «возможности некоммерческой организации» в целях настоящей статьи понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность.

3. В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

- оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки;
- сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью.

4. Сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Заинтересованное лицо несет перед некоммерческой организацией ответственность в размере убытков, причиненных им этой некоммерческой организации. Если убытки причинены некоммерческой организации несколькими заинтересованными лицами, их ответственность перед некоммерческой организацией является солидарной.

Глава V. Управление некоммерческой организацией

Статья 28. Основы управления некоммерческой организацией

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными Федеральными законами.

Статья 29. Высший орган управления некоммерческой организацией

1. Высшими органами управления некоммерческими организациями в соответствии с их учредительными документами являются: коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации; общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза). Порядок управления фондом определяется его уставом. Состав и компетенция органов управления общественными и религиозными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об этих организациях (объединениях).

2. Основная функция высшего органа управления некоммерческой организацией — обеспечение соблюдения некоммерческой организацией целей, в интересах которых она была создана.

3. К компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится решение следующих вопросов:

- изменение устава некоммерческой организации;
- определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений;
- создание филиалов и открытие представительств некоммерческой организации;
- участие в других организациях;
- реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда).

Учредительными документами некоммерческой организации может предусматриваться создание постоянно действующего коллегиального органа управления, к ведению которого может быть отнесено решение вопросов, предусмотренных абзацами пятым — восьмым настоящего пункта.

Вопросы, предусмотренные абзацами вторым — четвертым и девятым настоящего пункта, относятся к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

4. Общее собрание членов некоммерческой организации или заседание коллегиального высшего органа управления некоммерческой организацией правомочно, если на указанном собрании или заседании присутствует более половины его членов. Решение указанного общего собрания или заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании или заседании. Решение общего собрания или заседания по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами.

5. Для автономной некоммерческой организации лица, являющиеся работниками этой некоммерческой организации, не могут составлять более чем одну треть общего числа членов коллегиального высшего органа управления автономной некоммерческой организацией. Некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

Статья 30. Исполнительный орган некоммерческой организации

1. Исполнительный орган некоммерческой организации может быть коллегиальным и (или) единоличным. Он осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации и подотчетен высшему органу управления некоммерческой организацией.

2. К компетенции исполнительного органа некоммерческой организации относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организацией, определенную настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и учредительными документами некоммерческой организации.

Глава VI. Некоммерческие организации и органы государственной власти

Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают государственные и муниципальные учреждения, закрепляют за ними имущество на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и осуществляют их полное или частичное финансирование.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе:

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

- предоставление в соответствии с законодательством льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей некоммерческим организациям, созданным в благотворительных, образовательных, культурных и научных целях, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, других установленных законодательством целей, с учетом организационно-правовых форм некоммерческих организаций;
 - предоставление некоммерческим организациям иных льгот, в том числе полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;
 - размещение среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов;
 - предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.
2. Не допускается предоставление льгот по уплате налогов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку.

Статья 32. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

2. Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 33. Ответственность некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация в случае нарушения настоящего Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случае, если некоммерческая организация совершила действия, противоречащие ее целям и настоящему Федеральному закону, некоммерческой организации может быть вынесено предупреждение в письменной форме органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, или прокурором внесено представление об устранении нарушений.

ЗАКОН «О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

3. В случае вынесения некоммерческой организации более двух предупреждений в письменной форме или представлений об устранении нарушений некоммерческая организация может быть ликвидирована по решению суда в порядке, предусмотренном статьей 19 настоящего Федерального закона и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 34. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

**Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ
«О благотворительной деятельности и
благотворительных организациях»**

принят Государственной Думой 7 июля 1995 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Благотворительная деятельность

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Статья 2. Цели благотворительной деятельности

1. Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействия защите материнства, детства и отцовства;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- охраны окружающей природной среды и защиты животных;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения.

2. Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются.

Статья 3. Законодательство о благотворительной деятельности

1. Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

2. Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 4. Право на осуществление благотворительной деятельности

1. Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

2. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации.

3. Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления.

Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Федерального закона понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Благотворители — лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

- бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;
- бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;
- бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг благотворителями — юридическими лицами.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы — граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

Благополучатели — лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

Статья 6. Благотворительная организация

1. Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

2. При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций. Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

Раздел II. Порядок создания и прекращения деятельности благотворительной организации

Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации.

Статья 9. Государственная регистрация благотворительной организации

1. Государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном федеральными законами.

2. Не допускается отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением ей юридического адреса гражданином по месту его жительства.

3. Решение регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 10. Высший орган управления благотворительной организацией

1. Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.

2. К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:

- изменение устава благотворительной организации;
- образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение благотворительных программ;
- утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;
- принятие решений о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, открытии филиалов и представительств;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

3. Члены высшего органа управления благотворительной организацией выполняют свои обязанности в этом органе в качестве добровольцев. В составе высшего органа управления благотворительной организацией может

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

быть не более одного работника ее исполнительных органов (с правом либо без права решающего голоса).

4. Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация.

Статья 11. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации

1. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации осуществляются в установленном законом порядке.

2. Благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.

3. При ликвидации благотворительной организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется на благотворительные цели в порядке, предусмотренном уставом, или по решению ликвидационной комиссии, если порядок использования имущества благотворительной организации не предусмотрен в ее уставе.

Раздел III. Условия и порядок осуществления деятельности благотворительной организации

Статья 12. Деятельность благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также благотворительную деятельность, направленную на достижение предусмотренных настоящим Федеральным законом целей.

2. Благотворительная организация вправе заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внереализационных операций.

3. Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

4. Для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества. Не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

5. Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и кампаний.

Статья 13. Филиалы и представительства благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

2. Создание российской благотворительной организацией филиалов и открытие представительств на территориях иностранных государств осуществляются в соответствии с законодательством этих государств, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

3. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, наследуются имуществом создавшей их благотворительной организацией и действуют на основании утвержденных ею положений. Имущество филиалов и представительств учитывается на их отдельном балансе и на балансе создавшей их благотворительной организации.

4. Руководители филиалов и представительств назначаются высшим органом управления благотворительной организацией и действуют на основании доверенности, выданной благотворительной организацией.

5. Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшей их благотворительной организации. Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их благотворительная организация.

Статья 14. Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных организаций

1. Благотворительные организации могут объединяться в ассоциации и союзы, создаваемые на договорной основе, для расширения своих возможностей в реализации уставных целей.

2. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций не отвечает по обязательствам своих членов. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных учредительными документами объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций.

Статья 15. Источники формирования имущества благотворительной организации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

- взносы учредителей благотворительной организации;
- членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);
- благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;
- доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);
- доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;
- поступления из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов;
- доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;
- труд добровольцев;
- иные не запрещенные законом источники.

Статья 16. Имущество благотворительной организации

1. В собственности или на ином вещном праве благотворительной организации могут находиться: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, другое имущество, если иное не предусмотрено федеральными законами; результаты интеллектуальной деятельности.

2. Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, уставу этой организации, пожеланиям благотворителя.

3. Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

4. В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

5. Имущество благотворительной организации не может быть передано (в формах продажи, оплаты товаров, работ, услуг и в других формах) учредителям (членам) этой организации на более выгодных для них условиях, чем для других лиц.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Статья 17. Благотворительная программа

1. Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации.

2. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

3. На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное и иное обеспечение, на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ, и другие расходы, связанные с реализацией благотворительных программ) должно быть использовано не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учрежденных благотворительной организацией хозяйственных обществ и доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности. При реализации долгосрочных благотворительных программ поступившие средства используются в сроки, установленные этими программами.

Раздел IV. Государственные гарантии благотворительной деятельности

Статья 18. Поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц — участников благотворительной деятельности.

2. Должностные лица, препятствующие реализации прав граждан и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, признавая социальную значимость благотворительной деятельности, могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку в следующих формах:

- предоставление в соответствии с федеральными законами льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей и других льгот;
- предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления налоговых и иных льгот в пределах их компетенции;
- материально-техническое обеспечение и субсидирование благотворительных организаций (включая полное или частичное освобождение от оплаты услуг, оказываемых государственными и муниципальными орга-

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

низациями, от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом) по решению соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- финансирование на конкурсной основе благотворительных программ, разрабатываемых благотворительными организациями;
- размещение на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов;
- передача в собственность благотворительных организаций на бесплатной или льготной основе государственного или муниципального имущества в процессе его разгосударствления и приватизации, осуществляемая в порядке, предусмотренном законодательством.

4. В целях поддержки благотворительной деятельности, осуществления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и благотворительных организаций могут создаваться советы (комитеты) по поддержке благотворительности, в состав которых входят представители органов законодательной и исполнительной власти, благотворительных организаций, общественных организаций, общественные деятели. Эти советы (комитеты) не обладают властными полномочиями по отношению к участникам благотворительной деятельности, их решения носят рекомендательный характер.

5. Запрещается предоставление налоговых льгот в индивидуальном порядке отдельным благотворительным организациям, их учредителям (членам) и иным участникам благотворительной деятельности.

6. Право на налоговые и иные льготы, установленные законодательством, благотворительная организация получает с момента ее государственной регистрации.

Статья 19. Контроль за осуществлением благотворительной деятельности

1. Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Регистрирующий орган осуществляет контроль за соответствием деятельности благотворительных организаций целям, ради которых они созданы.

Благотворительная организация ежегодно представляет в регистрирующий орган отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

- финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- нарушениях требований настоящего Федерального закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

3. Ежегодный отчет представляется в регистрирующий орган в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы.

4. Регистрирующий орган обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к полученным им ежегодным отчетам благотворительных организаций.

5. Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к своим ежегодным отчетам.

6. Средства, затраченные на публикацию ежегодного отчета и информации о деятельности благотворительной организации, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

7. Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, ее расходах, численности работников, об оплате их труда и о привлечении добровольцев не могут составлять коммерческую тайну.

8. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов благотворительных организаций, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

Статья 20. Ответственность благотворительной организации

1. В случаях нарушения настоящего Федерального закона благотворительная организация несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случае совершения благотворительной организацией действий, противоречащих ее целям, а также настоящему Федеральному закону, орган, зарегистрировавший благотворительную организацию, может направить ей предупреждение в письменной форме, которое может быть обжаловано благотворительной организацией в судебном порядке.

3. В случае неоднократного предупреждения в письменной форме благотворительной организации она может быть ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

4. Все средства, полученные благотворительной организацией от осуществления предпринимательской деятельности в нарушение статьи 12 настоящего Федерального закона, взыскиваются в доход местного бюджета по месту нахождения благотворительной организации в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, и подлежат использованию на благотворительные цели в порядке, определяемом муниципальными органами социальной защиты.

5. Споры между благотворительной организацией и гражданами и юридическими лицами, перечислившими ей средства на благотворительные цели, об использовании этих средств рассматриваются в судебном порядке.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Статья 21. Осуществление международной благотворительной деятельности

1. Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

2. Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Российской Федерации, нормам и принципам международного права.

3. Благотворительная организация вправе открывать счета в учреждениях банков других государств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Благотворительная организация имеет право на получения благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, а также от иностранных и международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 22. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Российской Федерации

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать участниками благотворительной деятельности на территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Раздел V. Заключительные положения

Статья 23. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на благотворительные организации, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют лишь в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Статья 24. О перерегистрации благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона

Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Перерегистрация благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена до 1 июля 1999 года с освобождением таких организаций от регистрационного сбора.

Благотворительные организации, не прошедшие перерегистрацию в течение указанного срока, подлежат ликвидации в судебном порядке по требованию регистрирующего органа.

Статья 25. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Закон города Москвы от 5 июля 1995 г. № 11–46 «О благотворительной деятельности»

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон создает условия правового регулирования благотворительной деятельности в Москве, определяет ее основные цели и гарантирует поддержку со стороны органов власти ее субъектам, создает условия для широкого распространения и развития благотворительной деятельности путем экономического стимулирования и морального поощрения субъектов, участвующих в благотворительной деятельности.

Закон определяет порядок получения негосударственной некоммерческой организацией статуса «благотворительная» в городе Москве и порядок его лишения. Статус «благотворительная» в городе Москве дает право на пользование налоговыми и иными льготами, установленными настоящим Законом и другими нормативными актами города Москвы, принятыми в соответствии с ним. Данные льготы предоставляются независимо и сверх льгот, установленных законами Российской Федерации для благотворительных организаций и других участников благотворительной деятельности.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Статья 2. Действующее в Москве законодательство о благотворительной деятельности

Действующее в городе Москве законодательство о благотворительной деятельности и благотворительных организациях включает в себя соответствующие положения Конституции, законы Российской Федерации, настоящий Закон и принимаемые в соответствии с ним нормативные акты, другие нормативные акты города Москвы.

Действие настоящего Закона распространяется на организации, имеющие статус «благотворительная» в городе Москве или претендующие на его получение.

Деятельность религиозных организаций (объединений), не имеющих статус «благотворительная» в городе Москве или претендующих на его получение, деятельность религиозных организаций (объединений), не имеющих статус «благотворительная» в городе Москве и не претендующих на его получение, но действующих в соответствии с уставами, зарегистрированными в установленном законом порядке, предусматривающими благотворительность как один из видов деятельности, порядок предоставления им льгот и их виды регулируются соответствующими законами Российской Федерации и города Москвы, иными нормативными актами.

Статья 3. Основные понятия

Благотворительная деятельность — добровольная деятельность физических и юридических лиц, направленная на оказание безвозмездной помощи нуждающимся лицам и достижение иных социально значимых целей.

Нуждающиеся лица — те, кто не в состоянии удовлетворить собственными силами и деятельностью необходимые материальные и духовные потребности.

Благотворительная организация — негосударственная некоммерческая организация, имеющая основной целью благотворительную деятельность.

Благотворительная программа — комплекс мероприятий по осуществлению благотворительной деятельности, направленных на достижение целей, указанных в статье 4 настоящего Закона.

Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов непосредственно на благотворительные цели и на содержание благотворительной организации (включая оплату персонала, занятого реализацией программы), этапы и сроки реализации программы.

Благотворительная программа может быть:

- московская городская благотворительная программа;
- благотворительная программа благотворительной организации, утверждаемая ее руководящим органом.

Благотворительный грант — целевые средства, предоставляемые благотворительной организации физическими и юридическими лицами, на реализацию благотворительных программ.

Хозяйственные организации, созданные благотворительными организациями, — хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные ор-

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

ганизации, направляющие свою прибыль на цели благотворительной деятельности, учредителями (участниками) которых являются исключительно благотворительные организации.

Статья 4. Участники благотворительной деятельности

Участниками благотворительной деятельности являются физические и юридические лица:

- субъекты, осуществляющие деятельность по достижению благотворительных целей (жертвователи, добровольцы, благотворительные организации);
- получатели, на которых направлена благотворительная деятельность.

Жертвователи — участники благотворительной деятельности, осуществляющие свою благотворительную деятельность, делая благотворительное пожертвование в следующих формах:

- наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности дарения или иной безвозмездной передачи;
- безвозмездное предоставление услуг, проведение работ жертвователями — юридическими и физическими лицами.

Жертвователь имеет право определить цели и порядок использования его пожертвования.

Доброволец — физическое лицо, осуществляющее благотворительную деятельность в форме предоставления своего безвозмездного труда, безвозмездного оказания услуг (проведения работ).

Получатели — физические и юридические лица, получающие благотворительные пожертвования, помощь от добровольцев. Функции по передаче благотворительных пожертвований от субъектов благотворительной деятельности к получателям могут осуществляться благотворительными организациями.

Статья 5. Цели благотворительной деятельности

В городе Москве социально значимыми целями благотворительной деятельности, регулируемой настоящим Законом, признаются:

- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на оказание материальной помощи, медицинскую и социальную реабилитацию малообеспеченных, безработных, лиц, нуждающихся в попечении, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических и интеллектуальных особенностей испытывают затруднения в реализации своих прав и законных интересов;
- оказание помощи пострадавшим от стихийных бедствий, экологических, промышленных и иных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- организация рабочих мест для граждан, нуждающихся в особой социальной защите, в том числе для увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей, а также содействие их профессиональному обучению, переобучению и трудоустройству;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, в защиту материнства, детства и отцовства;
- поддержка и реализация программ и мероприятий, направленных на содействие духовному развитию человека в сферах просвещения, образования, науки, культуры, искусства;
- поддержка и реализация программ и мероприятий в сферах профилактики и охраны здоровья, физкультуры и спорта по месту жительства;
- охрана окружающей среды, природного наследия и природного разнообразия;
- охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческую, культурную или природоохранную значимость, а также мест захоронения;
- взаимопомощь граждан, входящих в категорию лиц, на которых может быть направлена благотворительная деятельность.

