



АДМИНИСТРАЦИЯ КИРИЛЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
Вологодской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.11.2024 № 1858

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов администрация округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить основные направления долговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.
3. Администраторам и главным распорядителям бюджетных средств осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава округа



А.Н.Тюляндин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации округа
от 12.11.2024 № 1858
(приложение 1)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Кирилловского муниципального округа на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», бюджетная и налоговая политика в Кирилловском муниципальном округе на 2025 – 2027 годы ориентирована на решение следующих задач:

- устойчивое социально-экономическое развитие округа;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета округа как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- создание благоприятной налоговой среды для развития малого и среднего предпринимательства в стратегически значимых для экономики округа сферах деятельности;
- усиление стимулирующей роли налоговой системы в повышении инвестиционной активности;
- совершенствование механизма поддержки отдельных категорий населения;
- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения округа;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
- сохранение социальной направленности бюджета округа;
- эффективное управление муниципальным долгом округа и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;
- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития округа на среднесрочный период.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты и реализуемые на территории округа региональные проекты.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы округа. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на региональном и федеральном уровне. Планируется дальнейшее развитие системы муниципальных программ округа на проектных принципах управления, совершенствование нормативной и методической базы реализации муниципальных программ округа, повышение финансовой гибкости при их реализации.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Будет продолжена реализация мероприятий в целях сохранения и улучшения позиции Кирилловского муниципального округа по итогам ежегодно проводимой Департаментом финансов Вологодской области оценки качества управления муниципальными финансами.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета округа и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в округе в рамках информационного ресурса «открытый бюджет - «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет округа будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики Кирилловского муниципального округа на 2025 - 2027 годы

При формировании основных направлений налоговой политики Кирилловского муниципального округа приняты за основу основные направления налоговой политики Вологодской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Ключевой задачей налоговой политики округа является продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета округа за счет наращивания стабильных доходных источников его пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Источниками роста доходной базы бюджета будут: легализация теневых доходов, снижение задолженности по платежам в бюджет, привлечение организаций и предпринимателей к налогообложению и повышение эффективности работы по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа с работодателями по легализации заработной платы и доведению ее до уровня прожиточного минимума по области.

Продолжится работа, проводимая в 2024 году, в рамках межведомственного взаимодействия органов исполнительной государственной и муниципальной власти округа, территориальных управлений местной администрации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти округа по росту финансовой устойчивости бюджета, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней.

Основными целями налоговой политики являются максимальная мобилизация доходов, в первую очередь, за счет улучшения качества налогового администрирования, выявления теневой экономики, поддержки и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности. Реализация инвестиционных проектов на территории муниципального округа должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в среднесрочной перспективе.

Для достижения поставленных целей планируется:

- продолжить работу по выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, что является основой роста реальных доходов населения, а также социальной защищенности населения;
- проводить целенаправленную работу с неплательщиками по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, пеням и штрафам;
- продолжить взаимодействие с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;
- осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям округа в целях предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;
- проводить работу с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации доходов в целях увеличения налоговых поступлений;
- осуществлять мониторинг налоговых расходов по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами муниципального округа, с целью оценки эффективности их предоставления;
- повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственностью на которые не разграничена;
- повысить качество претензионной и исковой работы с неплательщиками с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;
- активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений;
- содействовать популяризации осуществления деятельности на основе патента путем проведения разъяснительной работы с гражданами и бизнесом по уточнению, применению и преимуществам патентной системы налогообложения.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на обеспечение финансовой устойчивости местного бюджета, в 2025-2027 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

III. Основные направления бюджетной политики на 2025-2027 годы

3.1. Общие положения

При формировании бюджета округа на 2025 - 2027 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора Вологодской области, главы округа, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

формирование муниципальных программ округа исходя из четко определенных долгосрочных целей и задач социально-экономического развития округа; своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях внешнего санкционного давления;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение образования кредиторской задолженности бюджета округа.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности будут сформированы с учетом решений Комиссии по разработке и реализации муниципальных программ Кирилловского округа и повышению эффективности бюджетных расходов.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

3.2.1. На период 2025 - 2027 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации, а также обеспечение исполнения всех принятых социальных обязательств округа.

