

УТВЕРЖДЁН
протоколом заседания Комиссии по
оценке эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации
Кирилловского муниципального
района от 20 января 2021 года

Руководитель администрации
Кирилловского муниципального
района

А.Л. Кузнецов



Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Кирилловского
муниципального района за 2020 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации Кирилловского муниципального района (далее по тексту — администрация района) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения соблюдения норм антимонопольного законодательства администрацией района разработаны и утверждены:

постановление от 13.05.2020 № 296 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации района», которым утверждено Положение об организации в администрации Кирилловского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»;

распоряжение от 18.05.2020 № 69-р «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 год»;

распоряжение от 18.05.2020 № 72-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год».

Функции по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности соответствия деятельности администрации района требованиям антимонопольного законодательства распределены между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией: управлением по правовым вопросам, управлением социально-экономического развития района, управлению делами.

В целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства создана комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой утверждён постановлением от 13.05.2020 № 296.

На официальном сайте Кирилловского муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://kirillov-adm.ru/rayon/info/komplaens/>) в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации Кирилловского муниципального района проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управлений и отделов (структурных подразделений) за отчётный период (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);

анализ нормативных правовых актов администрации района;

анализ проектов нормативных правовых актов администрации района;

мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс — рисков.

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в 2020 году не выявлено. В ходе проверки проектов нормативных правовых актов несоответствие антимонопольному законодательству, так же не выявлено.

Уполномоченными структурными подразделениями администрации района, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации:

1) с целью разъяснения понятия и принципов антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации, управлением делами проведена работа по обучению муниципальных служащих администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом (сотрудники ознакомлены с соответствующими нормативными правовыми актами);

2) с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за период 2018-2020 годов (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел) проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Управлением делами администрации района проанализирована и подготовлена информация по работе за указанный период комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Кирилловского муниципального района и урегулированию конфликта интересов (за 2020 год проведено 2 заседания); работа по разработке, принятию и мониторингу нормативных правовых актов в сфере антикоррупционного законодательства (за отчётный период 7 НПА); об исполнении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год:

Пункт Плана	Срок	Исполнение
1	по мере необходимост	работники ознакомлены с Положением об организации в администрации Кирилловского муниципального района

	и	системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, утверждённым постановлением администрации района от 13.05.2020 № 296; при поступлении на работу сотрудники также ознакамливаются с настоящим актом
3	один раз в год	управление делами организует обучение муниципальных служащих администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом. В 2020 году муниципальный служащий принял участие в курсах повышения квалификации по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления. Антимонопольное правоприменение в 2019-2021 гг.» (08-09 октября)
5	постоянно	по мере необходимости проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Кирилловского муниципального района и урегулированию конфликта интересов. В 2020 году состоялось два заседания комиссии, на которых рассмотрены уведомления муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу
7	не позднее 15 декабря 2020 года	управлением делами проводится анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие 3 года

Управлением социально-экономического развития района администрации района в рамках анализа антимонопольного законодательства проведён мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

статьи 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);

статьи 16. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;

статьи 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;

статьи 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;

статьи 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным:

с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Постоянно изучаются для применения в работе актуальные решения ФАС, размещенные в «Базе решений и правовых актов» на сайте Федеральной антимонопольной службы, рассматривается правоприменительная практика.

По результатам анализа деятельности администрации в рамках реализации норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявлено одно нарушение технического характера при оформлении заявок и допуске к участию в аукционе - в заявке сделана ссылка на нормативно - правовой акт утративший силу. При этом принцип обеспечения конкуренции администрацией не был нарушен, допущенное нарушение не повлияло на результат закупки. По результатам выявленного нарушения в отношении руководителя администрации района вынесено одно постановление ФАС о назначении административного наказания по ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в дальнейшем признанное в судебном порядке недействительным со ссылкой на ст. 2.9., производство по делу прекращено.

По выявленным нарушениям приняты меры по их устранению.

Иных нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год администрацией района допущено не было, санкции органами ФАС не предъявлялись.

В рамках реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Кирилловского муниципального района на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением администрации района от 14.10.2017 № 863 администрация района предоставляет субсидии организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, произведённых при доставке продовольственных товаров в малонаселенные и (или) труднодоступные населённые пункты с декабря 2017 года в соответствии с Порядком предоставления субсидии организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы, произведённых при доставке продовольственных товаров в малонаселённые и (или) труднодоступные населённые пункты.

Информация о приеме документов для получения субсидий, включающая сведения о сроке и месте приема документов, а также перечень документов, необходимых для предоставления субсидий, размещается на официальном сайте района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» согласно срокам, указанным в Порядке. В ходе рассмотрения заявок и прилагаемых документов комиссия проверяет соответствие претендентов установленным Порядком и Правилами требованиям и принимает решение о признании претендента получателем субсидии или отказывает в получении субсидии.

В течение 2020 года жалоб и обращений от организаций, занимающихся развозной торговлей в адрес администрации района не поступало. Предупреждений и проверок в отношении получателя субсидии не производилось.

Указанной выше Программой предусмотрено также субсидирование

сельхозпроизводителей, осуществляющих производство сельхозпродукции на территории Кирилловского района. Полная информация о порядке оформления и получения данной субсидии также размещены на официальном сайте района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Нарушений со стороны администрации района при реализации указанного направления работы не выявлено.

Комитетом по управлению имуществом администрации района в рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

статьи 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

статья 19. Государственные и муниципальные преференции;

статьи 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;

статьи 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа нарушений при оформлении муниципальных преференций субъектам малого и среднего предпринимательства, передаче в порядке приватизации муниципального имущества со стороны администрации района не допущено, жалоб не поступало.

Проведён мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России).

Нарушений также не выявлено.

В рамках подготовки необходимой документации структурными подразделениями проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

Таким образом, оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялась уполномоченным структурным подразделением администрации района, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации района, посредством сбора от структурных подразделений (управлений) администрации района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с

указанием нарушенной формы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения ФАС по Вологодской области, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией района на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

Оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства и расчет показателей эффективности антимонопольного комплаенса производились в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утверждённой распоряжением администрации района от 18.05.2020 № 69-р по формуле:

$KCH = KН / KНоп$, где:

KCH – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района по сравнению с предыдущим годом;

$KН$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в году, предшествующему отчетному;

$KНоп$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном году.

Расчёт по формуле составил 0.

Показатель $KН$ за 2019 год равен 0 (нарушений не установлено)

Показатель $KНоп$ за 2020 год также равен 0 (в связи с прекращением судом производства по делу по техническому нарушению при оформлении заявки, данный факт не учитывался при расчете показателя KCH).

$KCH = 0$

С учётом изложенного можно сделать вывод, что внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кирилловского муниципального района в целом способствовало недопущению нарушений антимонопольного законодательства, защите конкуренции в муниципальном образовании.