Раздел II. Благотворительные организации

Статья 6. Организационно-правовые формы благотворительных организаций

Благотворительные организации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций с учетом установленных им ограничений, в том числе:

- благотворительная общественная организация (объединение) — основанное на членстве добровольное общественное объединение граждан, в установленном Законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для совместного осуществления благотворительной деятельности;
- благотворительная религиозная организация (объединение) — религиозная организация (объединение), действующая в соответствии с зарегистрированным в установленном Законом порядке уставом, предусматривающим благотворительную деятельность в качестве основной цели;
- благотворительный фонд — не имеющая членства благотворительная организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные цели;
- благотворительное учреждение — благотворительная организация, созданная собственником, финансирующим ее полностью или частично и закрепляющим за ней имущество на правах оперативного управления, для решения частных задач благотворительности;
- благотворительная ассоциация (союз) — добровольное объединение благотворительных общественных организаций, фондов.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Требования к уставным нормам, порядок изменения устава, реорганизации и ликвидации благотворительной организации; порядок ее деятельности, управления имуществом и соответствующие ограничения определяются законодательством Российской Федерации в соответствии с ее организационно-правовой формой и дополнениями, установленными настоящим Законом.

Учредителями благотворительных фондов, собственниками благотворительных учреждений и членами благотворительных ассоциаций (союзов) не могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Статья 7. Регистрация и паспортизация благотворительных организаций

Государственная регистрация организаций, имеющих намерение заниматься благотворительной деятельностью, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном для некоммерческих организаций с учетом их организационно-правовых форм. Разрешается регистрация благотворительной организации по юридическому адресу, предоставляемому физическим лицом по месту его жительства.

Международные и иностранные благотворительные организации, их отделения и представительства осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе без предварительной регистрации в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

Организации, имеющие права юридических лиц, занимающиеся или предполагающие заниматься на территории города Москвы деятельностью, цели которой соответствуют указанному в статье 5 настоящего Закона, и направленной на решение социально-значимых проблем непосредственно в Москве, могут получить статус «благотворительная» в городе Москве. Статус, дающий право на льготы и преимущества, установленные настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним нормативными актами города Москвы, предоставляется городским Благотворительным советом и удостоверяется Паспортом благотворительной организации. Статус организации не зависит от наличия или отсутствия слова «благотворительная» в ее названии и Уставе, а определяется соответствием целей и задач организации, других уставных норм и фактической деятельности настоящему Закону.

Получение Паспорта осуществляется исключительно по инициативе организации. Его отсутствие не препятствует предоставлению ей льгот, которые могут быть установлены законами Российской Федерации и дополнительными льгот, установленных для некоммерческих организаций нормативными актами Москвы без условия наличия статуса «благотворительная» в городе Москве.

Статья 8. Источники формирования имущества и доходов благотворительной организации

Источниками формирования имущества и дохода благотворительной организации, поскольку это не противоречит ограничениям, установленным

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

законодательством Российской Федерации для ее организационно-правовой формы, могут быть:

- членские взносы;
- вклады учредителей;
- добровольные пожертвования и благотворительные гранты;
- доходы от внереализационных операций, включая доходы от акций и других ценных бумаг;
- поступления от мероприятий по привлечению ресурсов, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с действующим законодательством, реализация имущественных пожертвований в соответствии с пожеланиями жертвователей и в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
- поступления из бюджета и внебюджетных фондов;
- доходы от предпринимательской деятельности, в том числе от созданных благотворительной организацией хозяйственных организаций;
- труд работников и добровольцев организации;
- другие источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации и связанные с осуществлением благотворительной организации основной деятельности.

Статья 9. Использование имущества благотворительной организации

Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Москвы, уставу (положению) этой организации, указаниям жертвователя.

Никакая часть имущества благотворительной организации не может быть продана, передана в пользование, сдана в аренду учредителям, членам, штатным работникам организации, членам ее руководящих органов и предприятиям (организация), находящимся в собственности благотворительной организации, иначе чем на равных с другими лицами условиях.

Учредители, члены благотворительной организации и ее руководящих органов не вправе изымать имущество благотворительной организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Москвы.

Статья 10. Расходование средств благотворительной организации

Средства благотворительной организации могут расходоваться на благотворительные цели и на содержание благотворительной организации. Расходы на содержание организации могут включать затраты на:

- заработную плату административно-управленческого персонала;
- начисления на заработную плату;
- канцелярские и хозяйственные расходы;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- командировки и служебные разъезды;
- приобретение оборудования и инвентаря;
- капитальный и текущий ремонт;
- арендную плату;
- прочие расходы (расчеты с бюджетом и внебюджетными фондами и т. п.).

Не менее восьмидесяти процентов пожертвования должно быть использовано на благотворительные цели. Целевые пожертвования, направляемые на реализацию благотворительной программы, используются в соответствии с условиями этого пожертвования.

На благотворительные цели после уплаты всех причитающихся в соответствии с действующим законодательством платежей в бюджет должно быть использовано не менее восьмидесяти процентов:

- доходов от внебюджетных операций, включая доходы от акций и других ценных бумаг;
- доходов от мероприятий по привлечению ресурсов;
- доходов от хозяйственных организаций, созданных благотворительной организацией, полученных за счет предоставленных им льгот.

Поступления из бюджета и государственных внебюджетных фондов должны быть израсходованы на благотворительные цели полностью.

Ограничение затрат на заработную плату не распространяется на оплату труда лиц, занятых в благотворительных программах.

Средства, затраченные на публикацию отчета о деятельности благотворительных организаций, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

Благотворительная организация не вправе направлять пожертвования, сделанные на определенные цели, на иные цели, в том числе благотворительные, без согласия жертвователя.

Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки и оказания помощи коммерческим предприятиям, политическим партиям, движениям и группам, на проведение избирательных кампаний.

Статья 11. Контроль жертвователей и общественности за деятельностью благотворительной организации

Размеры и структура доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, расходах, численности и структуре кадров, оплате труда и привлечении добровольцев не могут быть предметом коммерческой тайны.

Благотворительная организация обязана предоставить жертвователю документально подтвержденную информацию об использовании его пожертвования.

Распространение информации о деятельности благотворительной организации осуществляется путем:

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- публикации благотворительными организациями ежегодных отчетов об их деятельности по форме, установленной городским Благотворительным советом, или обеспечения доступности ознакомления с ними, требование считается выполненным после регистрации отчета в общедоступной библиотеке городского Благотворительного совета, где он хранится не менее пяти лет;
- публикации городским Благотворительным советом сведений о выдаче, приостановлении действия и аннулировании паспортов благотворительных организаций;
- внесения в паспорт благотворительных организаций сведений о нарушениях организациями действующего законодательства.

Требования жертвователей и общественности об устранении нарушений благотворительными организациями настоящего Закона, применении к ним санкций реализуются:

- государственными контрольными органами и городским Благотворительным советом в порядке, предусмотренном статьями 18, 20 настоящего Закона;
- в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Раздел III. Государство и благотворительная деятельность

Статья 12. Городской Благотворительный совет

Городской Благотворительный совет, в который входят представители органов законодательной и исполнительной власти, благотворительных организаций, зарегистрированных в установленном законом порядке, и общественности, осуществляет поддержку благотворительной деятельности, усиление взаимодействия между органами государственной власти Москвы и благотворительными организациями, взаимодействует с государственными контрольными органами по вопросам соответствия деятельности благотворительных организаций действующему законодательству.

Порядок формирования и деятельности городского Благотворительного совета, его структура и полномочия определяются Положением о городском Благотворительном совете, которое утверждается постановлением Московской городской Думы. Председателем городского Благотворительного совета является Мэр Москвы или лицо им уполномоченное.

Городской Благотворительный совет не имеет права вмешиваться в деятельность благотворительных организаций.

Задачи городского Благотворительного совета:

- выявление потребности в оказании помощи проживающим в Москве гражданам;
- экспертиза и утверждение московских городских благотворительных программ;

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

- связь со средствами массовой информации и пропаганда деятельности благотворительных организаций, формирование позитивного общественного мнения по отношению к благотворительной деятельности;
- решение вопросов о паспортизации организаций, претендующих на статус «благотворительная» в городе Москве в пределах своей компетенции;
- координация деятельности организаций, имеющих статус «благотворительная» в городе Москве;
- информационная, методическая и юридическая поддержка благотворительных организаций;
- экспертно-аналитическая деятельность по разработке законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Москвы, служащих поддержке и развитию благотворительной деятельности;
- ведение городского Реестра благотворительных организаций;
- проведение между благотворительными организациями конкурсов на право участия в реализации заказов на выполнение городских программ;
- публикация в печати сведений о выдаче, аннулировании, приостановлении действия паспортов благотворительных организаций.

Статья 13. Поддержка благотворительной деятельности

Органы государственной власти города Москвы гарантируют и обеспечивают защиту предусмотренных законодательством прав и интересов субъектов благотворительной деятельности, признают общественную значимость благотворительной деятельности и оказывают ей поддержку в формах:

- предоставления предусмотренных законодательством города Москвы льгот по городским налогам и сборам и федеральным налогам в той части, которая идет в городской бюджет жертвователям, благотворительным организациям и созданным ими хозяйственным организациями;
- преимущественного предоставления благотворительными организациями в аренду помещений для их деятельности, выделения земельных участков в соответствии с квотами, устанавливаемыми Правительством Москвы;
- предоставления благотворительным организациям льгот по оплате аренды помещений, используемых для их деятельности;
- предоставления благотворительным организациям, занимающимся видами деятельности, подлежащим лицензированию, льгот в виде установления упрощенной процедуры продления сроков действия лицензий, предоставление отсрочки и снижения размеров платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- преимущественного предоставления благотворительным организациям права на участие в реализации городских программ.

Для региональных и местных благотворительных организаций, региональных и местных отделений общероссийских и межрегиональных организаций, зарегистрированных в органах регистрации города Москвы и имеющих

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

статус «благотворительная» в городе Москве, дополнительно предоставляются следующие льготы:

- освобождение от арендной платы за помещение, находящиеся в Государственной или муниципальной собственности, необходимые для их деятельности с учетом вида деятельности, численности персонала и обслуживаемого населения в соответствии с нормативами, утвержденными Правительством Москвы;
- установление тарифов за пользование услугами связи в размерах, предусмотренных для населения;
- установление тарифов на оплату коммунальных услуг в размерах, предусмотренных для бюджетных организаций.

Любые изъятия в бюджет Москвы и внебюджетные фонды, учрежденные органами государственной власти Москвы, благотворительных пожертвований, поступающих из любых источников, в том числе и из иностранных государств в организацию, имеющую статус «благотворительная» в городе Москве, не допускаются, кроме случаев нецелевого использования указанных средств.

Для поднятия статуса благотворительной деятельности государство осуществляет следующий комплекс мероприятий по моральному поощрению субъекта благотворительности:

- по представлению городского Благотворительного совета субъекты благотворительной деятельности, внесшие наибольший вклад в ее осуществление, могут награждаться государственными знаками отличия и почетными званиями;
- городской Благотворительный совет может утверждать собственные знаки отличия и почетные звания для субъектов благотворительной деятельности и награждаться ими.

Статья 14. Предоставление льгот благотворительным организациям и жертвователям и лишение их льгот

Право организации на льготы, установленные настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним нормативными актами города Москвы для организаций, имеющих статус «благотворительная» в городе Москве, возникает с момента получения ею Паспорта благотворительной организации.

Жертвователи имеют право на льготы при пожертвованиях, направленных в имеющую Паспорт благотворительную организацию или на финансирование московских городских благотворительных программ.

Не допускается предоставление налоговых и иных льгот в исключительном порядке конкретным организациям и жертвователям.

Организация, не имеющая статус «благотворительная» в городе Москве, вправе получать пожертвования от физических и юридических лиц, однако, ее жертвователи не пользуются льготами, установленными настоящим Законом и принятыми на его основе нормативными актами Москвы.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Право на льготы благотворительной организации, созданных ею хозяйственных организаций, ее жертвователей прекращается с момента прекращения действия Паспорта.

Действие Паспорта прекращается в случаях:

- аннулирования Паспорта городским Благотворительным советом или по решению суда;
- истечения срока действия Паспорта;
- приостановления действия Паспорта;
- отказа городского Благотворительного совета в продлении срока действия Паспорта.

Лишение благотворительного статуса не влечет возвращения средств, уплаты налогов или выплаты компенсаций за пользование льготами, полученными на основании благотворительного статуса, организацией и жертвователем.

Статья 15. Московская городская благотворительная программа

Московская городская благотворительная программа утверждается городским Благотворительным советом. Она включает:

- цели программы с точным перечнем получателей, их категорий либо иного определения, обеспечивающего адресность направления средств;
- перечень мероприятий, обеспечивающих их достижение;
- этапы и сроки реализации программы;
- ожидаемые результаты;
- смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов;
- перечень исполнителей программы;
- механизм контроля за целевым использованием поступающих на выполнение программы средств.

Московская городская благотворительная программа может быть представлена в городской Благотворительный совет любым физическим и юридическим лицом и должна быть рассмотрена в обязательном порядке при условии ее соответствия перечисленным требованиям.

Жертвователям, финансирующим московские городские благотворительные программы, законами города Москвы могут быть предоставлены дополнительные льготы.

Расходы благотворительной организации на финансирование московских городских благотворительных программ являются расходами на благотворительные цели независимо от их структуры.

Раздел IV. Паспортизация благотворительной организации

Статья 16. Паспорт благотворительной организации

Паспорт является единственным документом, дающим основание на получение благотворительными организациями и их жертвователями налоговых и иных льгот, предоставляемых настоящим Законом и принятыми в соответ-

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

ствии с ним нормативными актами города Москвы организациям, имеющим статус «благотворительная» в городе Москве.

Форма Паспорта устанавливается городским Благотворительным советом.

Паспорт выдается и продлевается городским Благотворительным советом.

Паспорт выдается сроком на три года и может продлеваться на тот же срок в порядке, определенном настоящим Законом.

Паспорт может быть аннулирован в случае нарушения благотворительной организацией действующего законодательства по решению городского Благотворительного совета или суда. До решения суда действие Паспорта может быть приостановлено городским Благотворительным советом.

Статья 17. Порядок выдачи Паспорта

Выдача Паспорта благотворительной организации производится на основании следующих документов:

- копии Устава (Положения) организации;
- копии регистрационного свидетельства;
- заявление по форме, утвержденной городским Благотворительным советом;
- плана финансово-хозяйственной деятельности для вновь созданных организаций и отчета о финансово-хозяйственной деятельности за последний год для организаций, существующих более года, по формам, утвержденным городским Благотворительным советом;
- документа об уплате специального сбора.

В результате рассмотрения вопроса городским Благотворительным советом может быть принято одно из следующих решений:

- о выдаче организации Паспорта на три года и занесении ее в городской Реестр благотворительных организаций;
- об отказе в выдаче Паспорта;
- о запросе дополнительной информации о деятельности организации.

Основанием для отказа в выдаче Паспорта благотворительной организации могут быть:

- недостоверность сведений в представленных документах и материалах;
- несоответствие уставных норм, плана финансово-хозяйственной деятельности или отчета о финансово-хозяйственной деятельности требованиям, установленным статьями 5, 8, 9, 10 настоящего Закона;
- истекший шестимесячный срок после аннулирования Паспорта или отказа в его продлении.

При аннулировании Паспорта или отказе в его продлении организация может получить его повторно на общих основаниях через шесть месяцев после принятия решения об аннулировании Паспорта или отказе в его продлении. В этом случае дополнительно представляются документы, свидетельствующие об устранении причин аннулирования или отказа в продлении Паспорта.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Плата за выдачу Паспорта взимается в виде специального сбора в размере минимальной заработной платы.

Если произойдет изменение наименования, юридического адреса, банковских реквизитов, Устава организации без изменения условий, учитываемых при выдаче Паспорта, она обязана в десятидневный срок уведомить городской Благотворительный совет для внесения соответствующих изменений в Паспорт и городской Реестр благотворительных организаций.

В случае реорганизации, изменения уставных норм, учитываемых при выдаче Паспорта, он должен быть получен заново.

Статья 18. Контроль деятельности благотворительной организации государственными органами

Обязательным условием осуществления деятельности благотворительной организации является соблюдение:

- действующего законодательства Российской Федерации и города Москвы;
- санитарно-экологических и гигиенических норм;
- противопожарных норм и правил;
- требований настоящего Закона.

Контроль за деятельностью благотворительной организации осуществляют государственные контрольные органы в соответствии с их компетенцией.

Городской Благотворительный совет организует взаимодействие с государственными контрольными органами (налоговыми органами, регистрирующими органами, органами прокуратуры, финансовой инспекцией) и обобщает поступающую от них информацию по вопросам соответствия деятельности благотворительной организации налоговому законодательству и требованиям настоящего Закона.