3.2.2. В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

комплексное обновление материально-технической базы образовательных организаций;

поддержка педагогических кадров, в том числе молодых специалистов;
 развитие системы профориентации школьников;
 развитие у обучающихся традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

создание условий для развития талантов обучающихся в целях поддержания и укрепления технологического суверенитета страны.

3.2.3. В сфере здравоохранения для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

поддержка работников сферы здравоохранения с целью привлечения кадров,

3.2.4. В сфере социальной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на обеспечение расходных обязательств округа по предоставлению мер социальной поддержки и социальных выплат населению, поддержку и проведение мероприятий для граждан старшего поколения, инвалидов и семей с детьми.

В 2025 - 2027 годах будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению исходя из действующих условий их предоставления, организацию оздоровления и отдыха детей.

3.2.5. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации;

сохранение и развитие народных художественных промыслов;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В 2025 - 2027 годах будут предусмотрены расходы на функционирование сети учреждений культуры округа, проведение значимых культурных мероприятий, развитие муниципальных библиотек.

3.2.6. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

укрепление материально-технической базы учреждений.

3.3. В области национальной экономики

3.3.1. В сфере экономики на предстоящий период планируется реализовать проекты, способствующие переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения.

3.3.2. Приоритетами в расходовании средств Дорожного фонда Кирилловского муниципального округа являются: обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

3.3.3. В области сельского хозяйства основной задачей бюджетной политики в рамках реализации муниципальной программы по социально-экономическому развитию Кирилловского муниципального округа является повышение эффективности муниципальной поддержки сельскохозяйственного производства.

В 2025-2027 годах планируется реализовать мероприятия по предоставлению субсидий на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение комбикормов, отрубей зерновых, фуражного зерна, а также проводить районные мероприятия и конкурсы в сфере сельского хозяйства для повышения престижа сельскохозяйственных профессий и профессионального мастерства работников, проведение мероприятий по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского.

3.3.4. В сфере торговли планируется создание условий для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах.

3.3.5. В сфере занятости населения будут осуществляться меры активной политики занятости (трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в каникулярное время, реализация мероприятий по оказанию содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места).

3.3.6. В сфере транспорта сохранится организация транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

3.3.7. В сфере земельно-имущественного комплекса бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение эффективного развития земельно-имущественных отношений на территории округа;

обеспечение достоверной актуализации государственной кадастровой оценки земель и объектов недвижимости на территории округа.

В 2025 - 2027 годах бюджетные ассигнования будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий:

организация проведения кадастровых и комплексных кадастровых работ;

проведение плановой приватизации имущества, находящегося в собственности округа;

реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в части организации и предоставления денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей;

организация кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости;

обеспечение сохранности и содержания недвижимого имущества казны округа.

3.4. В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

формирование комфортной городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности.

В 2025-2027 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство общественных территорий, организация качественного освещения улиц, содержание и осуществление ремонта муниципального жилого фонда, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

3.5. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и сохранение природных систем.

Следует обеспечить постоянный государственный экологический контроль и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды будет осуществляться в рамках программы по обеспечению населения Кирилловского муниципального округа Вологодской области доступным жильем и формированию комфортной среды проживания.

3.6. В области капитального строительства

В области капитального строительства бюджетная политика будет направлена на концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития округа, объектах, строительство и капитальный ремонт которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

Финансирование расходов по капитальному строительству на территории Кирилловского муниципального округа будет осуществляться в рамках действующих муниципальных программ.

3.7. В области национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Бюджетная политика в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности направлена на:

обеспечение пожарной безопасности;

обеспечение защиты населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций;

повышение результативности профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних и лиц, ранее совершавших преступления;

создание системы эффективных мер и условий, обеспечивающих сокращение уровня потребления психоактивных веществ населением округа.