При выявлении нарушений контрольные органы налагают штрафные санкции в установленном порядке или применяют иные предусмотренные законом меры. Сведения о нарушениях налогового законодательства, нарушениях требований настоящего Закона, применении санкций и устранении нарушений государственные контрольные органы вносят в Паспорт и (или) посылают соответствующее письменное уведомление в городской Благотворительный совет.

При поступлении в городской Благотворительный совет двух и более письменных уведомлений государственных контрольных органов он в письменной форме предупреждает благотворительную организацию и дает предписание об устранении нарушений в необходимый для этого срок, но не более трех месяцев. При невыполнении предписания в установленный срок рассматривается вопрос об аннулировании Паспорта в соответствии со статьей 20 настоящего Закона.

При поступлении информации государственных контрольных органов о нарушениях городской Благотворительный совет может проверить Паспорт и внести туда соответствующие сведения в случае их отсутствия.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

Статья 19. Продление срока действия Паспорта.

Продление срока действия Паспорта благотворительной организации на три года производится на основании следующих документов:

- копии Устава (Положения) организации;
- копии регистрационного свидетельства;
- заявлений по форме, утвержденной городским Благотворительным советом;
- отчета о деятельности благотворительной организации за три последних года;
- Паспорта благотворительной организации.

Отчет о деятельности благотворительной организации составляется по форме, утверждаемой городским Благотворительным советом, и содержит следующие разделы:

- копии годовых балансовых отчетов;
- описание проведенных благотворительных программ и других видов основной деятельности с указанием достигнутых результатов;
- сведения о должностных лицах, возглавляющих руководящие органы.

В результате рассмотрения заявления организации о продлении Паспорта городским Благотворительным советом может быть принято одно из следующих решений:

- о продлении срока действия Паспорта на три года;
- о запросе дополнительной информации о деятельности благотворительной организации;
- об отказе в продлении срока действия Паспорта.

Основаниями отказа в продлении срока действия Паспорта благотворительной организации могут быть:

- недостоверность сведений в представленных документах и материалах;
- невыполнение к моменту принятия решения предписаний городского Благотворительного совета или государственных контрольных органов по фактам нарушения законодательства, учитываемых при выдаче Паспорта;
- наличие в течение последнего года в деятельности организации одного или более повторных нарушений требований, установленных статьями 5, 8, 9, 10 настоящего Закона и налогового законодательства (нарушение считается повторным, если в течение года уже совершались аналогичные нарушения, за которые организация предупреждалась городским Благотворительным Советом).

Статья 20. Приостановление действия и аннулирование Паспорта

Во всех случаях нарушения требований, установленных статьями 5, 8, 9, 10 настоящего Закона, Паспорт Благотворительной организации может быть аннулирован в судебном порядке. При предъявлении судебного иска об аннулировании Паспорта Благотворительной организации городской Благотворительный совет вправе приостановить действие Паспорта, о чем в

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

трехдневный срок уведомляются благотворительная организация и государственные контрольные органы (по принадлежности).

Городской Благотворительный совет вправе самостоятельно принять решение об аннулировании Паспорта благотворительной организации в следующих случаях:

- при невыполнении в установленные сроки предписания городского Благотворительного совета об устранении нарушений;
- при нарушении требований, установленных статьями 5, 8, 9, 10 настоящего Закона и налогового законодательства, если в течение года уже совершались аналогичные нарушения, за которые организация предупреждалась городским Благотворительным советом в письменной форме;
- при реорганизации и изменении уставных норм благотворительной организации, учитываемых при выдаче Паспорта.

Городской Благотворительный совет не вправе рассматривать вопрос об аннулировании Паспорта из-за нарушений, за которые уже были применены санкции, признанные неправомерными в судебном порядке.

Статья 21. Сроки рассмотрения документов

Решение о выдаче Паспорта благотворительной организации или о продлении его срока действия, об отказе в выдаче или продлении срока действия Паспорта, о запросе дополнительной информации принимается в течение тридцати дней со дня представления документов в городской Благотворительный совет.

Организации выдается или продляется Паспорт либо направляется в письменной форме мотивированное решение об отказе в выдаче или продлении Паспорта, о запросе дополнительной информации в трехдневный срок после принятия решения.

При принятии городским Благотворительным советом решения о запросе дополнительной информации о деятельности организации окончательное решение принимается в течение сорока пяти дней со дня принятия этого решения или тридцати дней со дня поступления дополнительной информации в городской Благотворительный совет, если информация должна быть представлена самой благотворительной организацией.

Для обеспечения непрерывности действия Паспорта благотворительная организация должна подать документы в городской Благотворительный совет на продление срока действия Паспорта не позднее чем за семьдесят пять дней до истечения срока его действия.

Статья 22. Порядок разрешения споров

Отказ в выдаче или продлении срока действия Паспорта, его аннулирование может быть обжаловано в установленном законами Российской Федерации судебном порядке. При рассмотрении споров по этим вопросам в суде, арбитражном суде ответчиком выступает городской Благотворительный совет.

ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ...»

В случае, если решение об отказе в выдаче или продлении срока действия Паспорта, его аннулирование будет признано неправомерным в судебном порядке, а также при приостановлении действия паспорта и последующем отказе в удовлетворении иска об его аннулировании убытки, понесенные организацией, возмещаются за счет городского Благотворительного совета.

Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий»

от 25 декабря 1990 года

(Извлечения)

Статья 3. Содержание свободы вероисповеданий в РСФСР

Гарантированная Конституцией РСФСР свобода вероисповеданий включает право каждого гражданина свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и атеистические убеждения, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и действовать в соответствии со своими убеждениями при условии соблюдения законов государства.

Статья 4. Основные формы осуществления права на свободу вероисповеданий

Граждане РСФСР, иностранные граждане и лица без гражданства могут пользоваться правом на свободу вероисповеданий индивидуально, а также совместно, путем создания соответствующих общественных объединений. Религиозные и атеистические общественные объединения граждан образуются и действуют на основании своих уставов (положений), регистрируемых в установленном в настоящем Законе порядке. Деятельность общественных объединений граждан, образуемых с целью реализации права на свободу вероисповеданий, не должна быть сопряжена с посягательствами на личность, права и свободы граждан, а также с иными нарушениями законодательства.

Статья 17. Религиозное объединение

Религиозное объединение — добровольное объединение совершеннолетних граждан, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповеданий, в том числе для совместного исповедания и распространения веры.

Исповедание и распространение веры включает в себя совершение культа, распространение своих убеждений в обществе непосредственно или через средства массовой информации, миссионерскую деятельность, дела милосердия и благотворительности, религиозное обучение и воспитание, подвижническую деятельность (монастыри, скиты и прочее), паломничество и иную деятельность, определяемую соответствующими вероучениями и предусмотренную уставом (положением) данного объединения.

Религиозные объединения могут составлять региональные или централизованные объединения со своими органами управления и иными структурными подразделениями, предусмотренными уставами (положениями) данных объединений.

Статья 18. Религиозное объединение — юридическое лицо

Религиозное объединение совершеннолетних граждан, в состав которого входит не менее 10 человек, пользуется правами юридического лица с момента регистрации его устава (положения) в порядке, предусмотренном в ст. 20 настоящего Закона.

Религиозное объединение, пользующееся правами юридического лица, может учреждать другие религиозные объединения с правами юридического лица.

Статья 19. Уставы (положения) религиозных объединений

Устав (положение) религиозного объединения, получающего права юридического лица, должен отвечать соответствующим требованиям гражданского законодательства.

В уставе (положении), представленном для регистрации, должны быть указаны:

- 1) название, местонахождение и район деятельности религиозного объединения;
- 2) цели, задачи и основные формы деятельности данного объединения;
- 3) порядок образования, структура и управление данного религиозного объединения;
- 4) источники образования средств и имущественные отношения как внутри данного объединения, так и с другими объединениями, взаимодействие с которыми предусмотрено его уставом (положением);
- 5) порядок внесения изменений и дополнений в устав (положение).

Все религиозные объединения в РСФСР, независимо от характера своих определяемых уставом (положением) взаимоотношений с религиозными объединениями вне пределов и компетенции РСФСР, действуют в соответствии с законодательством РСФСР.

Статья 20. Регистрация уставов (положений) религиозных объединений

Граждане, образовавшие религиозное объединение, для получения правоспособности юридического лица подают заявление с приложением устава (положения) в Министерстве юстиции РСФСР или его органы на местах (в зависимости от территории, на которую распространяется деятельность данного объединения).

Принадлежность к региональному или централизованному религиозному объединению указывается в уставе и подтверждается названным объединением. В таких случаях органы юстиции обязаны зарегистрировать устав (положение) в течение одного месяца.

При отсутствии подтверждения регионального или централизованного объединения соответствующий орган юстиции обращается за исключением экспертно-консультативного совета при Верховном Совете РСФСР. В этом случае срок регистрации может быть продлен до 3 месяцев.

ЗАКОН «О СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЙ»

В регистрации устава (положения) может быть отказано только в том случае, если его содержание противоречит требованиям настоящего Закона и другим актам законодательства РСФСР. Отказ в регистрации устава (положения) религиозного объединения может быть обжалован в суд.

Статья 21. Прекращение деятельности религиозного объединения

Деятельность религиозного объединения может быть прекращена:

1) по решению общего собрания учредителей религиозного объединения, съезда (конференции), его образовавшего, а также в случае его самоликвидации (распада);

2) решением суда, если деятельность религиозного объединения противоречит его уставу (положению) и действующему законодательству. Нарушение законодательства отдельными членами религиозных объединений не влечет ответственности всего объединения в целом.

Статья 24. Благотворительная деятельность и культурно-просветительская деятельность религиозных объединений

Религиозные объединения вправе осуществлять благотворительную деятельность как самостоятельно, так и через общественные организации (фонды). Они имеют право создавать культурные и просветительские организации, а также учреждать органы массовой информации, включая радио и телевидение, на условиях и в порядке, установленном для общественных объединений в РСФСР.

Статья 26. Собственность религиозных объединений

В собственности религиозных объединений могут находиться здания, строения, предметы культа, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для деятельности.

Религиозные объединения имеют право собственности на имущество, приобретенное ими за счет собственных средств, пожертвований, завещанное гражданами, организациями или переданное государством, приобретенное на других законных основаниях.

Религиозные объединения могут иметь собственность на территории других государств.

Условия содержания религиозными объединениями объектов и предметов, являющихся историко-культурными памятниками, согласовываются с соответствующими управлениями (отделами) культуры. Государство оказывает материальную помощь в реставрации культовых зданий, представляющих историко-культурную ценность.

Статья 27. Пользование имуществом, являющимся собственностью государства, общественных объединений или граждан

Религиозные объединения вправе использовать для своих нужд и в соответствии со своими уставами (положениями) территорию, здания и имуще-

ЗАКОН «О СВОБОДЕ ВЕРОИСПОВЕДАНИЙ»

ство, представляемые им на договорных началах государством и общественными организациями, а также гражданами.

Пользование землей религиозные объединения осуществляют в порядке, установленном законодательством РФ.

Статья 28. Производственно-хозяйственная деятельность религиозных объединений

Религиозные объединения в соответствии с законодательством РФ и ее субъектов и руководствуясь своими уставами (положениями) вправе учредить производственные, реставрационные, художественные, сельскохозяйственные и иные предприятия, обладающие правами юридического лица.

Статья 32. Распоряжение имуществом религиозных объединений, прекративших свою деятельность

После прекращения деятельности религиозных объединений имущество, представленное в их пользование государственной, общественной или иной организацией, а также частными лицами, возвращается его прежнему владельцу.

При прекращении деятельности религиозного объединения распоряжение находившимся в его собственности имуществом осуществляется в соответствии с его уставом (положением) и действующим законодательством.

**Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ
«О профессиональных союзах, их правах
и гарантиях деятельности»**

принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года

(Извлечения)

Статья 2. Право на объединение в профсоюзы

1. Профсоюз — добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Все профсоюзы пользуются равными правами.

2. Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.

Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

5. Профсоюзы имеют право создавать свои объединения (ассоциации) по отраслевому, территориальному или иному учитываемому профессиональную специфику признаку — общероссийские объединения (ассоциации) профсоюзов, межрегиональные объединения (ассоциации) профсоюзов, территориальные объединения (ассоциации) организаций профсоюзов. Профсоюзы, их объединения (ассоциации) имеют право сотрудничать с профсоюзами других государств, вступать в международные профсоюзные и другие объединения и организации, заключать с ними договоры, соглашения.

II. Регистрация некоммерческих организаций

Постановление Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 2057-1 «О регистрации общественных объединений в РСФСР и регистрационном сборе»

(Извлечения)

4. За регистрацию уставных документов общественных объединений (кроме указанных в пункте 2 настоящего Постановления) взимать регистрационный сбор в следующих размерах:

а) общероссийских общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию РСФСР, либо большинства (более половины) республик, краев и областей в составе РСФСР, — 5 000 рублей;

б) международных общественных объединений, деятельность которых распространяется на территории РСФСР и одного или более иностранных государств, — 5 000 рублей;

в) межреспубликанских общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию РСФСР на территории республик, не входящих в состав РСФСР, — 4 000 рублей;

г) межрегиональных общественных объединений, деятельность которых распространяется на территории менее половины республик, краев и областей в составе РСФСР, — 2 000 рублей;

д) региональных и местных общественных объединений, деятельность которых распространяется на территории национально-государственных и административно-территориальных образований, — 500 рублей;

е) региональных и местных отделений зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений, указанных в подпунктах «а»-«д» и действующих на основании уставных документов, — 300 рублей.

6. Установить, что за регистрацию изменений и дополнений в уставные документы общественных объединений, не влекущих за собой изменения их статуса, регистрационный сбор взимается в размере 20 процентов от суммы сбора, указанного в пункте 4 настоящего Постановления.

**Распоряжение мэра Москвы от 10 марта 1993 г. № 136-РМ
«О порядке взимания сбора за регистрацию некоммерческих
организаций в Москве»**

(с изменениями от 13 декабря 1995 г.)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.12.91 № 334 «О дополнительных полномочиях органов управления г. Москвы на период проведения радикальной экономической реформы», распоряжением мэра Москвы от 29.12.92 № 598-РМ «Об утверждении Положения о порядке регистрации некоммерческих организаций в Москве» и в связи с решением президиума Моссовета от 19.12.91 № 233:

1. Установить сбор за регистрацию организаций культуры, образовательных учреждений и иных некоммерческих организаций в Москве в размере:

1.1. 50% минимального месячного размера оплаты труда (далее по тексту — ММРОП) для некоммерческих организаций, учрежденных общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, частными лицами.

1.2. 1,5 ММРОП для некоммерческих организаций, в состав учредителей которых входят предприятия или иные коммерческие организации.

1.3. Регистрационный сбор перечисляется в бюджет г. Москвы (расчетный счет № 10130501 Департамента финансов правительства Москвы в Коммерческом народном банке, МФО 191016).

3. Сбор за регистрацию изменений и дополнений уставов некоммерческих организаций взимать в размере 50% от регистрационного сбора.

4. Направить настоящее распоряжение на согласование в малый Совет Моссовета.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя премьера правительства Москвы Брагинского А. П.

**Закон Московской области от 29 мая 1995 г. «О сборе за
государственную регистрацию вновь создаваемых
коммерческих и некоммерческих организаций в Московской
области»**

**(принят решением Московской областной Думы от 17.05.95
№ 9/52)**

Настоящим законом Московской области в соответствии с частью первой Гражданского кодекса, 34-й и 35-й статьями Закона РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности», Указами президента Российской Федерации от 22.12.93 № 2270 «О некоторых изменениях в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней» и от 08.07.94 № 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации», Законом РСФСР

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

«Об иностранных инвестициях в РСФСР» от 04.07.91 № 1545–1 вводится сбор за государственную регистрацию вновь создаваемых коммерческих и некоммерческих организаций.

Статья 1. Понятие сбора

1. Под сбором за государственную регистрацию вновь создаваемых коммерческих и некоммерческих организаций (далее — «сбор») понимается обязательный взнос, носящий разовый характер, подлежащий уплате учредителем (учредителями или одним из учредителей) вновь создаваемых коммерческих или некоммерческих организаций в местный, областной бюджеты при осуществлении государственной регистрации уполномоченными органами в соответствии с действующим законодательством.

2. Запрещается взимать иные дополнительные средства за государственную регистрацию вновь создаваемых организаций.

Статья 2. Плательщики сбора

1. Плательщиками сбора по настоящему закону являются учредитель, учредители или один из учредителей вновь создаваемой коммерческой или некоммерческой организации (далее — «организации»), подлежащей государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством.

2. Под действие данного закона подпадают также вновь создаваемые предприятия с иностранными инвестициями, регистрируемые в соответствии с действующим законодательством.

3. Предусмотренный настоящим законом сбор не уплачивается при государственной регистрации:

- общественных и религиозных объединений, регистрируемых в соответствии с действующим законодательством;
- товариществ домовладельцев (кондоминиумов), регистрируемых в соответствии с действующим законодательством;
- вновь возникающих юридических лиц в процессе реорганизации при слиянии, присоединении, преобразовании;
- других юридических лиц, сбор за государственную регистрацию которых устанавливается отдельными законодательными актами.

Статья 3. О сборе и государственной пошлине за регистрацию предприятий

При уплате сбора плательщиками по настоящему закону государственная пошлина за регистрацию предприятий не взимается.

Статья 4. Ставка сбора

Установить ставку сбора за государственную регистрацию организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности:

- для некоммерческих организаций — в сумме, равной десятикратному размеру минимальной оплаты труда в месяц, установленному законодательством Российской Федерации на дату представления учредительных

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

документов в соответствующий орган, осуществляющий регистрацию, или дату почтового отправления учредительных документов;

- для коммерческих организаций, предприятий с иностранными инвестициями — в сумме, равной двадцатикратному размеру минимальной оплаты труда в месяц, установленному законодательством Российской Федерации на дату представления документов в соответствующий орган, осуществляющий регистрацию, или дату почтового отправления необходимых документов.

Статья 5. Порядок и сроки уплаты сбора

1. Плательщик сбора до представления документов в орган, осуществляющий регистрацию, самостоятельно уплачивает сбор в установленном порядке.

2. Документ, подтверждающий уплату сбора, представляется плательщиком в орган, осуществляющий регистрацию, одновременно с другими предусмотренными законодательством документами.

Статья 6. Порядок зачисления платежей по сбору

1. Сбор (кроме сбора за государственную регистрацию предприятий с иностранными инвестициями) зачисляется в местный бюджет по месту нахождения организации, указанному в ее учредительных документах.

2. Сбор за государственную регистрацию предприятий с иностранными инвестициями зачисляется в областной бюджет.

3. Платежи по сбору относятся на соответствующий раздел и параграф классификации доходов и расходов бюджетов в Российской Федерации.

Статья 7. Льготы по уплате сбора

Льготные категории плательщиков и размер льгот устанавливаются в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Источники уплаты сбора

Сбор уплачивается за счет собственных, привлеченных или заемных средств учредителей (участников) вновь создаваемых организаций, предприятий с иностранными инвестициями.

Статья 9. Учет и отчетность

1. Бухгалтерский учет уплаты сбора осуществляется в установленном законодательством порядке.

2. Органы, осуществляющие государственную регистрацию, ежеквартально представляют сведения об организациях, прошедших государственную регистрацию, по форме, утверждаемой главой администрации Московской области.

Указанные сведения представляются главе администрации Московской области до 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Статья 10. О возврате сбора

Сбор за государственную регистрацию подлежит возврату плательщику из соответствующего бюджета в случаях необоснованного отказа в государст-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

венной регистрации либо уклонения от государственной регистрации в установленный срок.

Статья 11. О введении в действие настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу 1 июня 1995 года.

Временные Правила регистрации уставов политических партий и иных общественных объединений в Министерстве юстиции Российской Федерации

Утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 сентября 1994 г. № 19-47-94-94

1. Настоящие Правила разработаны на основе действующего на территории Российской Федерации законодательства и практики его применения и регулируют порядок рассмотрения в Министерстве юстиции Российской Федерации заявлений о регистрации уставов политических партий и иных общественных объединений.

Временные правила действуют впредь до принятия соответствующих законодательных актов Российской Федерации о политических партиях и других общественных объединениях.

2. Регистрация уставов политических партий и иных общественных объединений осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и соответствующими органами юстиции в республиках в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Министерством юстиции Российской Федерации регистрируются уставы общероссийских, межрегиональных и международных общественных объединений, а также созданных на территории Российской Федерации отделений (филиалов и других структурных подразделений) общественных объединений иностранных государств.

4. Регистрация уставов региональных и местных общественных объединений, деятельность которых распространяется на территории национально-государственных и административно-территориальных образований, а также региональных и местных отделений, зарегистрированных в установленном порядке общероссийских, межрегиональных, региональных и местных общественных объединений осуществляется соответствующими органами юстиции той территории, на которую распространяется их деятельность.

5. Общероссийские общественные объединения распространяют свою деятельность на всю территорию Российской Федерации либо большинства (более половины) республик, краев и областей в составе Российской Федерации.

Межрегиональные общественные объединения распространяют свою деятельность на территории менее половины республик, краев и областей в составе Российской Федерации.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

К международным общественным объединениям (кроме политических партий) относятся общественные объединения, созданные на территории Российской Федерации, деятельность которых распространяется на территории одного и более иностранных государств, а также общественные объединения Российской Федерации, входящие в качестве коллективных членов в состав международных общественных объединений, созданных за границей.

Международными общественными объединениями признаются также общественные объединения, созданные на территории Российской Федерации и образованные на основе союза общественных объединений Российской Федерации и иностранных государств.

Примечание: Распространение деятельности общественного объединения на ту или иную территорию означает наличие отделений, филиалов и других структурных подразделений общественного объединения на этих территориях.

Признание общественного объединения общероссийским осуществляется с учетом не только распространения деятельности по территориальному признаку, но и значимости, характера, масштаба, сферы деятельности и других обстоятельств в их совокупности.

6. Заявление о регистрации устава общественного объединения подается в Министерство юстиции Российской Федерации в месячный срок со дня принятия устава съездом (конференцией) или общим собранием граждан.

7. Заявление о регистрации устава общественного объединения подписывается членами его руководящего органа (не менее двух человек), с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и места жительства каждого, и должно соответствовать установленной форме (приложение № 1).

К заявлению прилагаются:

- устав общественного объединения в двух экземплярах;
- протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, на котором принят устав;
- сведения об инициаторах создания общественного объединения (приложение № 2);
- список членов руководящего органа (приложение № 3);
- для политических партий — программные документы партии и списки членов партий (применительно к приложению № 2);
- документы (протоколы собраний) в подтверждение наличия организаций, входящих в структуру общественного объединения;
- документы, дающие основания для признания общественного объединения общероссийским, международным и межрегиональным.

8. Устав общественного объединения должен предусматривать:

- название, цели и задачи общественного объединения; территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;
- условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- права и обязанности членов (участников) общественного объединения;
- компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций, сроки их полномочий;
- основные направления по осуществлению производственной, хозяйственной и издательской деятельности для выполнения уставных целей и задач;
- источники образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- порядок прекращения деятельности общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

9. Протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав общественного объединения, должен содержать следующие данные:

- дату проведения;
- количество присутствующих (список присутствующих приводится в протоколе или прилагается к протоколу);
- сведения о рабочих органах (президиуме, мандатной комиссии);
- повестку обсуждаемых вопросов: о создании общественного объединения, о принятии его устава и формировании руководящих органов;
- краткое содержание обсуждения вопросов повестки дня;
- существо принятых решений об учреждении общественного объединения, принятии его устава, избрании руководящих органов и результаты голосования по этим вопросам;
- подписи председателя и секретаря съезда (конференции) или общего собрания граждан.

В необходимых случаях к протоколу может быть приложена стенограмма съезда (конференции) или общего собрания.

10. Документами, подтверждающими наличие организации (отделений, филиалов и иных организационных структур) общероссийского общественного объединения, признаются оформленные в установленном порядке протоколы собраний граждан, решения руководящих органов общественного объединения, копии свидетельств о регистрации уставов или положений региональных и местных отделений общественного объединения.

Регистрация региональных и местных отделений зарегистрированных в установленном порядке общероссийских и межрегиональных общественных объединений, входящих в их структуру и действующих на основании общего устава, в соответствии с действующим законодательством не является обязательной.

11. Использование в названиях общественных объединений (за исключением политических партий и профессиональных союзов) наименования «России», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний допускается только с согласия Правительства Российской Фе-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

дерации и в соответствии с принятыми законодательными актами Российской Федерации.

Основанием для регистрации уставов общероссийских и межрегиональных общественных объединений, в названиях которых используются наименования «Россия», «Российская Федерация» и образованные на их основе слова и словосочетания, является решение Правительственной комиссии по выдаче разрешений на использование наименований «Россия», «Российская Федерация».

В необходимых случаях соответствующие заключения по этому вопросу Министерством юстиции Российской Федерации представляются правительственной комиссией.

В случаях, когда Правительственная комиссия отказывает в использовании в названии общественного объединения наименований «Россия», «Российская Федерация» по материалам, находящимся на рассмотрении в Министерстве юстиции, последнее возвращает материалы общественному объединению с предложением внести соответствующие изменения в устав и другие документы в установленном порядке.

12. Для признания общественного объединения, созданного на территории Российской Федерации и распространившего свою деятельность на территории одного или более иностранных государств, в качестве международного в Министерстве юстиции, кроме перечисленных в пункте 7 настоящих Правил, представляются документы (уставы, сертификаты и др.) о создании отделений или филиалов такого общественного объединения за рубежом.

Создание отделений и филиалов на территории иностранного государства и документальное оформление их правосубъектности и правоспособности осуществляется в соответствии с законодательством, действующим на территории того или иного иностранного государства.

13. Для регистрации уставов общественного объединения, созданного на территории Российской Федерации и вошедшего в качестве коллективного члена в состав международного общественного объединения, действующего на территории иностранных государств (кроме перечисленных в пункте 7 настоящих Правил), представляются следующие документы:

- решение правомочного руководящего органа российского общественно-общественного объединения с просьбой о приеме в международное общественное объединение в качестве коллективного члена;
- решение правомочного руководящего органа международного общественного объединения в соответствии с его уставом о приеме в качестве коллективного члена общественного объединения, созданного и действующего на территории Российской Федерации;
- устав международного общественного объединения;
- свидетельство (сертификат) о регистрации международного общественного объединения за рубежом.

14. Для регистрации устава международного общественного объединения, созданного на территории Российской Федерации и образованного на осно-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ве союза общественных объединений Российской Федерации и иностранных государств, в Министерство юстиции Российской Федерации (кроме перечисленных в пункте 7 настоящих Правил) представляются следующие документы:

- уставы всех организаций, входящих в Союз общественных объединений;
- свидетельства (сертификаты) о регистрации уставов всех организаций, входящих в образованный Союз общественных объединений;
- решения правомочных руководящих органов каждого из общественных объединений о вступлении в Союз общественных объединений.

15. Регистрация уставов созданных на территории Российской Федерации отделений (филиалов и других структурных подразделений) общественных объединений иностранных государств осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами при наличии следующих документов:

- устава иностранного общественного объединения;
- свидетельства (сертификата) о регистрации иностранного общественного объединения;
- решения правомочного руководящего органа иностранного общественного объединения о создании на территории Российской Федерации своего отделения (филиала или другого структурного подразделения);
- протокола учредительного собрания граждан Российской Федерации о создании отделения либо другого структурного подразделения иностранного общественного объединения, принятии его устава и выборах руководящих органов;
- устава (положения, иного основополагающего акта) отделения, филиала либо другого структурного подразделения иностранного общественного объединения, созданного на территории Российской Федерации.

16. Документы и иные материалы для регистрации уставов общественных объединений представляются в Министерство юстиции на русском языке — государственном языке Российской Федерации, заверенные в установленном порядке.

Документы зарубежных общественных некоммерческих организаций (в т. ч. и стран СНГ) представляются на государственном языке страны нахождения (регистрации) этой организации совместно с их переводом на русский язык, заверенные в установленном порядке (п. 17 Правил).

Примечание: В порядке исключения при отсутствии консульских служб из стран СНГ временно допускается прием вышеуказанных документов, заверенных нотариально.

17. Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств — участников Гаагской конвенции 1961 года (приложение № 7), если иное не предусмотрено двусторонними договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами,

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

принимаются к рассмотрению Министерством юстиции при наличии на них специального штампа (апостиля).

Официальные документы и акты, исходящие от организации и учреждений иностранных государств, не являющихся участниками Гаагской конвенции 1961 года, если иное не установлено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению лишь при наличии консульской легализации, которую совершает Министерство иностранных дел Российской Федерации и консульское учреждение Российской Федерации за границей в соответствии с действующей Инструкцией о консульской легализации (утверждена МИД СССР 6 июня 1984 года).

18. Заявление о регистрации устава общественного объединения рассматривается в Министерстве юстиции в двухмесячный срок со дня его поступления.

19. Министерство юстиции в необходимых случаях вправе осуществлять проверку достоверности материалов, представленных для регистрации устава общественного объединения. Такая проверка предполагает:

- истребование у обратившегося за регистрацией устава общественного объединения дополнительных документов и других материалов;
- получение объяснений от представителей общественного объединения и других заинтересованных лиц и организаций;
- направление запросов в государственные органы и общественные организации;
- получение заключений государственных и общественных организаций, а также специалистов по возникшим вопросам;
- выезд специалистов Министерства юстиции по месту нахождения руководящего органа общественного объединения для изучения необходимых документов и проведения соответствующей проверки и т. д.

20. По результатам рассмотрения заявления Министерством юстиции принимается одно из следующих решений:

- о регистрации устава;
- об отказе в регистрации устава;
- об оставлении заявления без рассмотрения.

21. Решение о регистрации устава общественного объединения оформляется в виде заключения (приложение № 4) и объявляется распоряжением Министерства юстиции.

Общественному объединению, устав которого зарегистрирован, выдается свидетельство установленного образца (приложение № 5) и экземпляр устава в прошитом виде, заверенный Министерством юстиции (в т. ч. гербовой печатью). Выдача свидетельства о регистрации устава общественного объединения осуществляется, как правило, в торжественной обстановке министром или его заместителями.

Общественному объединению присваивается соответствующий регистрационный номер, под которым оно вносится в государственный реестр обще-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ственных объединений, ведущийся в Министерстве юстиции (приложение № 6).

22. За регистрацию уставов общественных объединений, а также их последующих изменений и дополнений взимается регистрационный сбор в порядке и размерах, установленных действующим законодательством.

В Министерстве юстиции общественным объединением до составления заключения о регистрации устава представляется в надлежаще оформленном виде платежное поручение или иной документ банка, подтверждающий уплату регистрационного сбора.

23. Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов общественных объединений.

24. Решение Министерства юстиции о регистрации устава общественного объединения может быть пересмотрено Министерством юстиции по вновь открывшимся обстоятельствам, в том числе в случаях, когда принятое решение основано на недостоверных или недостаточно проверенных документах либо явилось следствием неправильного применения действующего законодательства.

В этих случаях Министерством юстиции назначается проверка, по результатам которой может быть принято решение:

- о полной отмене акта регистрации устава общественного объединения, аннулировании выданного свидетельства и исключении из государственного реестра общественных объединений;
- о частичной отмене акта регистрации устава общественного объединения без аннулирования свидетельства о регистрации устава общественного объединения (в тех случаях, когда отдельные положения зарегистрированного устава противоречат действующему законодательству и др.).

Решение об отмене регистрации устава общественного объединения оформляется в виде распоряжения Министерства юстиции, которое направляется руководящему органу общественного объединения, а в необходимых случаях — в Госкомстат России, банковские учреждения, органы государственной налоговой службы и местные органы исполнительной власти по месту нахождения руководящих органов общественного объединения.

При отмене акта регистрации устава и аннулировании выданного свидетельства подлинный экземпляр устава и свидетельство о регистрации устава подлежат изъятию и приобщаются к имеющимся в Министерстве юстиции регистрационным материалам данного общественного объединения.

25. В регистрации устава общественного объединения может быть отказано по основаниям, предусмотренным Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством об общественных объединениях.

Об отказе в регистрации устава общественного объединения сообщается заявителям в письменном виде с указанием положений законодательства, которым представленный для регистрации устав противоречит.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суд.

Повторное рассмотрение заявления о регистрации устава общественного объединения Министерством юстиции допускается только в случае устранения недостатков, послуживших основанием такого отказа либо признания судом решения Министерства юстиции об отказе в регистрации устава общественного объединения не основанным на законе.

26. Заявление о регистрации устава общественного объединения оставляется без рассмотрения, если к нему не приобщены документы, указанные в настоящих Правилах, либо заявление подано с нарушением установленного порядка, в том числе когда представленные документы по своему содержанию и оформлению не соответствуют действующему законодательству и настоящим Правилам.

Об оставлении заявления о регистрации устава общественного объединения без рассмотрения заявителям сообщается в письменном виде с обоснованием принятого решения.

Решение об оставлении заявления без рассмотрения не препятствует заявителям вновь обратиться в Министерство юстиции после устранения недостатков, послуживших основанием для оставления заявления о регистрации устава общественного объединения без рассмотрения.

Решение об оставлении заявления без рассмотрения принимается начальником Управления по делам общественных и религиозных объединений Министерства юстиции.

27. В случае утраты подлинника свидетельства о регистрации устава или устава по заявлению руководящего органа общественного объединения на основании имеющихся в Министерстве юстиции регистрационных материалов выдается их дубликат.