3.8. В области муниципального управления

Реализация мероприятий в данной сфере будет осуществляться в рамках муниципальной программы по совершенствованию муниципального управления в Кирилловском муниципальном округе. Бюджетная политика будет направлена на решение следующих задач:

дальнейшее совершенствование муниципальной службы;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления округа;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления округа путем повышения ответственности органов местного самоуправления округа за выполнение возложенных на них функций;

внедрение современных и совершенствование эффективных технологий на муниципальной службе;

повышение эффективности кадрового резерва органов местного самоуправления округа.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации округа
от 12.11.2024 № 1858
(приложение 2)

**Основные направления долговой политики
Кирилловского муниципального округа на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

I. Итоги реализации долговой политики в 2017-2024 годах

За период 2017-2024 годов муниципальный долг сокращен на 10400,0 тыс. рублей.

Реструктуризация бюджетных кредитов, предоставленных в 2017 году областным бюджетом, существенно снизила в ближайшие годы долговую нагрузку бюджета, распределив ее более равномерно.

Потребность в погашении долговых обязательств в виде бюджетных кредитов из областного бюджета в 2017 году снижена с 10400,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей, в 2018 году снижена с 9400,0 тыс. рублей до 4600,0 тыс. рублей, в 2019 году снижена с 4800,0 тыс. рублей до 2800,0 тыс. рублей, в 2020 году снижена с 2800,0 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей.

Бюджетный эффект от реструктуризации предоставленных бюджетных кредитов оценивается в объеме не менее 10400,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета 2023 года муниципальный долг составил 0,0 тыс. рублей или 0 % в объеме доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным и (или) дифференцированным нормативам отчислений.

По состоянию на 1 января 2025 года муниципальный долг округа составит 0,0 тыс. рублей.

Реализация долговой политики в 2025-2027 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

**II. Основные факторы, определяющие характер
и направления долговой политики округа**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики округа в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, являются:

необходимость выполнения условий соглашений с Министерством финансов Вологодской области о предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитах;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств округа, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

необходимость увеличения расходов бюджета округа на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отдельным категориям граждан;
 необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с порядком оценки Правительства области.

III. Цели и задачи долговой политики округа

По итогам исполнения бюджета округа в 2025-2027 годах условия договоров, заключенных администрацией округа с Министерством финансов Вологодской области, о предоставлении бюджетных кредитов Кирилловскому муниципальному округу с учетом условий реструктуризации бюджетных кредитов должны быть выполнены в полном объеме.

Долговая политика Кирилловского округа – управление муниципальным долгом округа в целях сохранения объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне, соблюдения требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Кирилловского округа – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета округа, поддержание размера и структуры муниципального долга округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики округа:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа;
 сохранение объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне;

обеспечение исполнения долговых обязательств округа в полном объеме и в установленные сроки;

осуществление учета и регистрации долговых обязательств округа своевременно и в полном объеме в Муниципальной долговой книге округа;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге округа;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета округа (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета округа.

IV. Инструменты реализации долговой политики округа

В структуре муниципального долга округа рыночные заимствования отсутствуют.

Инструментами реализации долговой политики округа являются:

1) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов;

2) поддержание текущей ликвидности бюджета округа через использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета;

3) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета округа;

4) доля расходов на обслуживание муниципального долга округа в общем объеме расходов бюджета округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - не более 5 %;

5) не предоставление муниципальных гарантий округа в 2025 - 2027 годах ввиду больших финансово-экономических рисков;

6) при возникновении острой кризисной ситуации с доходной базой бюджета округа осуществление привлечения кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых.

V. Анализ рисков для бюджета округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом округа

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом округа и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

развитие экономики Российской Федерации по консервативному сценарию;
риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета округа;

риск наращивания расходов;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств округа в полном объеме в установленный срок;

риск роста муниципального долга округа.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является принятие экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета округа и погашения муниципальных долговых обязательств.

VI. Ожидаемые итоги реализации долговой политики округа на 2025-2027 годы

Реализация настоящей долговой политики направлена на сохранение следующего значения показателя долговой устойчивости бюджета округа:

ежегодно по состоянию на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года объем муниципального долга округа не более 20 % от общего объема доходов бюджета округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за 2025 год, 2026 год и 2027 год соответственно.

Кроме того, реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о муниципальном долге округа.