28. Регистрация уставов общественно-государственных фондов, торгово-промышленных палат и региональных ассоциаций экономического взаимодействия осуществляется Министерством юстиции с учетом их специфики, определяемой соответствующими правовыми актами, применительно к законодательству об общественных объединениях и настоящим Правилom (до принятия соответствующих законодательных актов Российской Федерации).

29. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации уставы профессиональных союзов, их ассоциаций, отделений, других профессиональных организаций учитываются в органах юстиции и регистрации не подлежат.

В течение месяца со дня образования они направляют в соответствующие органы юстиции для учета следующие документы:

- нотариально заверенные копии уставных документов;
- нотариально заверенные копии протоколов учредительных съездов (конференций, собраний);
- сведения о месте нахождения руководящих органов;
- сведения о составе членских организаций;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- сведения о номерах банковских счетов.

Министерство юстиции не осуществляет проверку законности создания организаций, представивших свои уставные документы для учета.

При обнаружении несоответствия уставных документов требованиям закона Министерство юстиции не берет на учет такие профсоюзные организации и доводит об этом до сведения органов прокуратуры, на которые по закону возложены функции надзора за законностью деятельности общественных объединений, в том числе профсоюзов.

30. Общественные объединения могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги и выпелы.

Эмблемы общественных объединений утверждаются их руководящими органами в соответствии с их уставами.

Флаги и выпелы общественных объединений подлежат государственной регистрации в установленном законом порядке.

Символы общественных объединений не могут служить пропаганде целей, не соответствующих действующему законодательству.

31. При выдаче свидетельства о регистрации устава общественного объединения Министерство юстиции напоминает представителям общественных объединений о необходимости сообщить в регистрирующий орган сведения о номерах банковских счетов, символах, а также о последующих изменениях местонахождения его руководящих органов.

32. Министерство юстиции согласно закону как государственный орган, зарегистрировавший устав общественного объединения, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения.

Министерство юстиции вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественного объединения.

(Приложения не публикуются)

Правила регистрации уставов добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации (утв. Минюстом РФ 27 июня 1994 г. № 08-06-579/0-94)

1. Настоящие Правила приняты в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 ноября 1991 г. № 194 «Об обеспечении условий по повышению роли и взаимодействия республик в составе РСФСР, автономных образований, краев и областей в осуществлении радикальной экономической реформы», Постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1993 г. № 918 «О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» и во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 года № 636 «О регистрации уставов добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации».

2. Настоящие Правила регулируют порядок регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации уставов добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации. Добровольные объединения (ассоциации) распространяют свою деятельность на территории двух и более субъектов Российской Федерации — республик, краев, областей, автономной области, автономных округов и городов федерального значения.

3. Регистрация уставов добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике.

4. Регистрация уставов добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия, деятельность которых распространяется на территорию одного субъекта Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Для регистрации устава объединения (ассоциации) в Министерстве юстиции Российской Федерации подается заявление, в котором указываются следующие данные:

- полное название объединения (ассоциации);
- территория, в пределах которой объединение (ассоциация) осуществляет свою деятельность;
- сведения об учредителях (название, юридический адрес);
- орган, принявший устав;
- год, месяц, число принятия устава;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- название и местонахождение руководящего органа объединения (ассоциации).

Заявление подписывается уполномоченными на это двумя-тремя членами Совета объединения (ассоциации) с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения и места жительства.

6. Руководящим органом объединения (ассоциации) в Министерстве юстиции Российской Федерации представляются в качестве приложения к заявлению следующие документы:

- устав (в двух экземплярах);
- протокол собрания учредителей;
- учредительный договор;
- решения органов представительной или исполнительной власти субъектов Российской Федерации о вступлении в объединение (ассоциацию);
- список членов Совета объединения (ассоциации) с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности и адреса постоянного места жительства;
- заключения Министерства экономики Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике о согласовании с указанными министерствами учредительных документов объединения (ассоциации) экономического взаимодействия.

Подлинность документов, представляемых в орган юстиции для регистрации устава объединения (ассоциации), удостоверяется подписями руководителей Совета или заверяется в нотариальном порядке.

7. Устав объединения (ассоциации) должен предусматривать:

- название;
- цели и задачи объединения (ассоциации);
- территорию, в пределах которой объединение (ассоциация) осуществляет свою деятельность;
- условия и порядок приема в объединение (ассоциацию) и выхода из него;
- права и обязанности членов (участников) объединения (ассоциации);
- организационную форму управления, порядок образования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов;
- источники образования средств и иного имущества;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- порядок прекращения деятельности объединения (ассоциации);

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности объединения (ассоциации).

8. Протокол собрания учредителей, принявшего устав, должен содержать следующие данные:

- дату и место проведения собрания;
- сведения об участниках собрания учредителей;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- повестку собрания учредителей и краткое содержание обсуждавшихся вопросов, существо принятых по ним решений (об образовании объединения, о принятии его устава, формировании руководящих органов) и результаты голосования;
- фамилии и подписи председателя и секретаря собрания учредителей.

9. Решение о регистрации устава объединения (ассоциации) должно быть принято Министерством юстиции Российской Федерации в двухмесячный срок со дня подачи заявления.

Решение о регистрации устава оформляется в виде заключения Министерства юстиции Российской Федерации и объявляется распоряжением.

На основании указанного распоряжения выдается свидетельство о регистрации устава объединения (ассоциации) экономического взаимодействия.

10. Изменения и дополнения в устав объединения (ассоциации) подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация устава объединения (ассоциации) экономического взаимодействия.

11. В регистрации устава объединения (ассоциации) может быть отказано в случае нарушения установленного порядка его образования или несоответствия устава действующему законодательству. Об отказе в регистрации устава объединения (ассоциации) Министерство юстиции Российской Федерации сообщает руководящему органу объединения (ассоциации) в письменной форме с указанием положений законодательства, которым противоречит представленный на регистрацию устав.

12. Заявление о регистрации устава объединения (ассоциации) оставляется без рассмотрения, если к нему не приобщены документы, указанные в настоящих Правилах, либо когда представленные документы по своему содержанию и оформлению не соответствуют предъявленным требованиям. Об оставлении заявления о регистрации устава объединения (ассоциации) без рассмотрения Министерство юстиции Российской Федерации сообщает руководящему органу объединения (ассоциации) в письменной форме. Решение об оставлении заявления о регистрации устава объединения (ассоциации) без рассмотрения не препятствует повторному обращению в регистрирующий орган после устранения недостатков, послуживших основанием для оставления заявления о регистрации устава объединения (ассоциации) экономического взаимодействия без рассмотрения.

13. Объединению (ассоциации) экономического взаимодействия, устав которого зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, присваивается соответствующий регистрационный номер, под которым оно вносится в реестр добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия, ведущийся в Министерстве юстиции Российской Федерации.

**«Правила регистрации уставов (положений)
религиозных объединений».**

**Утверждены Приказом Министерства юстиции
Российской Федерации № 19–01–159–94 от 30 ноября
1994 г.**

**Зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской
Федерации 15 декабря 1994 г. Регистрационный номер 747.**

I. Общие положения

1.1. Настоящие Правила разработаны на основе Конституции Российской Федерации, Закона РСФСР «О свободе вероисповеданий» и другого действующего законодательства Российской Федерации, Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации и регулируют порядок рассмотрения в Министерстве юстиции Российской Федерации, министерствах юстиции республик в составе Российской Федерации, органах юстиции краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов заявлений о регистрации уставов (положений) религиозных объединений.

1.2. В соответствии с законом религиозные объединения (как вновь образованные, так и ранее созданные на основании действовавшего законодательства) приобретают правоспособность юридического лица с момента регистрации их устава (положения) в органах юстиции.

1.3. В качестве религиозных признаются добровольные объединения совершеннолетних граждан, образованные для совместного исповедания и распространения веры и имеющие соответствующие цели и признаки (наличие вероучения и религиозной догматики; совершение богослужений, религиозных обрядов и церемоний; проповедническая деятельность, религиозное обучение, воспитание и иные формы распространения вероучения).

Религиозными объединениями являются также региональные и централизованные религиозные объединения, состоящие из местных религиозных объединений, религиозные центры и управления (учреждения), духовные образовательные учреждения, образуемые в соответствии с собственными установлениями религиозных объединений, закрепленными в их уставах и положениях.

1.4. Министерство юстиции Российской Федерации регистрирует уставы (положения) религиозных объединений, деятельность которых распространяется на всю территорию Российской Федерации либо территорию двух и более субъектов Российской Федерации.

1.5. Министерства юстиции республик в составе Российской Федерации, органы юстиции краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга,

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

автономной области и автономных округов регистрируют уставы (положения) религиозных объединений, действующих в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

1.6. Распространение деятельности религиозного объединения на ту или иную территорию означает наличие на этой территории организационных структур религиозного объединения в соответствии с его иерархической и институциональной структурой.

1.7. Религиозные объединения могут распространять свою деятельность на территорию иностранных государств в соответствии с законодательством страны нахождения.

II. Учредительные документы, представляемые для регистрации устава (положения) религиозного объединения

2.1. Для регистрации устава (положения) религиозного объединения образовавшие его граждане в количестве не менее 10 лиц или руководители учредившего его религиозного объединения подают в Министерство юстиции Российской Федерации или соответствующий орган юстиции следующие учредительные документы:

- а) заявление о регистрации установленной формы;
- б) сведения об инициаторах создания религиозного объединения с приложением для учредителей — юридических лиц копий свидетельств о государственной регистрации и зарегистрированных уставов (положений);
- в) устав (положение) религиозного объединения, подлежащий регистрации, в двух экземплярах;
- г) протокол учредительного собрания (конференции, съезда) или соответствующее решение правомочного органа религиозного объединения-учредителя, зафиксировавшие факт создания объединения, принятия его устава (положения), избрания руководящих органов или руководителей объединения;
- д) в случае принадлежности к централизованному или региональному объединению, соответствующее подтверждение в виде согласования устава (положения) с вышестоящими по иерархии объединением либо справки, подписанной должностным лицом религиозного объединения и заверенной печатью;
- е) для централизованных и региональных религиозных объединений сведения о наличии объединений, входящих в их структуру;
- ж) для религиозных объединений, принадлежащих к конфессиональным новообразованиям на территории Российской Федерации, основы вероучения или религиозную доктрину;
- з) документ, подтверждающий место нахождения руководящих органов (юридический адрес) религиозного объединения.

2.2. Для регистрации уставов (положений) создаваемых в Российской Федерации религиозных объединений, находящихся в каноническом подчи-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

нении иностранным религиозным объединениям, дополнительно представляются:

а) свидетельство (сертификат) о государственной регистрации иностранного религиозного объединения в стране нахождения;

б) устав (положение) или иной основополагающий документ иностранного религиозного объединения.

2.3. Для регистрации уставов (положений) религиозных объединений, образованных и зарегистрированных в соответствии с ранее действовавшим законодательством, представляются все указанные документы кроме сведений об инициаторах создания религиозного объединения, которые заменяются копией решения Совета по делам религий при СМ СССР с регистрацией данного объединения или другими архивными материалами, подтверждающими его образование и деятельность.

2.4. Устав (положение) религиозного объединения, представленный для регистрации, должен соответствовать требованиям гражданского законодательства и не содержать положений вероучительного характера, которые не подлежат регистрации в государственных органах.

2.5. В уставе (положении) религиозного объединения предусматриваются:

- название, место нахождения и район деятельности религиозного объединения;
- вероисповедная принадлежность и вид объединения;
- цели, задачи и основные формы деятельности объединения;
- порядок образования, структура и управление религиозного объединения;
- данные о принадлежности к региональному или централизованному религиозному объединению;
- источники образования средств и имущественные отношения как внутри религиозного объединения, так и с другими объединениями, взаимодействие с которыми предусмотрено его уставом (положением);
- порядок внесения изменений и дополнений в устав (положение);
- порядок прекращения деятельности и распоряжения имуществом религиозного объединения;
- другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности религиозного объединения.

2.6. Все экземпляры устава (положения) должны быть идентичны, пронумерованы и заверены руководящим органом (руководителем) религиозного объединения.

2.7. Учредительные документы представляются на русском языке — государственном языке Российской Федерации, заверенные в установленном порядке. Орган юстиции обязан удостовериться в подлинности представленных учредительных документов и в случае необходимости осуществить проверку их достоверности.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

2.8. Документы иностранных религиозных объединений представляются на государственном языке страны нахождения с их переводом на русский язык, заверенные в установленном порядке.

2.9. Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств — участников Гаагской конвенции 1961 г., если иное не предусмотрено двусторонними договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии на них специального штампа (апостиля).

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств, не являющихся участниками Гаагской конвенции 1961 г., если иное не предусмотрено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии консульской легализации, которую совершают Министерство иностранных дел Российской Федерации и консульские учреждения Российской Федерации за границей в соответствии с действующей Инструкцией о консульской легализации.

В порядке исключения при отсутствии консульских служб из стран — участников Содружества Независимых Государств допускается прием вышеуказанных документов, заверенных нотариально.

III. Порядок регистрации

3.1. Орган юстиции при представлении всех необходимых документов рассматривает заявление о регистрации устава (положения) религиозного объединения в месячный срок со дня поступления.

3.2. При отсутствии подтверждения регионального или централизованного объединения о принадлежности регистрируемого объединения соответствующий орган юстиции обращается за исключением в Экспертно-консультативный совет по вопросам свободы совести при Комитете по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В этом случае срок рассмотрения заявления о регистрации может быть продлен до трех месяцев.

3.3. Не подлежат регистрации уставы (положения) религиозных объединений, деятельность и культ которых сопряжены с возбуждением национальной, расовой и религиозной розни, с причинением вреда здоровью граждан и иными посягательствами на личность и права граждан, совершением других противоправных действий.

3.4. По результатам рассмотрения заявления органом юстиции принимается одно из следующих решений:

- о регистрации устава (положения);
- об отказе в регистрации устава (положения);
- об оставлении заявления без рассмотрения.

3.5. Решение о регистрации устава (положения) религиозного объединения оформляется в виде заключения и объявляется распоряжением Министерст-

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ва юстиции Российской Федерации или решением руководителя соответствующего органа юстиции.

3.6. Религиозному объединению, устав (положение) которого зарегистрирован, выдается свидетельство о регистрации устава (положения) установленного образца (приложение № 5) и первый экземпляр устава в прошитом виде, заверенный подписью и гербовой печатью органа юстиции.

Религиозному объединению присваивается соответствующий регистрационный номер, под которым оно вносится в государственный реестр религиозных объединений, ведущийся Министерством юстиции Российской Федерации и органом юстиции, зарегистрировавшим устав.

Орган юстиции заполняет регистрационную карточку установленного образца и в одном экземпляре направляет в Министерство юстиции для внесения в банк данных о религиозных объединениях Российской Федерации.

3.7. Если после регистрации устава (положения) религиозного объединения будут установлены, что заявителями были представлены учредительные документы, содержащие недостоверные сведения, орган юстиции вправе отменить акт регистрации и аннулировать выданное свидетельство.

Решение об отмене регистрации устава (положения) религиозного объединения оформляется в виде распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации или решения руководителя соответствующего органа юстиции и направляется руководящему органу религиозного объединения, а в необходимых случаях в Госкомстат России, банковские учреждения, органы налоговой службы и органы исполнительной власти по месту нахождения религиозного объединения.

При отмене акта регистрации устава (положения) и аннулировании выданного свидетельства подлинный экземпляр устава и свидетельства о регистрации устава (положения) подлежат изъятию и приобщаются к имеющимся в органе юстиции регистрационным материалам данного религиозного объединения.

3.8. В регистрации устава (положения) религиозного объединения может быть отказано по основаниям, предусмотренным Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством о свободе вероисповеданий и религиозных объединениях.

Отказ в регистрации устава (положения) религиозного объединения возможен в следующих случаях:

а) если цели и деятельность религиозного объединения сопряжены с нарушением Конституцией Российской Федерации и действующего законодательства;

б) непризнания на основании учредительных документов создаваемого объединения в качестве религиозного (отсутствие соответствующих целей и признаков);

в) несоответствия устава (положения) и других учредительных документов требованиям действующего законодательства;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

г) официально подтвержденной недостоверности представленных учредительных документов;

д) неправомочности учредителей;

е) наличия в государственном реестре другого религиозного объединения с аналогичным наименованием.

Об отказе в регистрации устава (положения) религиозного объединения заявителям сообщается в письменной форме с указанием основания отказа.

Отказ в регистрации устава (положения) религиозного объединения может быть обжалован в суд.

Повторное рассмотрение заявления о регистрации устава (положения) религиозного объединения допускается только в случае устранения недостатков, послуживших основанием отказа, либо признания судом решения органа юстиции об отказе в регистрации устава (положения) религиозного объединения, не основанным на законе.

3.9. Если заявление о регистрации устава (положения) религиозного объединения подано с нарушением требований, установленных законом и настоящими правилами, орган юстиции оставляет заявление без рассмотрения и письменно предлагает заявителю устранить имеющиеся недостатки. В этом случае срок рассмотрения заявления исчисляется с момента повторной подачи заявителем документов.

3.10. При внесении изменений и дополнений в устав (положение) религиозного объединения он подлежит регистрации в новой редакции в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов (положений) религиозных объединений.

3.11. В случае утраты подлинника свидетельства о регистрации устава (положения) или зарегистрированного устава, по заявлению руководящего органа религиозного объединения на основании имеющихся в органе юстиции регистрационных материалов выдается их дубликат.

Распоряжение мэра Москвы от 29.12.92 г. № 598-РМ «Об утверждении положения о порядке регистрации некоммерческих организаций в г. Москве» (с изменениями от 8 ноября 1993 г., от 7 декабря 1994 г.)

В связи с передачей функций регистрации из межведомственной комиссии по делам некоммерческих организаций в Департамент общественных и политических связей правительство Москвы в соответствии с распоряжением премьера правительства Москвы от 25.11.92 г. № 2764-РП «Об отделе по регистрации некоммерческих организаций при Департаменте общественных и политических связей»:

1. Утвердить Положение о порядке регистрации некоммерческих организаций в г. Москве (приложение).

2. Департаменту общественных и политических связей в 2-х недельный срок представить на утверждение мэра Москвы проект распоряжения о размерах сбора за регистрацию некоммерческих организаций.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

3. Признать утратившим силу п.3 распоряжения мэра Москвы от 28.08.92 г. № 313-РМ «О межведомственной комиссии по делам некоммерческих организаций». В распоряжении премьера правительства Москвы от 25.11.92 г. № 2764-РП в наименовании отдела исключить предлог «при».

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя премьера правительства Москвы Брагинского А. П.

Приложение к распоряжению мэра Москвы от 29.12.92 г. № 598-РМ

«Положение о порядке регистрации некоммерческих организаций в г. Москве»

Статья 1. Основные положения

1.1. Настоящее положение определяет порядок регистрации некоммерческих организаций в Москве отделом по регистрации некоммерческих организаций Департамента общественных и политических связей правительства Москвы (далее по тексту — Отдел).

1.2 Отдел осуществляет регистрацию организаций культуры, научных центров и институтов, детско-подростковых клубов и центров, медицинских учреждений и иных некоммерческих организаций, не ставящих своей целью извлечение прибыли.

Отдел проводит регистрацию редакционных уставов средств массовой информации, прошедших регистрацию в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» и учреждаемых в соответствии с Временным положением о негосударственных некоммерческих организациях, утвержденным распоряжением мэра Москвы от 30.04.93 № 298-РМ.

1.3. Отдел осуществляет ведение Реестра некоммерческих организаций г. Москвы (далее по тексту — Реестр). Порядок ведения Реестра и представления информации о зарегистрированных некоммерческих организациях определяется положением, утвержденным руководителем Департамента общественных и политических связей правительства Москвы.

1.4. Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в порядке, определенном настоящим положением, с особенностями, установленными действующим законодательством для различных юридических лиц в зависимости от их организационно-правовой формы, видов деятельности или других признаков.

1.5. Не допускается создание и деятельность некоммерческих организаций, имеющих целью свержение, насильственное изменение конституционного строя или насильственное нарушение единства территории Российской Федерации, субъектов Федерации, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, в том числе классовой, а также расовой, национальной и религиозной розни, совершение иных уголовно наказуемых деяний.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1.6. Контроль за деятельностью некоммерческих организаций осуществляют:

- Отдел — за соблюдением положений устава относительно целей деятельности;
- налоговая инспекция — за источниками доходов и уплатой налогов в соответствии с налоговым законодательством.

1.7. Настоящее положение действует до принятия законодательных актов Российской Федерации о некоммерческой деятельности.

Статья 2. Документы, необходимые для регистрации

2.1 Регистрация некоммерческой организации производится по представлении следующих документов:

- а) заявления о регистрации;
- б) решения учредителей о создании организации;
- в) информации об учредителях, к которой прилагаются копии свидетельств о государственной регистрации учредителей, являющихся юридическими лицами;
- г) устава (положения) — первый экземпляр и 4 копии;
- д) документа о юридическом адресе;
- е) квитанций об уплате регистрационного сбора;
- ж) других документов, обязательных для организаций отдельных типов, видов и организационно-правовых форм, предусмотренных законодательством.

2.2. Стандартные формы обязательных документов, представляемых для регистрации, утверждаются руководителем Департамента общественных и политических связей правительства Москвы.

2.3. Все представленные документы должны быть на русском языке, кроме случаев, предусмотренных настоящим положением или стандартными формами.

Статья 3. Решение о создании организации

3.1. В решении о создании некоммерческой организации должны быть зафиксированы факты:

- а) создание организации и согласие выступить учредителем некоммерческой организации;
- б) утверждение устава организации;
- в) избрания руководящих органов и руководителя организации.

3.2. Решение о создании организации может представлять собой:

- а) решение учредителя (учредителей) с протоколом (выпиской из протокола) учредительного собрания (конференции);
- б) учредительный договор.

3.3. Подписи учредителей включают:

- а) для физических лиц: номер и серию паспорта (документа, удостоверяющего личность), когда и кем выдан; домашний адрес; телефон и год рождения;

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

б) для юридических лиц: полное наименование юридического лица, его юридический адрес, номер расчетного счета, заверенные круглой печатью юридического лица.

Статья 4. Требования к уставу некоммерческой организации

4.1. Устав некоммерческой организации должен предусматривать:

- наименование, цели и задачи;
- перечень учредителей;
- компетенцию и порядок формирования руководящих органов, срок их полномочий;
- источники образования и использования средств, иного имущества;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- порядок прекращения деятельности;
- иные разделы, предусмотренные законодательством для отдельных типов и видов организаций.

4.2. Первый экземпляр устава утверждается учредителями и после регистрации заверяется печатью Отдела.

4.3. Все экземпляры должны быть идентичны, каждый из них прошит, пронумерован и заверен подписью и круглой печатью одного из учредителей.

4.4. Одна копия устава сохраняется в архиве Отдела. Первый экземпляр и остальные копии устава после регистрации возвращаются учредителю, на копии ставится штамп «Копия верна» и печать Отдела.

Статья 5. Другие документы

Перечень других документов, обязательных для представления учредителями организаций отдельных типов, видов и организационно-правовых форм, разрабатывается по представлению межведомственной комиссии по делам некоммерческих организаций и утверждаются руководителем Департамента общественных и политических связей правительства Москвы.

Статья 6. Порядок регистрации

6.1. Заявление на регистрацию рассматривается при уплате регистрационного сбора.

6.2. Заявление и все необходимые документы должны быть поданы на регистрацию в течение 3 месяцев со дня создания некоммерческой организации.

6.3. Отдел вправе запросить у заявителя другие документы, подтверждающие его права, или разъяснения по учредительным документам. Отдел вправе вместо оригиналов документов принимать их копии при обязательном предъявлении оригинала.

6.4. Регистрация некоммерческой организации производится в течение одного месяца. При этом датой начала рассмотрения учредительных документов считается день получения Отделом полного набора документов, перечисленных в п.2.1 настоящего положения.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

6.5. Руководитель Департамента общественных и межрегиональных связей рассматривает по представлению начальника отдела по регистрации некоммерческих организаций и дает рекомендации по регистрации некоммерческих организаций в неурегулированных законодательством случаях.

Статья 7. Отказ в регистрации

7.1. Отказ в регистрации некоммерческой организации возможен только в следующих случаях:

- а) несоответствие учредительных документов требованиям законодательства или настоящего положения;
- б) недостоверность представленной информации;
- в) недееспособность или неправомерность хотя бы одного из учредителей;
- г) наличие в Реестре другой организации с аналогичным наименованием.

7.2. В случае отказа в регистрации Отдел выдает заявителю мотивированный отказ в письменной форме.

7.3. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 8. Регистрация и аккредитация филиалов и представительств некоммерческих организаций

8.1. Регистрация филиалов и представительств, действующих на основе положений, производится в том же порядке, что и для некоммерческих организаций.

8.2. Аккредитация в г. Москве представительств международных (иностраннх) некоммерческих организаций производится постановлением правительства Москвы по предоставлению Департамента общественных и межрегиональных связей.

8.2.1. Для аккредитации представительства в Отдел представляются следующие документы:

- а) заявление об аккредитации;
- б) решение международной некоммерческой организации об организации в г. Москве своего представительства и назначении главы представительства;
- в) копия устава международной некоммерческой организации и русский текст устава, заверенный в консульстве Российской Федерации;
- г) копия свидетельства о регистрации международной некоммерческой организации.

8.2.2. Аккредитация в г. Москве представительства международной некоммерческой организации представляет ему право открытия расчетного счета в банке и получения круглой печати и иных реквизитов.

8.3. При невозможности приведения учредительных документов филиалов и представительств иностранных некоммерческих организаций к требованиям настоящего Положения и если эта организация создана по законам другого государства, Департамент общественных и межрегиональных связей вправе решить вопрос о порядке ее регистрации.

Статья 9. Эффект регистрации

9.1. Зарегистрированная организация вносится в Реестр.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9.2. Уполномоченный представитель организации получает:

а) свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации (1 экземпляр оригинала и 3 заверенные копии);

б) первый экземпляр устава и 4 копии.

9.3. Факт регистрации сообщается Отделом в соответствующий орган государственной налоговой инспекции, Мосгоркомстат, Московское отделение Пенсионного фонда, объединение «Мосгорархив».

Статья 10. Внесение изменений в учредительные документы

10.1. Внесение изменений в учредительные документы некоммерческой организации может производиться в соответствии с уставом некоммерческой организации. В этом случае некоммерческая организация в месячный срок представляет в Отдел документы на перерегистрацию.

10.2. Перерегистрация производится в том же порядке, что и регистрация, по заявлению уполномоченных лиц, к которому прилагаются новые документы взамен устаревших или отмененных.

10.3. Перерегистрация оформляется приказом начальника Отдела, с выдачей заявителям выписки из приказа.

10.4. При изменении названия некоммерческой организации, состава учредителей, юридического адреса и иных сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации, выдается новое свидетельство о регистрации и производится переоформление уставов. Ранее выданные регистрационные документы подлежат возврату в Отдел.

10.5. Все варианты устава некоммерческих организаций хранятся в архиве Отдела. Последний по времени принятия и регистрации вариант устава является действующим.

Статья 11. Выдача дубликатов и копий

11.1. По заявлению учредителя некоммерческой организации об утере свидетельства о регистрации ему выдается дубликат.

11.2. При утере первого экземпляра устава и других учредительных документов производится переоформление.

Статья 12. Учет в других органах

12.1. Открытие расчетных счетов в банках г. Москвы, получение разрешения на изготовление печати в органах внутренних дел г. Москвы, постановка на учет в территориальных отделениях городской налоговой инспекции, присвоение кодов классификаторов некоммерческим организациям производится в порядке и в сроки, предусмотренные актами Российской Федерации.

Статья 13. Требования к наименованию организации

13.1. Наименование организации, подавшей заявку на регистрацию, должно существенно различаться с названиями организаций, ранее зарегистрированных и включенных в Реестр.

РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

13.2. Наименование организации определяется как часть ее полного наименования, оставшаяся при удалении из него всех слов, обозначающих тип, форму и региональную принадлежность данной организации.

13.3. Наименования «Россия», «Российская Федерация», «Москва» и производные от них, «благотворительный» и другие термины, защищенные законодательством, могут использоваться в полном названии организации только в порядке, предусмотренном законодательством.

13.4. В наименовании организации могут использоваться имена ее учредителей и иных лиц. Использование имен физических лиц в наименовании некоммерческих организаций производится на основании их заявления и решения межведомственной комиссии по делам некоммерческих организаций.

Использование имен умерших производится в установленном порядке.

Статья 14. Порядок прекращения деятельности некоммерческой организации

14.1. При ликвидации или реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании в иную организационно-правовую форму) некоммерческая организация представляет в Отдел соответствующие документы для регистрации прекращения деятельности некоммерческой организации и исключения из Реестра.

14.2. При ликвидации некоммерческой организации в Отдел представляются:

- заявление о регистрации ликвидации некоммерческой организации;
- решение учредителя или уполномоченного им органа о ликвидации некоммерческой организации либо решение суда или арбитражного суда о признании недействительными учредительных документов;
- акт ликвидационной комиссии — 2 экз.;
- справка из банка о закрытии расчетных и других счетов ликвидируемой некоммерческой организации;
- справка из налоговой инспекции о снятии с учета;
- документ, подтверждающий факт публикации в печати о ликвидации некоммерческой организации;
- справка из органов внутренних дел о сдаче печатей и штампов ликвидированной некоммерческой организации;
- подлинники учредительных документов (устав, свидетельство о регистрации).

14.3. При реорганизации с изменением организационно-правовой формы и регистрации в ином регистрирующем органе некоммерческая организация в месячный срок информирует Отдел.

14.4. Все дела ликвидируемой некоммерческой организации (учредительные документы, протоколы, приказы, бухгалтерские книги) передаются по описи в объединение «Мосгорархив».

15. Некоммерческая организация считается реорганизованной или ликвидированной с момента исключения ее из Реестра.

III. Налоговые льготы. Сборы. Пошлины

3.1. По налогу на прибыль

**Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2270
«О некоторых изменениях в налогообложении и во
взаимоотношениях бюджетов различных уровней»**

(с изменениями от 24 декабря 1993 г., 8 мая 1996 г.)

...
7. Освободить от налогообложения прибыль:
общественных организаций инвалидов, направленную на обеспечение ус-
тавной деятельности этих организаций или израсходованную самостоятель-
но на социальные нужды инвалидов;

**Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2116–1 «О налоге на
прибыль предприятий и организаций»**

**(с изменениями от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 27 августа
1993 г., 27 октября, 11 ноября, 3 декабря 1994 г., 25 апреля,
23, 26 июня, 30 ноября, 27, 31 декабря 1995 г.)**

(Извлечения)

**Статья 2. Объект обложения налогом и порядок исчисления
облагаемой прибыли...**

10. Бюджетные учреждения и другие некоммерческие организации,
имеющие доходы от предпринимательской деятельности, уплачивают налог
с получаемой от такой деятельности суммы превышения доходов над расхо-
дами...

Статья 5. Ставки налога

Ставка налога на прибыль предприятий и организаций, зачисляемого в фе-
деральный бюджет, устанавливается в размере 13 процентов...

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

В бюджеты субъектов Российской Федерации зачисляется налог на прибыль предприятий (в том числе иностранных юридических лиц) по ставкам, устанавливаемым законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, в размере не свыше 22 процентов, а для предприятий по прибыли, полученной от посреднических операций и сделок, бирж, брокерских контор, банков, других кредитных организаций и страховщиков — по ставкам в размере не свыше 30 процентов.

Статья 6. Льготы по налогу

1. При исчислении налога на прибыль облагаемая прибыль при фактически произведенных затратах и расходах за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, уменьшается на суммы:

...в) взносов на благотворительные цели (включая связанные с реализацией программ переквалификации офицеров и социальной защиты воинов-интернационалистов, воевавших в Афганистане, и военнослужащих, увольняемых в запас), в экологические и оздоровительные фонды, на восстановление объектов культурного и природного наследия, общественным организациям инвалидов, их предприятиям, учреждениям и объединениям, общероссийским общественным объединениям, специализирующимся на решении проблем национального развития и межнациональных отношений, в фонды поддержки образования и творчества, детским и молодежным общественным объединениям, религиозным организациям (объединениям), зарегистрированным в установленном порядке, средств, перечисленных предприятиям, учреждениям и организациям здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, и спорта, природным заповедникам, национальным природным и дендрологическим паркам, ботаническим садам — но не более 3 процентов облагаемой налогом прибыли, а государственным учреждениям и организациям культуры и искусства, кинематографии, архивной службы, творческим союзам и иным объединениям творческих работников в чернобыльские благотворительные организации, в том числе международные, и их фонды — не более пяти процентов облагаемой налогом прибыли; взносов, направляемых в 1995 году на благотворительные цели в Фонд 50-летия Победы, — не более 10 процентов облагаемой налогом прибыли.

При этом сумма указанных выше взносов (за исключением взносов в Фонд 50-летия Победы) не может превышать 5 процентов облагаемой налогом прибыли. Сумма взносов в Фонд 50-летия Победы не может превышать 10 процентов.

Указанные в настоящем подпункте фонды предприятия, организации и учреждения, получившие такие средства, по окончании отчетного года представляют в налоговый орган по месту своего нахождения отчет о поступивших суммах и об их расходовании. В случае использования средств не по назначению сумма этих средств взыскивается в установленном порядке в доход федерального бюджета.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

г) направленные государственными и муниципальными образовательными учреждениями, а также негосударственными образовательными учреждениями, получившими лицензии в установленном порядке, непосредственно на нужды обеспечения, развития и совершенствования образовательного процесса (включая оплату труда) в данном образовательном учреждении...

3. Для предприятий, находящихся в собственности творческих союзов, зарегистрированных в установленном порядке, налогооблагаемая прибыль уменьшается на сумму прибыли, направленной на осуществление уставной деятельности этих союзов...

6. Не подлежит налогообложению прибыль:

- религиозных объединений и предприятий, находящихся в их собственности, от культовой деятельности, производства и реализации предметов культа и религиозного назначения, а также иная прибыль в части, направляемой на осуществление уставной деятельности этих объединений;
- общественных организаций инвалидов, предприятий, учреждений и организаций, находящихся в их собственности, а также хозяйственных обществ, уставный капитал которых состоит полностью из вклада общественных организаций инвалидов;
- ...общественных объединений охотников и рыболовов, а также находящихся в их собственности предприятий, полученная от реализации товаров (работ, услуг) охотничье-рыболовного, спортивно-оздоровительного и природоохранного назначения;
- ...предприятий всех организационно-правовых форм, полученная от реализации произведенной ими медицинской продукции, входящей в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, изделий медицинского назначения по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;
- предприятий потребительской кооперации, расположенных в районах Крайнего Севера.

7. Налоговые льготы, установленные пунктами 1 (за исключением подпункта «г») и 5 настоящей статьи, не должны уменьшать фактическую сумму налога, исчисленную без учета льгот, более чем на 50 процентов.

Статья 7. Изменение налоговых ставок и состава льгот

Ставки налога на прибыль, а также состав налоговых льгот, установленных настоящим Законом, могут изменяться при утверждении федерального бюджета на предстоящий финансовый год.

**Инструкция Госналогслужбы РФ от 10 августа 1995 г. № 37
«О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на прибыль
предприятий и организаций»**

(с изменениями от 22 января, 12 февраля 1996 г.)

...2.12. Бюджетные и другие некоммерческие организации, имеющие доходы от предпринимательской деятельности, уплачивают налог с полученной от такой деятельности суммы превышения доходов над расходами. Такие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

При исчислении налогооблагаемой прибыли (суммы превышения доходов над расходами) бюджетных учреждений и организаций не учитывается стоимость безвозмездно полученных основных производственных фондов, оборудования и иного имущества, используемых ими по прямому назначению при осуществлении основной уставной деятельности...

В составе доходов и расходов организаций, перечисленных в настоящем пункте, не учитываются доходы, образующиеся в результате целевых отчислений на содержание указанных организаций, поступившие от других предприятий и граждан, членские вступительные взносы, долевые (паевые и целевые вклады участников этих организаций) и расходы, производимые за счет этих средств. Ведение учета доходов и расходов указанных средств, а также сумм доходов и расходов от предпринимательской деятельности производится отдельно...

4.1.3. Взносов на благотворительные цели (включая связанные с реализацией программ переквалификации офицеров и социальной защиты воинов-интернационалистов, воевавших в Афганистане, и военнослужащих, увольняемых в запас), в экологические и оздоровительные фонды на восстановление объектов культурного и природного наследия, общественным организациям инвалидов, их предприятиям, учреждениям и объединениям, общероссийским общественным объединениям, специализирующимся на решении проблем национального развития и межнациональных отношений, в фонды поддержки образования и творчества, детским и молодежным общественным объединениям, религиозным организациям (объединениям), зарегистрированным в установленном порядке, перечисленным предприятиям, учреждениям и организациям здравоохранения, народного образования, социального обеспечения и спорта, природным заповедникам, национальным природным и дендрологическим паркам, ботаническим садам, но не более трех процентов облагаемой налогом прибыли, а государственным учреждениям и организациям культуры и искусства, кинематографии, архивной службы, творческим союзам и иным объединениям творческих работников, в черныбыльские благотворительные организации, в том числе международные, и их фонды — не более 5% облагаемой налогом прибыли; взносов, на-

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

правляемых в 1995 г. на благотворительные цели в фонд 50-летия Победы, — не более 10% облагаемой налогом прибыли.

При этом общая сумма указанных выше взносов (за исключением взносов в фонд 50-летия Победы) не может превышать 5% облагаемой налогом прибыли.

Сумма взносов в фонд 50-летия Победы не может превышать 10%.

Указанные в настоящем подпункте общественные организации, фонды, предприятия, организации и учреждения, получившие такие средства по окончании отчетного года в сроки, установленные для сдачи годового бухгалтерского отчета, представляют в налоговый орган по месту своего нахождения отчет о поступивших суммах и их расходовании. В случае использования средств не по назначению в доход федерального бюджета в установленном порядке взыскивается сумма в размере этих средств...

4.6. Не подлежит налогообложению прибыль:

- религиозных объединений и предприятий, находящихся в их собственности, от культовой деятельности, производства и реализации предметов культа и религиозного назначения, а также иная прибыль в части, направляемой на осуществление уставной деятельности этих объединений. При этом предприятия должны вести раздельный учет прибыли, полученной от указанных видов деятельности;
- общественных организаций инвалидов, предприятий, учреждений и организаций, находящихся в их собственности, а также хозяйственных обществ, уставный капитал которых состоит полностью из вклада общественных организаций инвалидов.

Разъяснения Госналогслужбы РФ от 14 сентября 1993 г. № ВГ-4-01/145н по отдельным вопросам, связанным с применением налогового законодательства о налогообложении прибыли (дохода) юридических лиц

...

86. Является ли использованием не по назначению размещение общественной организацией средств, полученных в порядке благотворительности, на депозитных счетах в банке?

В связи с тем, что размещение общественной организацией временно свободных средств на депозитных счетах в банке не является их фактическим использованием, оснований для применения последнего абзаца подпункта «г» пункта 1 статьи 7 Закона Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» не имеется.

Общественные организации с доходов, полученных от перечисления средств на депозитные счета в банках, должны уплачивать налог на прибыль в общеустановленном порядке по ставке 32%.

87. Общественной организацией (фондом) для обеспечения финансовыми ресурсами уставной деятельности осуществляется предпринимательская

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

деятельность. Облагается ли налогом полученная прибыль, если она направлена на осуществление уставной деятельности организации (фонда)?

Согласно пункту 10 статьи 2 Закона Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» некоммерческие организации (к которым относятся и общественные организации, в том числе фонды), имеющие доходы от предпринимательской деятельности, являются плательщиками налога на прибыль с получаемой от такой деятельности суммы превышения доходов над расходами.

Следовательно, на осуществление уставной деятельности общественная организация (фонд) вправе направить прибыль от предпринимательской деятельности, оставшуюся в ее распоряжении после уплаты в установленном порядке налога на прибыль.

88. Распространяется ли письмо Минфина России и Госналогслужбы России от 28.10.92 г. № 100; ВГ-6-01/385 «Об исчислении и уплате в бюджет налога на прибыль бюджетными учреждениями и порядке представления отчетности в налоговые органы» на общественные организации (в том числе на Российскую оборонную спортивно-техническую организацию — РОСТО)?

Данным письмом определен порядок налогообложения прибыли бюджетных организаций. Общественные организации (в том числе РОСТО) при исчислении налогооблагаемой прибыли должны руководствоваться Инструкцией Госналогслужбы России от 06.03.92 г. № 4.

...

92. За счет каких средств осуществляются расходы по содержанию аппарата управления общественной организации?

Расходы общественных организаций, связанные с осуществлением управленческих и координирующих функций, выполнением других уставных задач (в том числе организация работы по получению финансовых средств для решения уставных задач), производятся за счет целевых отчислений по содержанию указанных организаций.

Общественные организации в соответствии с Законом Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» являются плательщиками налога на прибыль с суммы превышения доходов над расходами, полученных от предпринимательской деятельности, при этом в составе доходов и расходов не учитываются целевые средства и производимые за счет них затраты. Прибыль, оставшаяся после уплаты налога, общественная организация вправе использовать на осуществление уставной деятельности, в том числе на содержание аппарата управления.

...

94. Должны ли уплачивать авансовые взносы по налогу на прибыль, полученную от предпринимательской деятельности, общественные организации (отделения фондов мира, детского, милосердия и здоровья, культуры, экологии; обкомы и горкомы профсоюзов), зарегистрированные в установленном порядке?

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

Закон Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» (с учетом внесенных в него изменений и дополнений) не предусматривает освобождение от уплаты в бюджет авансовых взносов общественных организаций, получающих доходы от предпринимательской деятельности.

Закон города Москвы от 2 марта 1994 г. № 3–18 «О ставках и льготах по налогу на прибыль» (с изменениями от 17 мая, 18 октября 1995 г.)

Статья 2. Предприятиям и организациям, расположенным на территории города Москвы, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности при исчислении налога на прибыль, подлежащего уплате в бюджет города Москвы, предоставляются следующие льготы:

...7. Освобождается от налогообложения прибыль, направленная предприятиями, организациями и учреждениями на благотворительные цели (включая связанные с реализацией программ переквалификации офицеров и социальной защиты воинов-интернационалистов, воевавших в Афганистане, военнослужащих, уволенных в запас), в экологические и оздоровительные фонды, фонды на восстановление объектов культурного и природного наследия, общественным организациям инвалидов и участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, в т. ч. международным общественным объединениям, религиозным организациям, зарегистрированным в установленном порядке, а также средства, перечисленные предприятиям, учреждениям и организациям здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, культуры и кинематографии, архивной службы и спорта, ассоциациям, объединениям творческих работников, но не более 1 процента облагаемой налогом прибыли...

12. Сумма налога на прибыль уменьшается на величину благотворительных взносов в общественные организации инвалидов, направленных на лечение постоянно проживающих в городе Москве лиц, получивших инвалидность в связи с аварией на Чернобыльской АЭС...

15. Освобождается от налогообложения прибыль, направляемая предприятиями, организациями и учреждениями на благотворительные цели в организации, имеющие статус «благотворительная» в городе Москве, но не более 50 процентов облагаемой налогом прибыли.

16. Освобождается от налогообложения прибыль, полученная хозяйственными товариществами и обществами, учредителями (участниками) которых являются исключительно организации, имеющие статус «благотворительная» в городе Москве, при условии направления ими прибыли в данные организации на благотворительные цели.

3.2. По налогу на добавленную стоимость

Закон РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 1992–1 «О налоге на добавленную стоимость» (с изменениями от 22 мая, 16 июля, 22 декабря 1992 г., от 25 февраля, 6 марта 1993 г., 11 ноября, 6 декабря 1994 г., 25 апреля, 23 июня, 7, 22 августа, 30 ноября, 27 декабря 1995 г., 1 апреля 1996 г., 22 мая 1996 г.)

...

Статья 5. Перечень товаров (работ, услуг), освобождаемых от налога

1. От налога на добавленную стоимость освобождаются:

...

д) стоимость выкупаемого в порядке приватизации имущества государственных и муниципальных предприятий, стоимость приобретаемых гражданами жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда (в порядке приватизации) и в домах, находящихся в собственности общественных объединений (организаций), а также арендная плата за арендные предприятия, образованные на базе государственной собственности;

...

ф) товары (работы, услуги), производимые и реализуемые лечебно-производственными (трудовыми) мастерскими при противотуберкулезных, психиатрических и психоневрологических учреждениях и при учреждениях социальной защиты и социальной реабилитации населения, общественными организациями инвалидов;

...

х) товары, работы, услуги (за исключением брокерских и иных посреднических услуг), производимые и реализуемые предприятиями, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общей численности работников.

При этом данная льгота не распространяется на предприятия (за исключением предприятий, находящихся в собственности общественных организаций инвалидов, а также хозяйственных обществ, уставный капитал которых состоит полностью из вклада общественных организаций инвалидов), осуществляющие снабженческо-сбытовую, торговую или закупочную деятельность.

При определении права на получение указанной льготы в среднесписочную численность включаются состоящие в штате работники предприятия, учреждения и организации, в том числе работающие по совместительству, а

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

также лица, не состоящие в штате и выполняющие работы по договору подряда и другим договорам гражданско-правового характера;

...

щ) товары, ввозимые на территорию Российской Федерации:

- оборудование и приборы, используемые для научно-исследовательских целей;
- товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему;
- транспорт общественного пользования, комплектующие и запасные части к нему;
- специальные транспортные средства для нужд медицинской скорой помощи, пожарной охраны, органов внутренних дел;
- товары, ввозимые в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями;
- товары, ввозимые в рамках безвозмездной технической помощи, оказываемой иностранными государствами в соответствии с межправительственными соглашениями, а также в соответствии с договорами с иностранными организациями и фирмами о проведении совместных научных работ;
- научные периодические издания;
- произведения искусства, приобретенные за счет средств федерального бюджета либо полученные в дар государственными (федеральными) учреждениями и организациями культуры, искусства, архивной службы, а также материалы, закупаемые государственными (федеральными) учреждениями и организациями культуры, искусства, кинематографии и архивной службы за счет средств федерального бюджета либо полученные ими в порядке компенсации за проведение выставок и иных культурно-массовых мероприятий;
- сырье, материалы и оборудование, закупаемые предприятиями народных художественных промыслов для производства изделий народных художественных промыслов;
- все виды печатных изданий (в том числе в виде записи на электронных носителях), получаемые государственными и муниципальными библиотеками, библиотеками научных обществ и творческих союзов, музеями по международному книгообмену, а также ввозимые на территорию Российской Федерации в целях осуществления некоммерческого обмена и распространения, приобретенные за счет средств бюджетов всех уровней;
- товары (за исключением подакцизных), ввозимые в счет погашения государственных кредитов, предоставленных и предоставляемых иностранным государствам Союзом ССР и Российской Федерацией;

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

- оборудование, приборы и материалы, ввозимые для реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства для военнослужащих, создания, строительства и содержания центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых правительствами иностранных государств и международными организациями, иностранными юридическими и физическими лицами в соответствии с межправительственными и межгосударственными соглашениями, а также соглашениями, подписанными по поручению Правительства Российской Федерации уполномоченными им органами исполнительной власти. Предусмотренные настоящим абзацем товары освобождаются от налога только в момент таможенного оформления;
- технические средства, включая автотранспорт, которые не могут быть использованы иначе, как для профилактики инвалидности и реабилитации инвалидов, лекарственные средства, изделия медицинского назначения, протезно-ортопедические изделия, медицинская техника, а также сырье и комплектующие изделия для их производства.

Инструкция Госналогслужбы РФ от 11 октября 1995 г. № 39 «О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость» (с изменениями от 23 января 1996 г., 14 марта 1996 г.)

10. Не облагаются налогом:

...

и) средства, передаваемые в благотворительных целях организациям на нужды малоимущих, социально незащищенных категорий граждан, являющихся реальными получателями таких средств, а также денежные (спонсорские) средства, направляемые на целевое финансирование некоммерческих организаций, не занимающихся хозяйственной (предпринимательской) деятельностью и не имеющих оборотов по реализации продукции (работ, услуг), кроме выбывшего имущества, при условии, что данные средства учитываются на отдельном счете и об их целевом использовании представлены отчеты в налоговые органы...

12. От налога на добавленную стоимость освобождаются:

...

ф) товары (работы, услуги) собственного производства, реализуемые лечебно-производственными (трудовыми) мастерскими при психиатрических, противотуберкулезных и психоневрологических учреждениях и при учреждениях социальной защиты и социальной реабилитации населения, а также общественными организациями инвалидов, зарегистрированными в органах юстиции.

Письмо Госналогслужбы РФ от 23 сентября 1993 г. № ВЗ–04–05/150н «Разъяснения Государственной налоговой службы Российской Федерации по отдельным вопросам, связанным с применением налогового законодательства по налогу на добавленную стоимость» (с изменениями от 24 февраля 1994 г., 10 апреля 1996 г.)

...
23. Предоставляется ли льгота по НДС для предприятий общества инвалидов?

Льгота, предусмотренная подпунктом «ф» пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость», предоставляется общественным организациям инвалидов, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации. Данная льгота не распространяется на предприятия общественных организаций инвалидов.

Льгота, предусмотренная подпунктом «х» пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость», распространяется на все предприятия (юридические лица) независимо от ведомственной подчиненности, в том числе и общества инвалидов, при соблюдении условий, предусмотренных этим подпунктом.

3.3. По налогу на имущество

Инструкция Госналогслужбы РФ от 8 июня 1995 г. № 33 «О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на имущество предприятий» (с изменениями от 12 июля, 9 октября 1995 г.)

...5. Данным налогом не облагается имущество:

а) бюджетных учреждений и организаций, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти, органов местного самоуправления, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования; коллегии адвокатов и их структурных подразделений;

б) предприятий по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) за отчетный год, включая имущество совхозов, колхозов (в т. ч. рыболовецких), крестьянских (фермерских) хозяйств, опытно-производственных, опытно-экспериментальных хозяйств, селекционных опытных станций и других сельскохозяйственных предприятий научных ор-

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

ганизаций сельского хозяйства, межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий, а также предприятий по первичной переработке и хранению сельскохозяйственной продукции.

При этом в общую сумму выручки от реализации продукции (работ, услуг) не включается выручка, полученная от реализации основных фондов и иного имущества.

Если по результатам работы отчетного года рассматриваемая выручка составляет менее 70 процентов, то уплата налога за отчетный год производится по годовому расчету в порядке, установленном пунктами 6 и 12 настоящей инструкции;

в) специализированных протезно-ортопедических предприятий;

г) используемое исключительно для нужд образования и культуры.

К нуждам образования и культуры относится имущество, используемое для дошкольных и других учреждений образования, учебно-производственных комбинатов и учебных участков, учебно-опытных, опытных хозяйств, мастерских, цехов, ведущих подготовку и переподготовку рабочих и специалистов; оздоровительных спортивных лагерей и лагерей труда и отдыха для детей и учащейся молодежи; центров, клубов и кружков (в сфере образования); предприятий и организаций, выпускающих или реализующих учебно-техническую продукцию, наглядные пособия и оборудование для учебных заведений, осуществляющих снабжение, ремонт и хозяйственное обслуживание учреждений образования (в доле, относящейся к указанной продукции, работам и услугам); курсовой сети по профессиональной подготовке и переподготовке населения; детских экскурсионно-туристических организаций, а также других учреждений и организаций, деятельность которых отвечает целям образования; стационарных и передвижных клубов (домов и дворцов культуры); библиотек; музеев; зоопарков; парков культуры и отдыха; социально-культурных специализированных и многофункциональных комплексов и объединений; научно-методических центров творчества и культурно-просветительной работы; театров, стационарных и передвижных цирков; филармоний; кинопроката; кинотеатров; киноустановок; киностудий; планетариев;

д) религиозных объединений и организаций, национально-культурных обществ;

е) предприятий народных художественных промыслов.

К народным художественным промыслам относятся все виды производства художественных изделий утилитарного или декоративного назначения, основанные на преемственности, исторически сложившихся традициях народного декоративно-прикладного искусства; к изделиям народных художественных промыслов относятся изделия признанного художественного достоинства, при изготовлении которых применяется ручной или механизированный творческий труд художников и мастеров, развиваются традиции народного искусства, сохраняются стилистические особенности данного промысла; к предприятиям народных художественных промыслов относятся

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

предприятия, в объеме промышленной продукции которых изделия народных художественных промыслов составляют не менее 50% (пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 октября 1994 г. № 1987 «О мерах государственной поддержки народных художественных промыслов»);

ж) используемое для образования страховых и сезонных запасов на предприятиях, связанных с сезонным (природно-климатическим) циклом поставок и работ, а также запасов, созданных в соответствии с решениями федеральных органов исполнительной власти, соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К таким запасам относятся, в частности, материальные ценности предприятий, законсервированные в соответствии с указанным порядком;

з) жилищно-строительных, дачно-строительных и гаражных кооперативов, садоводческих товариществ; общественных объединений, ассоциаций, осуществляющих свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений предприятий и организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных общественных объединений, ассоциаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность.

Общественные объединения, ассоциации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, в том числе по ведению приносящих доход внеэкономических операций, таких, как сдача в аренду имущества или хранение средств на депозитных счетах в банках, являются плательщиками налога на имущество в общеустановленном порядке. Уплата налога производится за период осуществления предпринимательской деятельности. Не рассматривается как предпринимательская деятельность отражение в договоре на расчетно-кассовое обслуживание обязанности банка платить общественным объединениям и ассоциациям за остаток средств на расчетном (текущем) счете;

и) общественных организаций инвалидов, а также других предприятий, учреждений и организаций, в которых инвалиды составляют не менее 50 процентов от общего числа работников.

Под общим числом работников понимается среднесписочная численность предприятия, учреждения и организации, в которую включаются работники, состоящие в штате, а также совместители (без внутренних) и работники, выполняющие работу по договору подряда и другим договорам гражданско-правового характера;

к) научно-исследовательских учреждений, предприятий и организаций Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств, составляющих их научно-исследовательскую, опытно-производственную или экспериментальную базу; государственных научных центров, а также научно-исследовательских,

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

конструкторских учреждений (организаций), опытных и опытно-экспериментальных предприятий независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме работ которых за отчетный год научно-исследовательские, опытно-конструкторские и экспериментальные работы составляют не менее 70 процентов, а также их филиалов и других аналогичных подразделений, имеющих отдельный баланс и расчетный (текущий) счет, при соблюдении указанных условий.

При определении права на указанную льготу следует руководствоваться государственной статистической отчетностью — форма 2-наука «Отчет о выполнении научных исследований и разработок за 19... год», утвержденная постановлением Госкомстата России от 12 августа 1994 года № 128. Процент льготлируемых работ определяется отношением суммы строк 221 и 222 графы 3 к строке 220 графы 3 и умножением полученного результата на 100. Если по результатам отчетного года этот объем работ составляет менее 70 процентов, то уплата налога за отчетный год производится по годовому расчету в порядке, установленном пунктом 12 настоящей инструкции;

л) используемое (предназначенное) исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет;

м) предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы;

н) Российского фонда федерального имущества, фондов имущества субъектов Российской Федерации, районов (за исключением районов в городах), городов (за исключением городов районного подчинения);

о) специализированных предприятий (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации), производящих медицинские и ветеринарные иммунобиологические препараты, предназначенные для борьбы с эпидемиями и эпизоотиями;

п) органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы при осуществлении ими своих функций, установленных законодательством Российской Федерации.

р) иностранных и российских юридических лиц, используемое на период реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства, создания, строительства и содержания центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными юридическими и физическими лицами в соответствии с межправительственными и межгосударственными соглашениями, а также соглашениями, подписанными по поручению Правительства Российской Федерации уполномоченными им органами государственного управления.

Перечень юридических лиц, которые освобождаются от уплаты налога, определяется Правительством Российской Федерации.

с) профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований.

3.4. По налогу на пользователей автомобильных дорог

Закон РФ от 18 октября 1991 г. «О дорожных фондах в Российской Федерации» (с изменениями от 25 декабря 1992 г., 24 июня, 11 ноября 1994 г.)

(Извлечения)

Статья 5. Налог на пользователей автомобильных дорог

...4. От уплаты налога освобождаются... иностранные юридические лица, привлекаемые на период реализации целевых социально-экономических программ (проектов) жилищного строительства, создания, строительства и содержания центров профессиональной переподготовки военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными юридическими и физическими лицами в соответствии с межправительственными и межгосударственными соглашениями, а также соглашениями, подписанными по поручению Правительства Российской Федерации уполномоченными им органами государственного управления...

Статья 6. Налог с владельцев транспортных средств

4. От уплаты налога освобождаются:
...общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности...

Статья 7. Налог на приобретение автотранспортных средств

4. От уплаты налога освобождаются:
...общественные объединения (организации) инвалидов, использующие приобретаемые автотранспортные средства для выполнения своей уставной деятельности...

**Письмо Госналогслужбы РФ от 29 января 1996 г. № 07-2-06/99
«О налоге на пользователей автомобильных дорог»**

Государственная налоговая инспекция по г. Санкт-Петербургу

Управление поступлений в государственные внебюджетные фонды и доходов от приватизации рассмотрело письмо Госналогинспекции по г. Санкт-Петербургу от 06.12.95 № 19-04/9727 и сообщает.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

В соответствии с Инструкцией Госналогслужбы России от 15 мая 1995 года № 30 «О порядке исчисления и уплаты налогов, поступающих в дорожные фонды» учреждения, финансируемые собственником (в том числе бюджетные), и другие некоммерческие организации уплачивают налог на пользователей автомобильных дорог в том случае, если они имеют доходы от предпринимательской деятельности.

Согласно ст. 2 п. 1 ГК РФ предпринимательской является деятельность, осуществляемая на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Таким образом оказание платных услуг образовательными учреждениями является предпринимательской деятельностью и доходы полученные от этих услуг облагаются налогом на пользователей автомобильных дорог.

3.5. По платежам во внебюджетные фонды

**Постановление Правления ПФР от 11 ноября 1994 г. № 258
«Об утверждении Инструкции о порядке уплаты страховых
взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд
Российской Федерации» (с изменениями от 6, 19 марта 1996 г.)**

...
38. Общественные организации инвалидов и пенсионеров, а также находящиеся в их собственности предприятия, объединения и учреждения, созданные для осуществления уставных целей указанных общественных организаций, освобождаются от уплаты взносов.

Решение об освобождении указанных организаций и их предприятий от уплаты взносов принимается после рассмотрения учредительных документов управляющими отделениями ПФР.

3.6. По налогам в дорожные фонды

**Инструкция Госналогслужбы РФ от 15 мая 1995 г. № 30
«О порядке исчисления и уплаты налогов, поступающих в
дорожные фонды» (с изменениями от 17 июля, 7 сентября,
29 декабря 1995 г., 12 января 1996 г.)**

...21.2. Учреждения, финансируемые собственником (в том числе бюджетные), и другие некоммерческие организации уплачивают налог на пользователей автомобильных дорог в том случае, если они имеют доходы от предпринимательской деятельности.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

Согласно ст. 2 п. 1 ГК РФ предпринимательской является деятельность, осуществляемая на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг...

21.6. Религиозные организации уплачивают налог по ставке 0,4 процента от выручки от реализации предметов культа и религиозного назначения, а также от выручки (валового дохода) от иных видов деятельности (за исключением культовой деятельности).

Коммерческие организации (предприятия), учредителями которых являются религиозные организации (объединения), уплачивают налог от выручки от реализации продукции (работ, услуг) по ставке 0,4 процента.

При определении налогооблагаемой базы из выручки исключаются отчисления на благотворительные и культурно-просветительские цели...

28.2. Учреждения, финансируемые собственником (в т. ч. бюджетные), и другие некоммерческие организации, имеющие доходы от предпринимательской деятельности, начисление сумм налога на пользователей автомобильных дорог отражают по дебету субсчета 211 «Расходы по специальным средствам» или субсчета 214 «Расходы на содержание учреждения при новом хозяйственном механизме», а не имеющие специальных средств, — по дебету субсчета 200 «Расходы по бюджету на содержание учреждения и другие мероприятия», код 111004 «Прочие текущие расходы», и кредиту субсчета 178 «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами», по отдельному лицевому счету «Расчеты по налогу на пользователей автомобильных дорог».

Перечисление сумм налога в дорожный фонд отражается по дебету субсчета 178 и кредиту субсчета 111 «Текущий счет по специальным средствам», субсчета 113 «Расчетный счет», субсчета 090 «Текущий счет по федеральному бюджету на расходы учреждения, для перевода подведомственным учреждениям и на другие мероприятия», субсчета 100 «Текущий счет на расходы учреждения» или субсчета 101 «Текущий счет для перевода подведомственным учреждениям и на другие мероприятия».

...

36. От уплаты налога освобождаются:

...

36.4. Общественные организации инвалидов, использующие транспортные средства для осуществления своей уставной деятельности.

3.7. По налогу на землю

Закон РФ от 11 октября 1991 г. № 1738–1 «О плате за землю»
(с изменениями 14 февраля, 16 июля 1992 г., 14 мая 1993 г.,
9 августа 1994 г., 22 августа, 27 декабря 1995 г.)

...

Статья 12. От уплаты земельного налога полностью освобождаются:

3) научные организации, опытные, экспериментальные и учебно-опытные хозяйства научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного и лесохозяйственного профиля, а также научные учреждения и организации другого профиля за земельные участки, непосредственно используемые для научных, научно-экспериментальных, учебных целей и для испытаний сортов сельскохозяйственных и лесохозяйственных культур;

4) учреждения искусства, кинематографии, образования, здравоохранения, финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов либо за счет средств профсоюзов (за исключением курортных учреждений), детские оздоровительные учреждения независимо от источников финансирования, государственные органы охраны природы и памятников истории и культуры, а также религиозные объединения, на земле которых находятся используемые ими здания, охраняемые государством как памятники истории, культуры и архитектуры;

...10) учреждения культуры, физической культуры и спорта, туризма, спортивно-оздоровительной направленности и спортивные сооружения (за исключением деятельности не по профилю спортивных сооружений, физкультурно-спортивных учреждений) независимо от источника финансирования;

11) высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования; Российской академии архитектуры и строительных наук; государственные научные центры, а также высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения министерств и ведомств Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации...

3.8. По подоходному налогу

Закон РСФСР от 7 декабря 1991 г. № 1998–1 «О подоходном налоге с физических лиц» (с изм. и доп. от 16 июля, 22 декабря 1992 г., 6 марта, 11 декабря 1993 г., 27 октября, 11 ноября, 23 декабря 1994 г., 27 января, 26 июня, 4 августа, 27 декабря 1995 г., 5 марта 1996 г.)

Статья 3. Доходы, не подлежащие налогообложению

...

6. Совокупный доход, полученный физическими лицами в налогооблагаемый период, уменьшается на:

а) суммы доходов, перечисляемые по заявлениям физических лиц на благотворительные цели предприятиям, учреждениям и организациям культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, частично или полностью финансируемым из соответствующих бюджетов, суммы страховых платежей, перечисленные на противопожарное страхование, а также удержанные в Пенсионный фонд Российской Федерации;

3.9. По таможенному тарифу

Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-I «О таможенном тарифе» (с изменениями от 7 августа, 25 ноября, 27 декабря 1995 г.)

Статья 35. Освобождение от пошлины

От пошлины освобождаются:

е) товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимые с этой территории в качестве гуманитарной помощи; в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий; учебные пособия для бесплатных учебных, дошкольных и лечебных учреждений;

ж) товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации и (или) вывозимые с этой территории в качестве безвозмездной помощи и (или) на благотворительные цели по линии государств, правительств, международных организаций, включая оказание технического содействия;

...

и) товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами и не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации.

...

л) периодические печатные издания и книжная продукция, связанная с образованием, наукой и культурой, ввозимой редакциями средств массовой информации и издательствами на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимые с этой территории; бумага, полиграфические материалы и полиграфические носители, носители аудио- и видеоинформации, технологическое и инженерное оборудование, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации редакциями средств массовой информации, издательствами, информационными агентствами, телерадиовещательными компаниями, полиграфическими предприятиями и организациями и используемые ими для производства продукции средств массовой информации и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой. Льготы, предусмотренные настоящим пунктом, не распространяются на книжные и периодические печатные издания рекламного и эротического характера и средства массовой информации рекламного и эротического характера.

3.10. По государственной пошлине

**Федеральный закон от 31 декабря 1995 г. № 226-ФЗ
«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О государственной пошлине”»**

принят Государственной Думой 24 ноября 1995 года

одобрен Советом Федерации 19 декабря 1995 года

Статья 1. Внести изменения и дополнения в Закон Российской Федерации

«О государственной пошлине» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 11, ст. 521; № 24, ст. 1292; № 34, ст. 1966, 1976; 1993, № 10, ст. 359; № 14, ст. 486; № 32, ст. 1236; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 3; № 35, ст. 3503), изложив его в следующей редакции:

«Закон Российской Федерации О государственной пошлине...»

Статья 5. Льготы по уплате государственной пошлины

...

2. От уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождаются:

...

14) общественные организации инвалидов, их учреждения, учебно-производственные организации и объединения — по всем искам;

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ. СБОРЫ. ПОШЛИНЫ

...

25) федеральный антимонопольный орган (его территориальные органы), а также федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью для потребителя товаров (работ, услуг), органы местного самоуправления по защите прав потребителей, общественные организации потребителей (их ассоциации, союзы) — по искам, предъявляемым в интересах потребителя, группы потребителей, неопределенного круга потребителей;

...

3. От уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, освобождаются:

...

2) общественные организации инвалидов, их учреждения, учебно-производственные организации и объединения;

...

5. От уплаты государственной пошлины в органах, совершающих нотариальные действия, освобождаются:

...

5) общественные организации инвалидов, их учреждения, учебно-производственные организации и объединения — по всем нотариальным действиям.

Издание представляет собой практическое пособие, которое раскрывает вопросы создания, государственной регистрации, порядка финансирования и налогообложения, другие аспекты деятельности некоммерческих организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации. Издание адресовано широкому кругу читателей, а также руководителям, активистам и спонсорам некоммерческих организаций.

This publication was made possible through support provided by the Office of U.S. Agency for International Development, under the terms of Cooperative Agreement No.110-0007-G-00-4046-00. The opinions expressed herein are those of the author and do not necessarily reflect the views of the U.S. Agency for International Development.